



BELÜGYMINISZTERIUM

KÖZFOGLALKOZTATÁSI HELYETTES ÁLLAMTITKÁRSÁG

A KÖZFOGLALKOZTATÁSI PROGRAMOK ORSZÁGOS ÉVES ELLENŐRZÉSI TERVE 2026. ÉVRE

a Belügyminisztérium, mint a közfoglalkoztatási feladatok szakmai irányítója által,
a 2026. naptári évre meghatározott hatósági ellenőrzésekhez

Budapest, 2025. november

Magyarország Kormánya 2011 óta kiemelten kezeli a közfoglalkoztatást, mint munkaerőpiaci eszközt. A közfoglalkoztatási programok elsődleges célja továbbra is, hogy **segélyezés helyett munkalehetőséget és ezzel munkajövedelmet biztosítson** a hátrányos helyzetű térségekben a munkaerőpiaci szempontból kedvezőtlen helyzetben lévő állástalanok, különösen a halmozottan hátrányban lévők, az alacsony iskolai végzettségűek, a tartós munkanélküliek, a hajléktalanok, az elismert menekültek és oltalmazott jogállásúak számára.

Az elsődleges munkaerőpiacon elérhető álláshelyek számának bővülése és a bérek növekedése mellett a **leghátrányosabb rétegek** – többségében a nők és a szakképzetlenek - **kerülnek közfoglalkoztatási jogviszonyba**, illetve maradnak tartósan abban. **Számukra a jövőben is biztosított lesz a közfoglalkoztatás lehetősége.**

A Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló **182/2022. (V. 24.) Korm. rendelet** 66. § (1) 9. pont, valamint 73. § (2) c) pont alapján a Belügyminiszter megszervezi és az állami foglalkoztatási szervként eljáró fővárosi és vármegyei kormányhivatal, valamint járási (fővárosi kerületi) hivatal közreműködésével működteti a közfoglalkoztatás rendszerét, meghatározza a közfoglalkoztatás eszközrendszerét, elemzi és ellenőrzi annak működését, a közfoglalkoztatás tekintetében szakmai irányító miniszteri jogokat gyakorol a fővárosi és vármegyei kormányhivatal tevékenysége felett.

Az állami foglalkoztatási szerv, a munkavédelmi és munkaügyi hatóság kijelöléséről, valamint e szervek hatósági és más feladatainak ellátásáról szóló **320/2014. (XII.13.) Korm. rendelet** 8. § (1) bekezdés k) pontja alapján a közfoglalkoztatásért felelős miniszter ellátja az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében eljáró kormányhivatal és az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében eljáró járási hivatal közfoglalkoztatással kapcsolatos hatósági ellenőrzési feladatainak szakmai felügyeletét, továbbá az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében eljáró kormányhivatal közfoglalkoztatással kapcsolatos szakmai és pénzügyszakmai tevékenységének ellenőrzését. Ezenfelül a 3. § (2) bekezdés alapján, a kormányhivatal, valamint a járási hivatal állami közfoglalkoztatási feladatköreinek gyakorlásával összefüggésben – ideértve a Nemzeti Foglalkoztatási Alap (a továbbiakban: NFA) pénzeszközeinek működtetésével összefüggő feladatok ellátását is – a törvényességi, szakszerűségi és hatékonysági ellenőrzési hatásköröket a közfoglalkoztatásért felelős miniszter gyakorolja.

Figyelemmel a központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról szóló **2010. évi XLIII. törvény**, továbbá a fővárosi és vármegyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló **568/2022. (XII. 23.) Korm. rendelet 28. §-ban foglaltakra**, a Belügyminisztérium, mint a közfoglalkoztatási feladat szakmai irányítója az alábbiakban határozza meg a **közfoglalkoztatásra vonatkozó 2026. évi országos hatósági ellenőrzési tervet.**

A közfoglalkoztatás végrehajtását szabályzó jogszabályok és eljárásrendek

Törvények:

- Magyarország Alaptörvénye (2011. április 25.)
- a foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvény;
- a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény;
- a központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról szóló 2010. évi XLIII. törvény
- az egyenlő bánásmódról és az esélyegyenlőség előmozdításáról szóló 2003. évi CXXV. törvény;
- a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény;
- a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény;
- az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. törvény;
- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény;
- az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény;
- a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény;
- a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLIII. törvény;
- az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény;
- az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény;
- a kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény;
- a szociális hozzájárulási adóról szóló 2018. évi LII. törvény

Korm. rendeletek:

- a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény végrehajtásáról szóló 67/2008. (III. 29.) Korm. rendelet;
- a munkába járással kapcsolatos utazási költségtérítésről szóló 39/2010. (II. 26.) Korm. rendelet;
- a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet;
- a közfoglalkoztatási bér és a közfoglalkoztatási garantált bér megállapításáról szóló 170/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet;
- az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet;
- az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I. 11.) Korm. rendelet;
- a kedvezményezett járások besorolásáról szóló 290/2014. (XI. 26.) Korm. rendelet;
- az állami foglalkoztatási szerv, a munkavédelmi és munkaügyi hatóság kijelöléséről, valamint e szervek hatósági és más feladatainak ellátásáról szóló 320/2014. (XII. 13.) Korm. rendelet;
- az állami foglalkoztatási szervként eljáró járási (fővárosi kerületi) hivatalok általánostól eltérő illetékességi területéről szóló 67/2015. (III. 30.) Korm. rendelet;
- a kedvezményezett települések besorolásáról és a besorolás feltételrendszeréről szóló 105/2015. (IV. 23.) Korm. rendelet;

- az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében kiszabható bírságról szóló 29/2018. (II. 28.) Korm. rendelet;
- a Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 182/2022. (V.24.) Korm. rendelet;
- a fővárosi és vármegyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 568/2022. (XII.23.) Korm. rendelet

Kormányhatározatok:

- Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentéséről szóló 1743/2018. (XII. 20.) Korm. határozat;
- a Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési program kidolgozásáról szóló 1206/2019. (IV. 18.) Korm. határozat;
- a Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési programcsomagról szóló 1403/2019. (VII. 5.) Korm. határozat;
- a „Felzárkózó települések” és gazdaságélénkítő program folytatása érdekében teendő további intézkedésekről szóló 1186/2020. (IV. 28.) Korm. határozat;
- a Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési program, továbbá a „Felzárkózó települések” hosszútávú programjának kiterjesztéséről szóló 1057/2021. (II.9.) Korm. határozat;
- a Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési programfolytatásáról, valamint a koordináló szervezet működtetéséről szóló 1909/2021. (XII.15.) Korm. határozat

Eljárásrendek:

- Eljárásrend a járási startmunka minta- és ráépülő program, illetve az egyéb mintaprogram támogatásáról;
- Eljárásrend az országos közfoglalkoztatási program és mintaprogram támogatásáról;
- Eljárásrend a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatási program támogatásáról;
- Eljárásrend a közfoglalkoztatásból történő kizárásról és a kizárás során követendő eljárásról;
- Eljárásrend a közfoglalkoztatási programok munkaerőpiaci hatásági ellenőrzéséről;
- Nemzeti Foglalkoztatási Alap Start-munkaprogram előirányzat terhére nyújtott támogatások pénzügyi eljárásrendje

Az ellenőrzés célja

Az ellenőrzés célja a közfoglalkoztatási programok **tervezése, végrehajtása és elszámolása során** a vonatkozó **jogszabályok és belső szabályzatok betartásának kontrollja.**

További cél a hatósági szerződésben, továbbá a mellékletét képező Általános Szerződési Feltételekben meghatározott **kötelezettségek betartásának elévülési időn belüli számonkérése.**

Az ellenőrzés célja ezen túl jogsértés feltárása esetén a **törvényes állapot helyreállítása,** továbbá azon **okok és anomáliák feltárása,** ami a jogsértéshez vezetett.

Az ellenőrzés tárgya

Az ellenőrzés tárgya a beérkezett előzetes tervekben, kérelmekben **foglaltak valóságtartalmának vizsgálata**, a megkötött **hatósági szerződések** teljesülése, valamint a **foglalkoztatás helyszíni megvalósítása**.

Az ellenőrzés fókuszba kell, legyen a **termékpálya követhetősége**, a közfoglalkoztatási programokban előállított **termékek nyilvántartása, felhasználása** és a **bevételek** keletkezése, valamint annak közfoglalkoztatási célra történő **visszaforgatása is**.

Az ellenőrzések kiemelt tárgya a **záróbeszámoló vizsgálat**a, valamint felhalmozási célú beszerzés, vagy jelentős mennyiségű termék-előállítás esetén azok **valóságtartalmának helyszíni ellenőrzése**.

Az ellenőrzés időszaka

A **2026. naptári évben** lefolytatásra kerülő ellenőrzések **általánosan a 2025. évtől az ellenőrzés napjáig** megkötött hatósági szerződésekre irányulnak. Az ellenőrzés időszaka az **általános időszaktól eltérően** azon programok esetében, amelyek hatósági szerződésében **fenntartási és/vagy működtetési, valamint foglalkoztatási kötelezettség** került előírásra, ill. vállalásra, a **kötelezettség** keletkezésének **kezdő napja** (ami akár a 2025. évet megelőző időszakban is keletkezhetett) és **az ellenőrzés napja** közötti időszak.

A támogatás felhasználásának **utólagos pénzügyi vizsgálata** esetében az ellenőrzés időszaka a teljes pénzügyi **elévülés időszaka** is lehet.

Az ellenőrzés tervezése

A Főváros és Vármegyei kormányhivatal a szakmai irányító miniszter által kiadott országos hatósági ellenőrzési terv alapján készíti el saját hatósági ellenőrzési tervét.

A tervezés megkezdése előtt szükséges **kockázat elemzést** készíteni. Ennek során kell számba venni valamennyi kockázati szempontot a támogatástípusok és egyedi döntések alapján indított programok vonatkozásában, kiemelten a **beruházások és a kötelezettségek teljesítésének** folyamatos kontrolljára, továbbá a **felzárkózó települések** esetében a **foglalkoztatás tényleges megvalósulásának** helyszíni vizsgálatára.

Az ellenőrzések ütemezése

Az ellenőrzések időbeni ütemezésének tervezése során **tekintettel kell lenni** az egyes programtípusok **jellemzőire, igazodni kell** a támogatási elemek, különösen a költség előlegek elszámolásának időbeli ütemezéséhez is. Ugyancsak figyelemmel kell lenni a záró beszámoló benyújtási és annak tartalmi, szükség szerint helyszíni ellenőrzésére is.

Az ellenőrzések mértéke

Az ellenőrzéseknek évente a **járási és egyéb mintaprogramok** vonatkozásában **legalább a pénzügyi kötelezettség vállalás 10 %-át** kell lefednie.

A **hosszabb időtartamú** programok esetén legalább a **kötelezettség vállalás 20 %-át** érintő ellenőrzés szükséges.

Az országos- és országos mintaprogramok esetében a hatósági szerződés szerinti létszám 20%-át érintő ellenőrzés végrehajtása az elvárás.

Az ellenőrzés módszere

- helyszíni ellenőrzés,
- adat- és információgyűjtés,
- iratellenőrzés.

Az ellenőrzés szempontjai

Az ellenőrzés a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény, a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet, a közfoglalkoztatási bér és a közfoglalkoztatási garantált bér megállapításáról szóló 170/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet szabályainak helyes alkalmazására, továbbá Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési programcsomagról szóló 1403/2019. (VII. 5.) Korm. határozat, valamint a „Felzárkózó települések” és gazdaságélénkítő program folytatása érdekében teendő további intézkedésekről szóló 1186/2020. (IV. 28.) Korm. határozat végrehajtása érdekében indított közfoglalkoztatási programok lebonyolítására irányul.

Ennek keretében a vizsgálat részei különösen:

- a támogatás nyújtására irányuló előzetes terv, kérelem megalapozottságának és az abban foglalt adatok valóságának ellenőrzése, különös figyelemmel a megelőző évben feltárt hiányosságokat, negatív tapasztalatokat mutató programokra
- a közfoglalkoztatási programok működtetése, ezen belül kiemelten:
 - a hatósági szerződéskötés és kötelezettség vállalás szabályszerűsége,
 - a közfoglalkoztatásra történő közvetítések gyakorlata,
 - a közfoglalkoztatási programok létszám-feltöltöttségének rendszeres vizsgálata,
 - a foglalkoztatáshoz és a munkavégzéshez kapcsolódó, jogszabály és hatósági szerződés által előírt adminisztrációs feladatok szabályszerű elvégzésének a közfoglalkoztatótól történő számonkérése,
 - felzárkózó települések programjában részt vevő településeken a munkaterv szerinti munkavégzés kiemelt ellenőrzése,
 - a civil szervezetek, sportkörök, karitatív segítő szolgáltatást végző közfoglalkoztatók esetében a munkatervben szereplő feladatok és a foglalkoztatott létszám összhangja, valamint a tényleges munkavégzés rendszeres ellenőrzése,
 - a költségvetés által finanszírozott munkakörökben történő alkalmazás közfoglalkoztatottakkal történő kiváltási tilalmának vizsgálata
 - a garantált közfoglalkoztatási bérrel besoroltak munkaköréhez szükséges, a jogszabály által előírt végzettség és szakképzettség kontrollja,
 - az eszközbeszerzések szabályszerű elszámolása, nyilvántartásba vétele,

- a közfoglalkoztatási program keretében beszerzett **nagy értékű eszközök** és a közfoglalkoztatásban megvalósított **termelői kapacitások**, valamint a hatósági szerződésben előírt és a közfoglalkoztató által vállalt **fenntartási, működtetési és foglalkoztatási kötelezettség** teljesítésének **félévente történő ellenőrzése** a kötelezettség teljes ideje alatt,
- a termelt mennyiségek **nyilvántartása és felhasználásuk/értékesítésük** szabályozottsága, jogszabályi megfelelése
- a keletkezett **bevételek nyilvántartása, felhasználása,**
- **hosszabb idejű** közfoglalkoztatási programokban folyó **értékteremtő programok** vizsgálata a **járási startmunka mintaprogramok** esetén alkalmazott **vizsgálati szempontok** szerint,
- a közfoglalkoztatási program **záró beszámolójának** időbeni benyújtása, annak értékelhetősége, tartalmi, szükség szerint **helyszíni ellenőrzésére.**
- a jogszabályok, a hatósági szerződés és/vagy az általános szerződési feltételek megsértése miatti **büntető feljelentések, szankciók, bírságok** alkalmazásának gyakorlata,
- a lefolytatott ellenőrzések alapján a szükségessé váló **hatósági intézkedések** (kizárás, támogatás részbeni, vagy teljes összegű visszakövetelése, közigazgatási bírság, büntetőeljárás kezdeményezése) **megtételére és ezek nyomon követése.**

Visszacsatolás rendszere

Az ellenőrzések befejezését követően szükséges a (járási és vármegyei) **döntéshozók számára** megfelelő **visszajelzést** készíteni, legyen az akár pozitív megállapítást tartalmazó, akár intézkedést igénylő. Ebben **meg kell jelennie** a lefolytatott ellenőrzések alapján **a szükségessé váló elsőfokú hatósági intézkedéseknek** is. Az első fokon eljáró (döntően járási) hatóság **a megtett intézkedéseiről, vagy annak elmaradása esetén az okok ismertetésével 30 napon belül** visszacsatolást készít az ellenőrzést lefolytató számára.

Az ellenőrzések **havi** tervezéséről és tényleges megvalósulásukról a szakmai felügyeletet gyakorló **Belügyminisztérium számára** a mindenkor hatályos „A közfoglalkoztatási programok hatósági ellenőrzéséről” szóló **eljárásrend szabályai szerint** szükséges számot adni.

Az **éves ellenőrzések megvalósulásáról** a fővárosi és vármegyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 568/2022. (XII.23.) Korm. alapján összegző jelentés készítése és a szakmai irányító részére történő megküldése szükséges, területi és támogatás típusonként, valamint ellenőrzési forma szerinti bontásban **az ellenőrzési időszak lezárását követő 30. napig** (a 2026. évben lefolytatott ellenőrzésekről 2027. január 30-ig).