

INDOKOLÁS

a büntetés-végrehajtási szervezet részéről a központi államigazgatási szervek és a rendvédelmi szervek irányában fennálló egyes ellátási kötelezettségekről, a termékek és szolgáltatások átadás-átvételének és azok ellentételezésének rendjéről szóló 44/2011. (III. 23.) Korm. rendelet módosításáról szóló kormányrendelet tervezetéhez

Ez az indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 21. § (2) bekezdés a) pontja alapján az Indokolások Tárában nem kerül közzétételre, mivel a jogszabály jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem kimutatható.

A büntetés-végrehajtási szervezetről szóló 1995. évi CVII. törvény (a továbbiakban: Bv. Sztv.) alapján a büntetés-végrehajtás szervezetét ellátási kötelezettség terheli a jogszabályban meghatározott címzettek felé a fogvatartottak kötelező foglalkoztatása keretében előállított egyes termékek és szolgáltatások tekintetében: a központi ellátás körébe tartozó igények teljesítését – a rendelkezésére álló képességek és kapacitások keretei között – az ellátási kötelezettséggel terhelt büntetés-végrehajtási szervezet indokolatlanul nem tagadhatja meg.

Ugyanez a büntetés-végrehajtási szervezet központi ellátásával érintett kedvezményezettek oldaláról a jogszabályon alapuló igénybevételi kötelezettségként jelenik meg. A Bv. Sztv. végrehajtására szolgáló, *a büntetés-végrehajtási szervezet részéről a központi államigazgatási szervek és a rendvédelmi szervek irányában fennálló egyes ellátási kötelezettségekről, a termékek és szolgáltatások átadás-átvételének és azok ellentételezésének rendjéről szóló 44/2011. (III. 23.) Korm. rendelet* (a továbbiakban: Kr.) ugyanis a büntetés-végrehajtás nyújtotta központi ellátás kötelező igénybevételére kötelezi a belügyminiszter irányítása, vezetése vagy felügyelete alá nem tartozó egyes állami szerveket és állami tulajdonú gazdasági társaságokat, akik így a központi ellátás körébe a kedvezményezetti oldalon bevont termékeket és szolgáltatásokat a büntetés-végrehajtás szervezetétől kötelesek megrendelni, illetve beszerezni. A Kr.-ben lefektetett hatályos szabályozás az érintett termékek és szolgáltatások beszerzése esetén jogszabályi kötelezettségként írja elő a kedvezményezettek számára a Központi Ellátó Szervként kijelölt Büntetés-végrehajtás Országos Parancsnoksága (BVOP) megkeresését, továbbá az ajánlat elfogadásától és a szerződéskötéstől való eltérést is a jogszabályban meghatározott feltételekhez köti.

A büntetés-végrehajtási szervezet nyújtotta központi ellátás kötelező igénybevételével járó rugalmatlanságok kiküszöbölése, a kedvezményezett állami szervek és állami tulajdonú gazdasági társaságok beszerzési lehetőségeinek a bővítése, valamint a piaci verseny érvényesülésének és a közpénzek hatékony felhasználásának az előmozdítása érdekében szükségessé és időszerűvé vált a büntetés-végrehajtási szervezet ellátási és a kedvezményezettek igénybevételi kötelezettségén alapuló központi ellátás rendszerének a részleges átalakítása, ami a Kr. irányadó rendelkezéseinek a jelen körben végrehajtott módosítását feltételezi.

A módosuló szabályozás alapján a központi ellátás kötelező igénybevételét önkéntes igénybevétellel váltja fel: a korábban kötelezett és az önkéntesen csatlakozó szervezetek

elkülönült szabályozása megszűnik, a központi ellátást valamennyi érintett szervezet saját döntése alapján veheti igénybe.

A kötelező igénybevétel megszüntetésével összhangban elhagyásra kerülnek a Központi Ellátó Szerv útján történő kizárólagos beszerzésre, a hulladékgazdálkodási szolgáltatások kötelező igénybevételére, valamint a negyedéves igénybejelentésre vonatkozó rendelkezések. Szintén elhagyásra kerülnek a kötelezettség alóli kivételeket és a központi ellátáson kívüli beszerzést lehetővé tevő nyilatkozatot szabályozó rendelkezések, amelyekre az önkéntes igénybevétel mellett már nincs szükség. A szervezetek más beszerzési lehetőség választásához a továbbiakban nem kötelesek a Központi Ellátó Szerv hozzájárulását vagy nem teljesíthetőségi nyilatkozatát beszerezni; az egyéb beszerzési és közbeszerzési szabályokból eredő kötelezettségeik ugyanakkor továbbra is fennállnak.

A módosuló szabályozás fenntartja a Büntetés-végrehajtás Országos Parancsnokságának Központi Ellátó Szervként történő kijelölését, valamint ellátásszervezési és koordinációs feladatait, valamint változatlanul meghatározza az ellátási kötelezettség minimális értékét.

A módosítás az uniós közbeszerzési értékhatárokat el nem érő ellátás eljárási szabályait az önkéntes igénybevételhez igazítja. A kedvezményezett saját döntése alapján fordulhat igényével a Központi Ellátó Szervhez, és a kijelölt büntetés-végrehajtási gazdasági társaság ajánlatának az elfogadásáról is szabadon dönthet.

Ennek megfelelően elhagyásra kerülnek az ajánlat kötelező elfogadására, az igény ismételt benyújtására, valamint az ajánlat elutasításának feltételeire vonatkozó rendelkezések. A kedvezményezettnek a továbbiakban nem kell igazolnia a legalább 20%-kal kedvezőbb piaci árat vagy a minőségi követelményekhez fűződő különös indokait ahhoz, hogy más beszerzési lehetőséget válasszon.

Az igénybejelentés tartalmi követelményei és a hiánypótlás határidői, valamint az ajánlat kötelező tartalmi elemei, illetve a teljesítéssel kapcsolatos minőségi és mennyiségi kifogások közvetlenül a kijelölt társasághoz történő benyújtásának lehetősége fennmarad.

A módosuló szabályozás az uniós közbeszerzési értékhatárokat elérő vagy meghaladó igények teljesítésének szabályait az önkéntes igénybevételhez igazítja: a kedvezményezett a saját döntése alapján fordulhat ajánlatért a Központi Ellátó Szervhez, amely az igényeket a közbeszerzési jogszabályoknak megfelelően teljesítheti.

Az éves, előre tervezett és az év közben felmerülő igények eltérő eljárási szabályait egységes, az igénybejelentéshez igazodó határidők váltják fel. Megszűnnek a meghatározott naptári időpontokhoz kötött igénybejelentési, ajánlattételi és megállapodáskötési határidők.

A kedvezményezett az ajánlat elfogadásáról szabadon dönthet, ezért elhagyásra kerülnek a kötelező ajánlatelfogadásra, az elutasításhoz szükséges árkülönbség igazolására, valamint a minőségi követelményekkel kapcsolatos külön tárgyalásra vonatkozó rendelkezések. Az éves igénybejelentés lehetősége fennmarad.

Az ellátási megállapodás tárgyára és tartalmára vonatkozó szabályok változatlanok maradnak. Megszűnnek ugyanakkor a megállapodástól való elállást követő beszerzés külön szabályai. A központi ellátás önkéntessé válásával ugyanis a kedvezményezettnek más beszerzési lehetőség

választásához már nem kell külön feltételeket igazolnia vagy az igényét ismételten benyújtania a Központi Ellátó Szervhez.

A módosuló szabályozás fenntartja az ellátási folyamat során keletkezett valamennyi dokumentum tízéves megőrzési kötelezettségét, továbbra is biztosítva ezáltal a beszerzések dokumentáltságát és utólagos ellenőrizhetőségét.

Az önkéntes igénybevételre történő áttéréssel szükségtelenné válnak a kötelező igénybevétel betartását ellenőrző külön rendelkezések. Elhagyásra kerülnek ezért az ajánlat elutasításának, az ellátási megállapodástól való elállásnak és a központi ellátáson kívüli beszerzés indokoltságának éves ellenőrzésére vonatkozó előírások. Megszűnik továbbá a kedvezményezettek éves adatszolgáltatási kötelezettsége, valamint a Központi Ellátó Szerv saját hatáskörű beszerzések ellenőrzéséhez kapcsolódó külön adatbekérési jogosultsága.