



BELÜGYMINISZTERIUM

Beszámoló

**a fővárosi és vármegyei kormányhivatalok, valamint a
járási
(fővárosi kerületi) hivatalok 2024. évben végrehajtott,
közfoglalkoztatási programokat érintő hatósági
ellenőrzéseiről**

2025. február

I. Bevezető

A 2011-től kiépülő közfoglalkoztatási rendszer bevezetésével Magyarország Kormányának célkitűzése az volt, hogy segélyezés helyett munkalehetőséget biztosítson az elsődleges munkaerőpiacról kiszorultak, különösen a halmozottan hátrányos helyzetűek, a foglalkoztatást helyettesítő támogatásban részesülő, illetve álláskeresői vagy szociális ellátásra nem jogosult álláskeresői, az alacsony iskolai végzettségűek és a tartósan munka nélkül lévők számára.

A Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 182/2022. (V. 24.) Korm. rendelet 66.§ (1) 9. pont, valamint 73.§ (2) c.) pont alapján a Belügyminiszter megszervezi és az állami foglalkoztatási szervként eljáró fővárosi és vármegyei kormányhivatal, valamint járási (fővárosi kerületi) hivatal közreműködésével működteti a közfoglalkoztatást, meghatározza eszközrendszerét, elemzi és ellenőrzi annak működését, a közfoglalkoztatás tekintetében szakmai irányító miniszteri jogokat gyakorol a fővárosi és vármegyei kormányhivatal tevékenysége felett.

A kormányhivatal, valamint a járási/fővárosi kerületi hivatal közfoglalkoztatási feladatköreinek gyakorlásával összefüggésben - ideértve a Nemzeti Foglalkoztatási Alap startmunka előirányzatának működtetését - az ellenőrzési hatáskört a közfoglalkoztatásért felelős miniszter gyakorolja.

A fővárosi és vármegyei kormányhivatalok, valamint a járási/fővárosi kerületi hivatalok – az állami foglalkoztatási szerv, a munkavédelmi és munkaügyi hatóság kijelöléséről, valamint a szervek hatósági és más feladatainak ellátásáról szóló 320/2014. (XII. 13.) Korm. rendeletről adódó kötelezettségüknek eleget téve – illetékességi területeiken ellenőrizték a közfoglalkoztatásra fordított 2024. évi támogatások jogszerű felhasználását. Az ellenőrzéseikről szóló jelentéseiket a fővárosi és vármegyei kormányhivatalokról, valamint a járási/fővárosi kerületi hivatalokról szóló 568/2022. (XII. 23.) Korm. rendelet 28. §. (3) bekezdése alapján elkészítették és megküldték a Belügyminisztérium részére.

A Belügyminisztérium a kormányhivatali adatszolgáltatás alapján összeállította a közfoglalkoztatási programok 2024. évi ellenőrzéséről szóló beszámolót.

II. A közfoglalkoztatás főbb statisztikai jellemzői 2024-ben

A Központi Statisztikai Hivatal munkaerő-felmérésének adatai szerint 2024-ben a 15-74 év közötti **foglalkoztatottak létszáma** 4 millió 699,3 ezer főt tett ki, amelyből a közfoglalkoztatottak létszáma 59,9 ezer fő volt. Míg egy év viszonylatában a hazai elsődleges munkaerőpiacon dolgozók száma 3,6 ezer fővel, a külföldön dolgozók pedig 4,5

ezer fővel nőtt, addig a közfoglalkoztatottaké 6,3 ezer fővel csökkent. Ezzel a közfoglalkoztatás súlya a foglalkoztatottak állományából 1,3%-ot tett ki.

A Nemzeti Foglalkoztatási Szolgálat adminisztratív adatai szerint **a nyilvántartott álláskeresők 2024. évi átlagos létszáma az előző évhez képest 1,8%-kal, 227,8 ezer főre csökkent.** A tartósan, egy éven túl nyilvántartásban lévő álláskeresők száma 2024-ben is folytatta a 2022 márciusában megkezdett mérséklődést, 2024-ben az átlagos létszámuk 79,3 ezer főt mutatott, ami az egy évvel korábbi létszámhoz képest 3,6%-os csökkenést jelent. Arányuk az összes álláskereső között 34,8%-ot tett ki.

A közfoglalkoztatás trendjei

A közfoglalkoztatásban 2024-ben is folytatódott – bár mérséklődő ütemben - a megelőző évekre is jellemző csökkenő tendencia.

A közfoglalkoztatottak adminisztratív adatai szerint 2024-ben 66,6 ezer főt tett ki a közfoglalkoztatottak havi átlagos létszáma, amely a 2023-as átlagos létszámhoz képest 1,5%-kal mérséklődött. 2024-ben a közfoglalkoztatási programokban résztvevők 64,5%-a legfeljebb 8 általános iskolai végzettséggel rendelkezett, és az 50 éven felüli személyek aránya 37,6%-os volt. Emellett 87,5%-uk hátrányos helyzetű településen élt.

2024-ben is a hosszabb időtartamú programokban dolgoztak a legtöbben, átlagosan 31 112-en (46,7%-uk), a járási mintaprogramokban foglalkoztatottak részaránya 40,7%-ot, az országos programokban résztvevőké csupán 12,6%-ot tett ki.

A közfoglalkoztatás területi szempontból 2024-ben is a rosszabb gazdasági és foglalkoztatási helyzetű területekre koncentrálódott. A közfoglalkoztatottak 23,5%-a Szabolcs-Szatmár-Bereg vármegyében, 22,5%-a Borsod-Abaúj-Zemplén vármegyében élt, s ennek a két vármegyének növekedett a részaránya (csökkenő létszámok ellenére) évről-évre a teljes közfoglalkoztatotti létszámon belül. Hajdú-Bihar vármegyében élt a közfoglalkoztatottak további 9,3%-a.

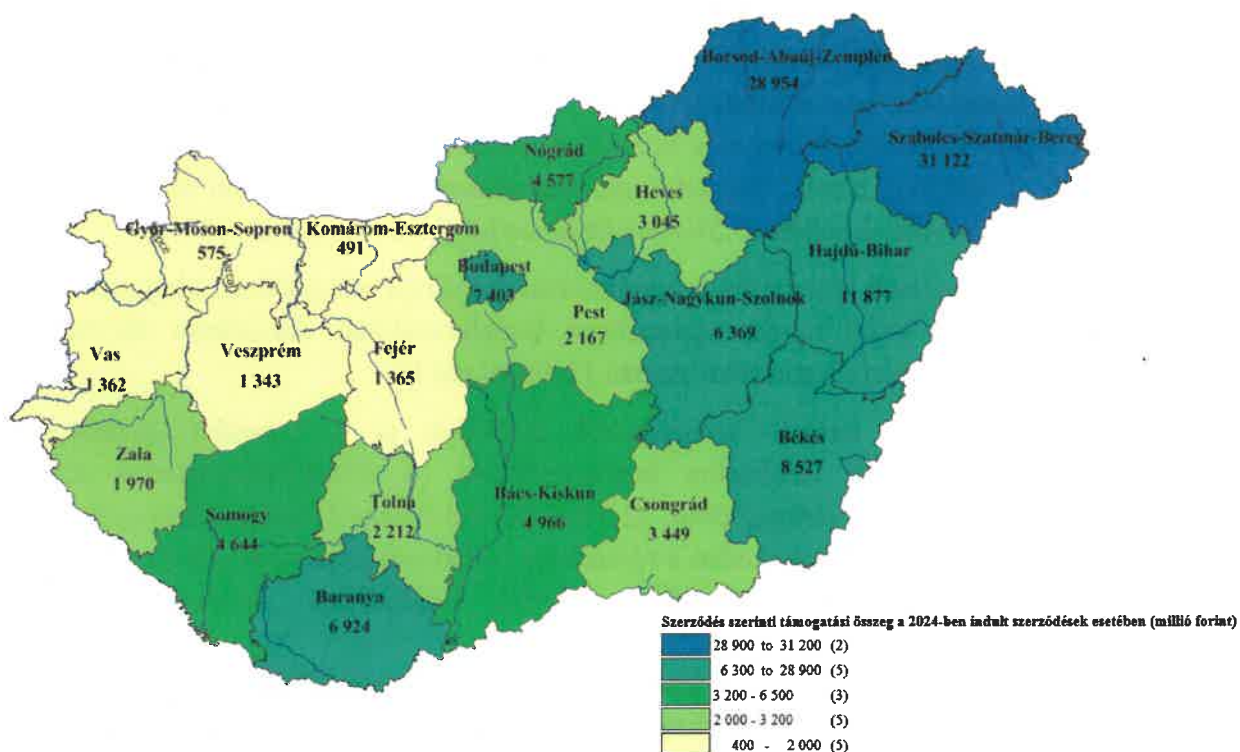
A közfoglalkoztatásból **2023-ban kilépő személyek 9,5 százalékának volt bejelentett munkaviszonya az elsődleges munkaerőpiacon a kilépést követő 180. napon.** Kedvezőbb elhelyezkedési arányokat figyelhetünk meg a 25 éves és fiatalabb közfoglalkoztatottak (15,0%) és a legalább középfokú végzettséggel rendelkezők (13,3-20,8%) körében, miközben ez az arány az 50 év felettiiek esetén csak 5,7%-os, a legfeljebb alacsonyfokú végzettségűeknél pedig 7,90%-os volt.

A 2024. évi kötelezettségvállalások összegeinek megoszlása vármegyénként

A Magyarország 2024. évi központi költségvetéséről szóló 2023. évi LV. törvény a közfoglalkoztatásra fordítható Nemzeti Foglalkoztatási Alap Start-munkaprogram előirányzatát 125 milliárd forintban határozta meg.

A közfoglalkoztatási programok megvalósítására 2024-ben 9 676 hatósági szerződést kötöttek, 133,3 milliárd forint támogatási összeg mellett. A felhasznált, kifizetett forrás (a 2025. 02. 03-ai állapot szerint) 107 milliárd forint volt.

A 2024. évi kötelezettségvállalási összegek megoszlása vármegyénként



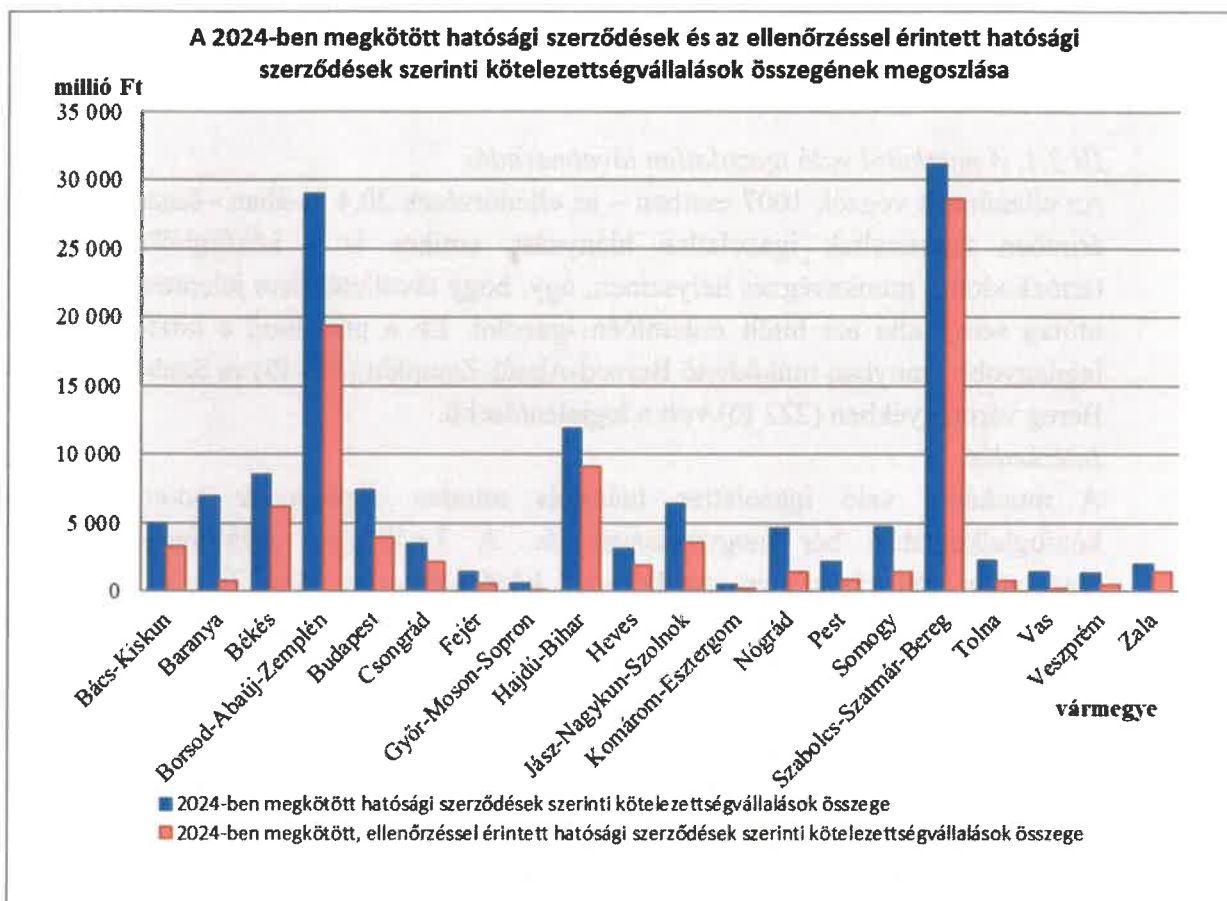
Forrás: NISZ adattár

A területi egység a hatósági szerződést megkötő vármegyét jelenti. Budapest esetében a megjelenő 7,4 mrd forint döntő többsége az országos közfoglalkoztatási programokhoz kapcsolódik. Ezen programokat működtető foglalkoztatók székhelye a fővárosban van, de a munkavégzés nem ott, hanem az ország különböző részein valósul meg. A vármegyéken megjelenített szám a megítélt támogatások összegét jelenti.

III. Az ellenőrzések tapasztalatai

A Budapest Fővárosi és vármegyei kormányhivatalok, valamint járási/fővárosi kerületi hivatalaik által végrehajtott **ellenőrzések száma** a 2024. évben **4938** volt. Ezek közül 896 ellenőrzés a 2023. évben megkötött hatósági szerződésekre irányult, mivel a közfoglalkoztatási programok többsége március 1-jén indul és a következő év február 28-án ér véget.

A 2024. évben megkötött hatósági szerződések közül 4046 szerződés programjai kerültek ellenőrzésre, összesen 85,6 milliárd Ft kötelezettségvállalást érintően, mely összeg a teljes kötelezettségvállalási összeg 64 %-át teszi ki.



III.1. Az ellenőrzések tárgya és célja

A 2024. évben végrehajtott ellenőrzések a közfoglalkoztatási programok összes típusára (járási startmunka, hosszabb időtartamú és országos) kiterjedtek. Az ellenőrzések fókuszában – ahogy a korábbi években is – a jogszabályok és szerződésben előírt szabályok, kötelezettségek betartásának, továbbá a programok szerződés szerinti megvalósulásának a vizsgálata állt.

Különös hangsúlyt kapott 2024-ben

- a munkaterv szerinti munkavégzés ellenőrzése a felzárkózó települések (FETE) programjában részt vevő településeken,
- a közfoglalkoztatási program keretében beszerzett nagy értékű eszközök és a közfoglalkoztatásban megvalósított termelői kapacitások hatósági szerződésben előírt fenntartási és működtetési kötelezettség-teljesítésének ellenőrzése,
- a foglalkoztatáshoz és a munkavégzéshez kapcsolódó, jogszabály által előírt adminisztrációs feladatok ellenőrzése,
- a garantált közfoglalkoztatási bérbesorolások szabályszerűségének vizsgálata.

III.2. A feltárt hiányosságok és a javításukra megtett intézkedések

(a 2024. évben összesen végrehajtott 4938 ellenőrzésre vetítve)

A feltárt hiányosságok megszüntetése arányos intézkedések meghozatalát teszi szükségessé, mely során az ellenőrzést végzők a fokozatosság elvét követik.

III.2.1. A munkától való igazolatlan távolmaradás

Az ellenőrzést végzők 1007 esetben – az ellenőrzések 20,4 %-ában – összesen **2239 főt** érintően tapasztaltak igazolatlan hiányzást, amikor is a közfoglalkoztatott nem tartózkodott a munkavégzés helyszínén, úgy, hogy távollétét nem jelentette be előre, és utólag sem tudta azt hitelt érdemlően igazolni. Ez a probléma a közfoglalkoztatást legnagyobb arányban működtető Borsod-Abaúj-Zemplén (508 fő) és Szabolcs-Szatmár-Bereg vármegyékben (222 fő) volt a legjelentősebb.

Intézkedés:

A munkából való igazolatlan hiányzás minden esetben az adott napra járó közfoglalkoztatási bér megvonásával jár. A 3-nál több alkalommal előforduló igazolatlan hiányzással a programból való, közfoglalkoztató általi kizárást kockáztatja a közfoglalkoztatott. Nagyobb létszám ismétlődő igazolatlan hiányzása akár a program megszüntetését is maga után vonhatja.

III.2.2. Adminisztrációs hiányosságok

Az ellenőrzések összesen **2126 alkalommal**, az ellenőrzések 43 %-ában tártak fel adminisztrációs hibákat. Ezek közül a leggyakoribbak:

- a munkanaplók és jelenléti ívek szabálytalan vezetése,
- a munkaköri leírások hiányosságai,
- a közfoglalkoztatási szerződések nem megfelelő adattartalma,
- a foglalkoztathatósági szakvélemények hiánya vagy érvénytelensége,
- a munka- és tűzvédelmi oktatás dokumentálásának elmaradása.

Intézkedés:

Amennyiben a közfoglalkoztató az ellenőrzés ideje alatt nem tudta bemutatni az ellenőrzést végzők által kért dokumentumokat, holott azokkal rendelkezett, viszont azok objektív okok miatt az ellenőrzés időpontjában nem voltak hozzáférhetőek, az ellenőrzést végzők határidőhöz kötött hiánypótlási felszólítással éltek. Azokban az esetekben, amikor a hiánypótlás nem teljesült, a következő szankciós szint, a közigazgatási bírság kiszabása lépett életbe.

III.2.3. Pénzügyi és nyilvántartási szabálytalanságok

A hatósági szerződésben előírt, a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó alszámla-vezetési kötelezettség elmulasztását, illetve az alszámla nem megfelelő kezelését, az elszámolások nem a hatósági szerződésben meghatározott időben és/vagy nem a programhoz kapcsolódó beszerzésekről történő benyújtását, valamint a vonatkozó nyilvántartások helytelen, hiányos vezetését **201 esetben**, az ellenőrzések 4 %-ában tártak fel az ellenőrzést végzők.

Intézkedés:

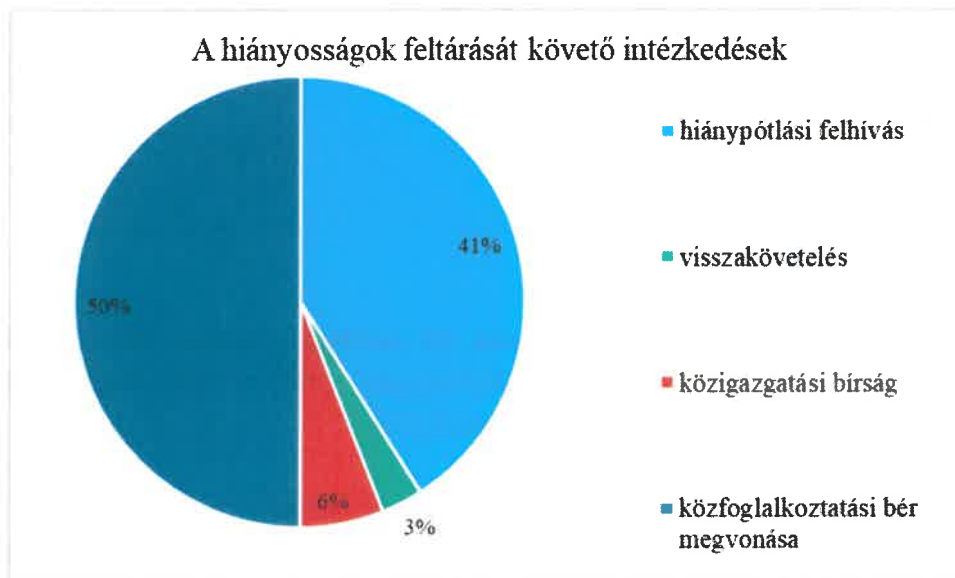
A hiányosság súlyától függően hiánypótlási felszólításra, közigazgatási bírság kiszabására és a támogatási összeg kifizetésének megtagadására, vagy a már kifizetett támogatás részleges, illetve teljes visszakövetelésére került sor.

III.2.4. Helytelen bérbesorolás

A Belügyminisztérium és a kormányhivatalok között folytatott többszöri jogértelmezési egyeztetésnek és az azok alapján történt egységes gyakorlat kialakításának, valamint a megkötött szerződések kormányhivatalok általi kontrolljának köszönhetően csupán **13 alkalommal**, az ellenőrzések 0,2 %-ában fordult elő, hogy a közfoglalkoztatott ügy részesült garantált közfoglalkoztatási bérben, hogy nem teljesültek az ahhoz szükséges feltételek, azaz nem állt fenn a munkakör és az annak betöltéséhez szükséges iskolai végzettség és szakképesítés összhangja.

Intézkedés:

Az ellenőrzést végzők felszólították a közfoglalkoztatót a bérbesorolás korrigálására, a jogosulatlanul kifizetett támogatási összegek pedig visszakövetelésre kerültek.



IV. Közigazgatási bírságok, visszakövetelések, büntetőfeljelentések

IV.1. Közigazgatási bírság

A foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvény szerint a hatósági szerződésben foglalt nyilvántartási és adatszolgáltatási kötelezettség nem, vagy nem előírt módon történő teljesítése esetén a fővárosi és vármegyei kormányhivatalok közigazgatási bírságot szabnak ki.

2024-ben **124** esetben, mindösszesen **7,9 millió forint** összegű közigazgatási bírság kiszabásáról döntöttek a kormányhivatalok.

A közigazgatási bírságok kiszabását az alábbiak indokolták:

- szabálytalanságok és hiányosságok a hatósági szerződésekben előírt nyilvántartási és adatszolgáltatási kötelezettség teljesítése terén,
- valótlan adatok közlése a munkanaplóban, jelenléti íveken,
- a munkatervtől való eltérés jelentésének elmulasztása a járási hivatal felé,
- a hatósági szerződésben vállalt záró beszámoló elkészítésének elmaradása, vagy nem valós adattartalmú teljesítése.



IV.2. Visszakövetelés

A kormányhivatalok a 2024. év folyamán **63 esetben**, összesen **216,2 millió forint** összegben hoztak határozatot a közfoglalkoztatási programokra megítélt támogatási összegek, vagy azok egy részének visszaköveteléséről.

A visszakövetelési határozatok alapjául az alábbi okok szolgáltak:

- a közfoglalkoztatásra megítélt támogatási összeg, vagy az összeg egy részének céltól eltérő felhasználása,
- a szerződésben vállalt kötelezettségek nem teljesítése, vagy az abban foglalt mennyiségi és minőségi mutatóktól való jelentős elmaradás,
- a közfoglalkoztatottak munkavégzésének hiánya, vagy a szerződésben foglaltaktól eltérő tevékenysége,
- a támogatásból megvásárolt anyagok, eszközök nem szerződés szerinti felhasználása,
- a közfoglalkoztatási bér- és járuléktámogatás igénybevétele olyan közfoglalkoztatott után, aki a közfoglalkoztatási jogviszonnyal egyidejűleg máshol is munkaviszonyban vagy megbízási jogviszonyban állt,
- programmegszüntetés (a program teljesítésének várható ellehetetlenülése, a szükséges munkaerő lemorzsolódása, a munkavezetés megoldatlansága, a program okafogyottá válása, vagy vis major helyzet miatt).

2024-ben 8 esetben történt visszaköveteléssel járó programmegszüntetés. Ezek összesen 234 főt érintettek, akiknek 71 %-a másik közfoglalkoztatási programba került átirányításra.

IV.3. Büntetőfeljelentések

2024-ben 2 esetben került sor közfoglalkoztatással kapcsolatos büntetőfeljelentés megtételére.

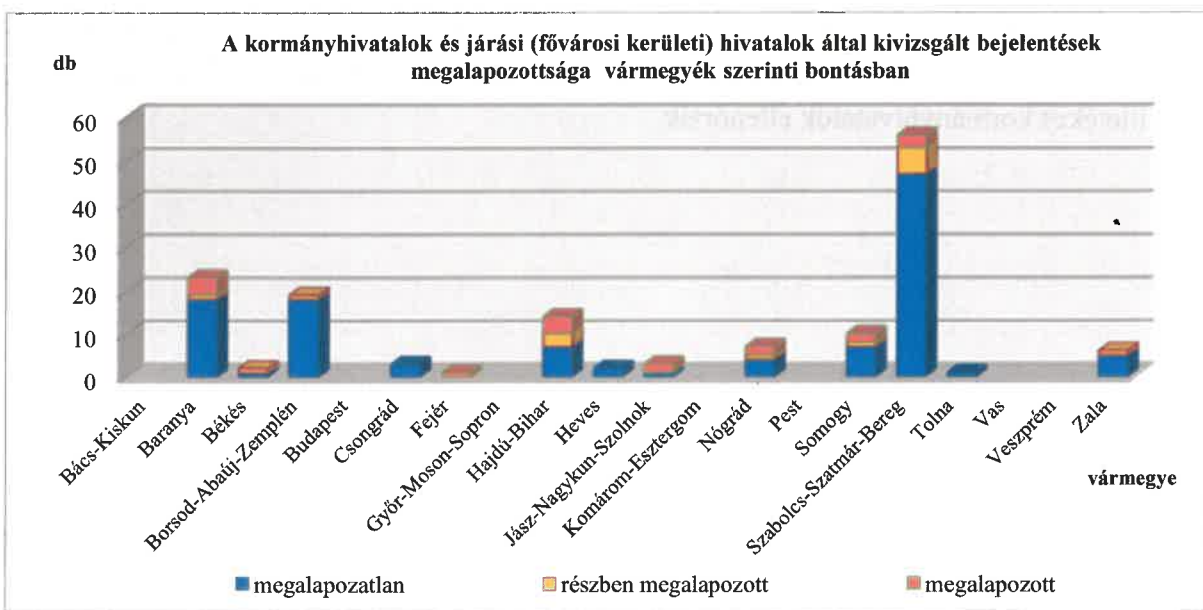
V. Panaszok/bejelentések vizsgálata

A fővárosi és vármegyei kormányhivatalok, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalok 2024-ben összesen **147 közfoglalkoztatással kapcsolatos panaszt és/vagy közérdekű bejelentést** vizsgáltak ki.

A panaszok és/vagy közérdekű bejelentések az alább felsorolt kifogások alapján születtek:

- a közfoglalkoztatottak munkától való látványos, ismétlődő, igazolatlan távolmaradása,
- a közfoglalkoztatottak más munkáltatónál történő munkavégzése közfoglalkoztatási munkaidő alatt,
- a közfoglalkoztatottak hatósági szerződésben foglaltaktól eltérő alkalmazása a közfoglalkoztató által (pl. magántulajdonban lévő területen történő munkavégzés),
- a közfoglalkoztató elfogultsága a közfoglalkoztatottak kiválasztásakor, eltérő bánásmód foglalkoztatásuk során.
- a támogatási összeg közfoglalkoztató általi, a hatósági szerződésben meghatározott céltól eltérő – esetleg magáncélú – felhasználása.

A 147 vizsgált panasz és/vagy közérdekű bejelentés közül mindössze 18 bizonyult megalapozottnak, 15 részben megalapozott, 114 bejelentés pedig megalapozatlan volt.



A megalapozott és részben megalapozott bejelentések esetében a kormány-, illetve járási/fővárosi kerületi hivatalok megtették a szükséges intézkedéseket. A törvényes állapot

helyreállítása céljából indokolt esetben a visszakövetelés vagy a közigazgatási bírság szankciós eszközét alkalmazták.

VI. Összegzés

A közfoglalkoztatásban 2024-ben is folytatódott a létszámot és forrást érintő csökkenő tendencia.

2024-ben 66,6 ezer főt tett ki a **közfoglalkoztatottak havi átlagos létszáma**, ami a 2023-as átlagos létszámhoz képest 1,0 ezer fős, **1,5%-os mérséklődést jelent**.

A közfoglalkoztatási programok végrehajtására 2024-ben mintegy **9 676 hatósági szerződést** kötöttek, **133,3 milliárd forint kötelezettségvállalás** mellett.

Az ellenőrzés alá vont szerződések száma 4 046, kötelezettségvállalási összegük 85,6 milliárd forint volt.

A közfoglalkoztatási programok működtetésének ellenőrzése 2024-ben is folyamatos volt.

A feltárt hiányosságok jelentős része továbbra is adminisztrációs jellegű, illetve a közfoglalkoztatotti állomány egy részének munkamoráljával függ össze. Az ellenőrzést végzők a hibák kiküszöbölésére arányos intézkedéseket alkalmaztak.

Közigazgatási bírság kiszabására 147, visszakövetelésre 63 és büntetőfeljelentés megtételére 2 esetben került sor.

A panaszok és közérdekű bejelentések terén az előző évhez képest nem történt jelentős változás. A vizsgálatok alapján azok 78 %-a megalapozatlannak bizonyult, 10 % részben megalapozott volt, és 12 %-ot találtak megalapozottnak. Ez utóbbi esetekben az ellenőrzést végzők megtették a megfelelő intézkedéseket.

A programcélok tényleges teljesüléséről a közfoglalkoztatók a programok befejezését követően záróbeszámoló formájában adnak számot, melynek adat- és valóságtartalmát az illetékes kormányhivatalok ellenőrzik.