



BELÜGYMINISZTERIUM

KÖZFOGLALKOZTATÁSI HELYETTES ÁLLAMTITKÁRSÁG

A KÖZFOGLALKOZTATÁSI PROGRAMOK ÉVES ELLENŐRZÉSI TERVE 2025. ÉVRE

a Belügyminisztérium, mint a közfoglalkoztatási feladatok szakmai irányítója által,
a 2025. naptári évre meghatározott hatósági ellenőrzésekhez

Budapest, 2024. november „7.”

Magyarország Kormánya 2011 óta kiemelten kezeli a közfoglalkoztatást, mint munkaerőpiaci eszközt. A közfoglalkoztatási programok elsődleges célja továbbra is, hogy **segélyezés helyett munkalehetőséget és ezzel munkajövedelmet biztosítson** a hátrányos helyzetű térségekben a munkaerőpiaci szempontból kedvezőtlen helyzetben lévő állástanak, különösen a halmozottan hátrányban lévők, az alacsony iskolai végzettségűek, a tartós munkanélküliek, a hajléktalanok, az elismert menekültek és oltalmazott jogállásúak számára.

Az elsődleges munkaerőpiacon elérhető álláshelyek számának bővülése és a bérek növekedése mellett a **leghátrányosabb rétegek** – többségében a nők és a szakképzetlenek - **kerülnek közfoglalkoztatási jogviszonyba**, illetve maradnak tartósan abban. **Számukra a jövőben is biztosított lesz a közfoglalkoztatás lehetősége.**

A Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló **182/2022. (V. 24.) Korm. rendelet** 66.§ (1) 9. pont, valamint 73.§ (2) c.) pont alapján a Belügyminiszter megszervezi és az állami foglalkoztatási szervként eljáró fővárosi és vármegyei kormányhivatal, valamint járási (fővárosi kerületi) hivatal közreműködésével működteti a közfoglalkoztatás rendszerét, meghatározza a közfoglalkoztatás eszközrendszerét, elemzi és ellenőrzi annak működését, a közfoglalkoztatás tekintetében szakmai irányító miniszteri jogokat gyakorol a fővárosi és vármegyei kormányhivatal tevékenysége felett. A **320/2014. (XII.13.) Korm. rendelet** 8.§ (1) bekezdés k.) pontja alapján, ellátja az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében eljáró kormányhivatal és az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében eljáró járási hivatal közfoglalkoztatással kapcsolatos hatósági ellenőrzési feladatainak szakmai felügyeletét.

Továbbá a 3.§ (2) bekezdés alapján, a kormányhivatal, valamint a járási hivatal állami közfoglalkoztatási feladatköreinek gyakorlásával összefüggésben - ideértve a Nemzeti Foglalkoztatási Alap (a továbbiakban: NFA) pénzeszközeinek működtetésével összefüggő feladatok ellátását is – a törvényességi, szakszerűségi és hatékonysági ellenőrzési hatásköröket a közfoglalkoztatásért felelős miniszter gyakorolja.

Figyelemmel a *központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról* szóló **2010. évi XLIII. törvény**, továbbá a *fővárosi és vármegyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról* szóló **568/2022. (XII. 23.) Korm. rendelet 28. §-ban foglaltakra**, a Belügyminisztérium, mint a közfoglalkoztatási feladat szakmai irányítója az alábbiakban határozza meg a **közfoglalkoztatásra vonatkozó 2025. évi országos hatósági ellenőrzési tervet.**

A közfoglalkoztatás végrehajtását szabályzó jogszabályok és eljárásrendek

Törvények:

- Magyarország Alaptörvénye (2011. április 25.)
- a foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvény;
- a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény;

- a központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról szóló 2010. évi XLIII. törvény
- az egyenlő bánásmódról és az esélyegyenlőség előmozdításáról szóló 2003. évi CXXV. törvény;
- a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény;
- a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény;
- az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. törvény;
- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény;
- az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény;
- a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény;
- a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLIII. törvény;
- az általános közgazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény;
- az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény;
- a kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény;
- a szociális hozzájárulási adóról szóló 2018. évi LII. törvény

Korm. rendeletek:

- a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény végrehajtásáról szóló 67/2008. (III. 29.) Korm. rendelet;
- a munkába járással kapcsolatos utazási költségtérítésről szóló 39/2010. (II. 26.) Korm. rendelet;
- a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet;
- a közfoglalkoztatási bér és a közfoglalkoztatási garantált bér megállapításáról szóló 170/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet;
- az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet;
- az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I. 11.) Korm. rendelet;
- a kedvezményezett járások besorolásáról szóló 290/2014. (XI. 26.) Korm. rendelet;
- az állami foglalkoztatási szerv, a munkavédelmi és munkaügyi hatóság kijelöléséről, valamint e szervek hatósági és más feladatainak ellátásáról szóló 320/2014. (XII.13.) Korm. rendelet;
- az állami foglalkoztatási szervként eljáró járási (fővárosi kerületi) hivatalok általánostól eltérő illetékességi területéről szóló 67/2015. (III. 30.) Korm. rendelet;
- a kedvezményezett települések besorolásáról és a besorolás feltételrendszeréről szóló 105/2015. (IV. 23.) Korm. rendelet;
- az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében kiszabható bírságról szóló 29/2018. (II. 28.) Korm. rendelet;
- a Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 182/2022. (V.24.) Korm. rendelet;
- a fővárosi és vármegyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 568/2022. (XII.23.) Korm. rendelet;

Kormányhatározatok:

- Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentéséről szóló 1743/2018. (XII. 20.) Korm. határozat;

- a Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési program kidolgozásáról szóló 1206/2019. (IV. 18.) Korm. határozat;
- a Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési programcsomagról szóló 1403/2019. (VII. 5.) Korm. határozat;
- a „Felzárkózó települések” és gazdaságélénkítő program folytatása érdekében teendő további intézkedésekről szóló 1186/2020. (IV. 28.) Korm. határozat;
- a Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési program, továbbá a „Felzárkózó települések” hosszútávú programjának kiterjesztéséről szóló 1057/2021. (II.9.) Korm. határozat;
- a Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési programfolytatásáról, valamint a koordináló szervezet működtetéséről szóló 1909/2021. (XII.15.) Korm. határozat

Eljárásrendek:

- Eljárásrend a járási és egyéb mintaprogramok támogatásáról;
- Eljárásrend az országos közfoglalkoztatási program és mintaprogram támogatásáról;
- Eljárásrend a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás támogatásáról;
- Eljárásrend a közfoglalkoztatási programok munkaerőpiaci hatósági ellenőrzéséről
- Nemzeti Foglalkoztatási Alap Start-munkaprogram előirányzat terhére nyújtott támogatások pénzügyi eljárásrendje

Az ellenőrzés célja

Az ellenőrzés célja a közfoglalkoztatási programok **tervezése, végrehajtása és elszámolása során a vonatkozó jogszabályok és belső szabályzatok betartásának kontrollja.**

További cél a hatósági szerződésben, továbbá a mellékletét képező Általános Szerződési Feltételekben meghatározott **kötelezettségek betartásának elévülési időn belüli számonkérése.**

Az ellenőrzés célja ezeken túl jogsértés feltárása esetén a **törvényes állapot helyreállítása,** továbbá azon **okok és anomáliák feltárása,** ami a jogsértéshez vezetett.

Az ellenőrzés tárgya

Az ellenőrzés tárgya a beérkezett előzetes tervekben, **kérelmekben foglaltak valóságtartalmának vizsgálata,** a megkötött **hatósági szerződések teljesülése,** valamint a **foglalkoztatás helyszíni megvalósítása.**

Az ellenőrzés fókuszba kell, legyen a **termékpálya követhetősége,** a közfoglalkoztatási programokban előállított **termékek nyilvántartása, felhasználása és a bevételek keletkezése,** valamint annak közfoglalkoztatási célra történő **visszaforgatása is.**

Az ellenőrzések kiemelt tárgya a **záróbeszámoló vizsgálat,** valamint meghatározott esetekben azok **valóságtartalmának helyszíni ellenőrzése.**

Az ellenőrzés időszaka

A **2025. naptári évben** lefolytatásra kerülő ellenőrzések **általánosan a 2024. évtől az ellenőrzés napjáig** megkötött hatósági szerződésekre irányulnak. Ugyanakkor az ellenőrzés időszaka az **általános időszaktól eltérően** azon programok esetében, amelyek hatósági szerződésében **fenntartási és/vagy működtetési, valamint tovább-foglalkoztatási kötelezettség** került előírásra, ill. vállalásra, a **kötelezettség keletkezésének kezdő napja** (ami akár a 2024. évet megelőző időszakban is keletkezhetett) **és az ellenőrzés napja** közötti időszak, ennek megfelelően a **kötelezettség teljesítésének vizsgálata** esetén annak **teljes időszakára is kiterjeszhető**.

A támogatás felhasználásának **utólagos pénzügyi vizsgálata** esetében az ellenőrzés időszaka a teljes pénzügyi **elévülés időszaka** is lehet.

Az ellenőrzés tervezése

A Főváros és Vármegyei kormányhivatal a szakmai irányító miniszter által kiadott országos hatósági ellenőrzési terv alapján készíti el saját hatósági ellenőrzési tervét.

A tervezés megkezdése előtt szükséges **kockázat elemzést** készíteni. Ennek során kell számba venni valamennyi kockázati szempontot a támogatástípusok és egyedi döntések alapján indított programok vonatkozásában, kiemelten a **beruházások és a kötelezettségek teljesítésének** folyamatos kontrolljára, továbbá a **felzárkózó települések** esetében a **foglalkoztatás tényleges megvalósulásának** helyszíni vizsgálatára.

Az ellenőrzések ütemezése

Az ellenőrzések időbeni ütemezésének tervezése során **tekintettel kell lenni** az egyes programtípusok **jellemzőire, igazodni kell** a támogatási elemek, különösen a költség előlegek elszámolásának időbeli ütemezéséhez is. Ugyancsak figyelemmel kell lenni a záró beszámoló benyújtási és annak tartalmi, szükség szerint helyszíni ellenőrzésére is.

Az ellenőrzések mértéke

Az ellenőrzéseknek évente a **járási és egyéb mintaprogramok** vonatkozásában **legalább a pénzügyi kötelezettség vállalás 10 %-át** kell lefednie.

A **hosszabb időtartamú** programok esetén legalább a **kötelezettség vállalás 20 %-át** érintő ellenőrzés szükséges.

Az **országos- és országos mintaprogramok** esetében a **hatósági szerződés szerinti létszám 20%-át** érintő ellenőrzés végrehajtása az elvárás.

Az ellenőrzés módszere

- helyszíni ellenőrzés,
- adat- és információgyűjtés,
- iratellenőrzés.

Az ellenőrzés szempontjai

Az ellenőrzés a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény, a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet, a közfoglalkoztatási bér és a közfoglalkoztatási garantált bér megállapításáról szóló 170/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet szabályainak helyes alkalmazására, továbbá Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési programsomagról szóló 1403/2019. (VII. 5.) Korm. határozat, valamint a „Felzárkózó települések” és gazdaságélénkítő program folytatása érdekében teendő további intézkedésekről szóló 1186/2020. (IV. 28.) Korm. határozat végrehajtása érdekében indított közfoglalkoztatási programok lebonyolítására irányul.

Ennek keretében **a vizsgálat részei különösen:**

- a támogatás nyújtására irányuló előzetes terv, kérelem megalapozottságának és **az abban foglalt adatok valódiságának ellenőrzése**, különös figyelemmel a megelőző évben feltárt hiányosságokat, negatív tapasztalatokat mutató programokra
- a közfoglalkoztatási programok működtetése, ezen belül kiemelten:
 - a hatósági szerződéskötés és kötelezettség vállalás szabályszerűsége,
 - a közfoglalkoztatásra történő **közvetítések gyakorlata**,
 - a közfoglalkoztatási programok **létszám-feltöltöttségének** rendszeres vizsgálata,
 - **a foglalkoztatáshoz és a munkavégzéshez** kapcsolódó, jogszabály és hatósági szerződés által előírt **adminisztrációs feladatok** szabályszerű elvégzésének a közfoglalkoztatótól történő számonkérése,
 - **felzárkózó települések** programjában részt vevő településeken **a munkaterv szerinti munkavégzés kiemelt ellenőrzése**,
 - **a civil szervezetek, sportkörök, karitatív segítő szolgáltatást végző közfoglalkoztatók** esetében a munkatervben szereplő **feladatok és a foglalkoztatott létszám összhangja**, valamint **a tényleges munkavégzés** rendszeres ellenőrzése,
 - **a költségvetés által finanszírozott** munkakörökben történő alkalmazás **közfoglalkoztatottakkal történő kiváltási tilalmának** vizsgálata
 - a garantált közfoglalkoztatási bérral besoroltak **munkaköréhez szükséges**, a jogszabály által előírt **végzettség és szakképzettség** kontrollja,
 - **az eszközbeszerzések** szabályszerű elszámolása, nyilvántartásba vétele,
 - a közfoglalkoztatási program keretében beszerzett **nagy értékű eszközök** és a közfoglalkoztatásban megvalósított **termelői kapacitások** hatósági szerződésben előírt és a közfoglalkoztató által vállalt **fenntartási és működtetési kötelezettség** teljesítésének **félévente történő ellenőrzése** a fenntartási kötelezettség teljes ideje alatt,
 - a vállalt **tovább-foglalkoztatási kötelezettség** teljesítésének **félévente történő** vizsgálata a kötelezettség teljes időtartama alatt,

- a termelt mennyiségek **nyilvántartása és felhasználásuk/értékesítésük** szabályozottsága, jogszabályi megfelelése
 - **hosszabb idejű** közfoglalkoztatási programokban folyó **mezőgazdasági tevékenység és helyi sajátosságú programok** vizsgálata a **járási startmunka mintaprogramok** esetén alkalmazott **vizsgálati szempontok** szerint,
 - a keletkezett **bevételek nyilvántartása, felhasználása,**
 - a közfoglalkoztatási program **záró beszámolójának** időbeni benyújtása, annak értékelhetősége, tartalmi, szükség szerint **helyszíni ellenőrzésére.**
- a jogszabályok, a hatósági szerződés és/vagy az általános szerződési feltételek megsértése miatti **büntető feljelentések, szankciók, bírságok** alkalmazásának gyakorlata,
 - a lefolytatott ellenőrzések alapján a szükségessé váló **hatósági intézkedések** (kizárás, támogatás részbeni, vagy teljes összegű visszakövetelése, közigazgatási bírság, büntetőeljárás kezdeményezése) **megtétele és ezek nyomon követése.**

Visszacsatolás rendszere

Az ellenőrzések befejezését követően szükséges a (járási és vármegyei) **döntéshozók számára** megfelelő **visszajelzést** készíteni, legyen az akár pozitív megállapítást tartalmazó, akár intézkedést igénylő. Ebben **meg kell jelennie** a lefolytatott ellenőrzések alapján **a szükségessé váló elsőfokú hatósági intézkedéseknek** is. Az első fokon eljáró (döntően járási) hatóság **a megtett intézkedéseiről, vagy annak elmaradása esetén az okok ismertetésével 30 napon belül** visszacsatolást készít az ellenőrzést lefolytató számára.

Az ellenőrzések **havi** tervezéséről és tényleges megvalósulásukról a szakmai felügyelet gyakorló **Belügyminisztérium számára** a mindenkor hatályos „A közfoglalkoztatási programok hatósági ellenőrzéséről” szóló **eljárásrend szabályai szerint** szükséges számot adni.

Az **éves ellenőrzések megvalósulásáról** a fővárosi és vármegyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 568/2022. (XII.23.) Korm. alapján összegző jelentés készítése és a szakmai irányító részére történő megküldése szükséges, területi és támogatás típusonként, valamint ellenőrzési forma szerinti bontásban **az ellenőrzési időszak lezárását követő 30. napig** (a 2025. évben lefolytatott ellenőrzésekről 2026. január 30-ig).