

2026. évi ... törvény

a közvagyon védelmét és a közbizalom helyreállítását szolgáló egyes intézkedésekről és az ezekhez szükséges törvények módosításáról

[1] Magyarország újjáépítésének egyik alapfeltétele a közbizalom helyreállítása, a közelet tisztaságának megerősítése, valamint annak biztosítása, hogy a közhatalom gyakorlása és a közvagyon felhasználása kizárólag a köz érdekét szolgálja. A magyar közvagyon a magyar embereké: a közvagyon nem válhat a magánérdekű vagyongyarapítás eszközévé.

[2] A közpénzzel való gazdálkodás kiemelt felelőssége miatt elengedhetetlen az átláthatóság. A társadalom jogos elvárása, hogy az e felelősséggel való visszaélésnek következményei legyenek.

[3] A törvény célja annak biztosítása, hogy az országgyűlési képviselők, a politikai vezetők, a közigazgatási államtitkárok vagyongyarapodása összhangban álljon az adózott jövedelemmel. Fontos, hogy az e pozíciókat betöltő személyek azzal a felelősségtudattal fogadják el tisztségüket, hogy az ő és hozzátartozóik esetleges vagyongyarapodását a hatóságok kiemelt figyelemmel követik. Ugyanígy jogos társadalmi érdek, hogy az ehhez kapcsolódó súlyos visszaélésekről a társadalom tudomást szerezhessen.

[4] Mindezen megfontolásokra figyelemmel az Országgyűlés a következő törvényt alkotja:

1. Az állami adó- és vámhatóság egyedi kockázatelemzési eljárása

1. §

(1) Az állami adó- és vámhatóság az országgyűlési képviselő, a miniszter, az államtitkár, a közigazgatási államtitkár, továbbá a kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény 3. § (5) bekezdése szerinti biztosi jogviszonyban álló személyek (a továbbiakban együtt: a vizsgálat alanya), valamint ezen személyek hozzátartozói tekintetében egyedi kockázatelemzési eljárást folytat.

(2) E törvény alkalmazásában hozzátartozó a házastárs és az élettárs, továbbá a közös háztartásban élő szülő, gyermek és a házastárs gyermeke, ideértve az örökbefogadott és a nevelt gyermeket is.

(3) Az állami adó- és vámhatóság, ha az (1) bekezdés szerinti alanyi körbe tartozó személy adókötelezettségei teljesítésével összefüggő kockázatok azonosítása, valamint az azonosított kockázatok fennállásának kizárása vagy megállapítása érdekében szükséges, egyedi kockázatelemzési eljárást végezhet azon személy tekintetében, akire vagy amelyre az (1) bekezdés szerinti alanyi körbe tartozó személy közvetlen vagy közvetett módon vagyont ruházott át, vagy vagyoni értéket juttatott és akinek vagy amelynek vagyonnövekménye ezen átruházással, illetve juttatással összefüggésbe hozható.

(4) Amennyiben a (3) bekezdés szerinti vagyonátruházás vagy vagyoni juttatás – ideértve a társasági részesedés átruházását vagy juttatását is – a csődeljárásról és a felszámolási eljárásról szóló 1991. évi XLIX. törvény 3. § (1) bekezdés a) pontja szerinti gazdálkodó szervezet tekintetében valósul meg, az állami adó- és vámhatóság a gazdálkodó szervezetet a vizsgálat alanyának egyedi kockázatelemzési eljárása keretében vizsgálja.

(5) Az egyedi kockázatelemzési eljárás során az állami adó- és vámhatóság a saját nyilvántartásaiban foglalt, továbbá megkeresés alapján más szervek adatbázisaiból – ideértve a külföldi hatóságok és szervek adatbázisait is – kért adatokat, valamint nyilvánosan elérhető

adatokat használ fel, vizsgálata során ezen adatok összevetését és kiértékelését végzi el. A kockázatelemzési eljárás célja a vizsgálat alanyának, valamint hozzátartozójának, és a (4) bekezdés szerinti gazdálkodó szervezetnek a vizsgálat alanyával összefüggő adókötelezettségei teljesítésével összefüggésben felmerülő kockázatok azonosítása, különös figyelemmel a feltárt vagyongyarapodáshoz kapcsolódó közteher-fizetési kötelezettségek teljesítésére, továbbá ezzel összefüggésben bűncselekmény gyanújára irányuló következtetés megállapítására.

(6) Az e törvény szerinti egyedi kockázatelemzési eljárásra – e törvény eltérő rendelkezése hiányában – az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény alkalmazandó.

2. §

(1) Az állami adó- és vámhatóság az egyedi kockázatelemzési eljárást a megbízatás, illetve jogviszony fennállása második évének utolsó napjától számított harminc napon belül kezdi meg.

(2) Az (1) bekezdéstől eltérően amennyiben a vizsgálat alanyának megbízatása, illetve jogviszonya megszűnik, az állami adó- és vámhatóság soron kívül, de legkésőbb a megszűnéstől számított harminc napon belül kezdi meg az egyedi kockázatelemzési eljárást.

(3) A (2) bekezdés szerinti egyedi kockázatelemzési eljárást nem kell lefolytatni abban az esetben, ha a vizsgálat alanyánál egy éven belül már lefolytattak egyedi kockázatelemzési eljárást.

(4) Amennyiben a vizsgálat alanya egymást követően megszakítás nélkül vagy párhuzamosan az 1. § (1) bekezdés szerinti tisztségeket tölt be, az egyedi kockázatelemzési eljárást az (1) bekezdés szerint kell lefolytatni. Párhuzamosan, de különböző időponttól betöltött pozíciók esetén az (1) bekezdés szerinti időtartamot a korábbi megbízatás, illetve jogviszony kezdetétől kell számítani.

3. §

Az állami adó- és vámhatóság az e törvény szerinti egyedi kockázatelemzési eljárást hatvan nap alatt folytatja le.

4. §

Az állami adó- és vámhatóság egyedi kockázatelemzési eljárása során az Integritás Hatóság részére küldött ez irányú megkeresés útján jogosult a vizsgálat alanyának és hozzátartozójának nem nyilvános vagyonyilatkozatát megismerni. Ha a vizsgálat alanyának vagyonyilatkozat-tételi kötelezettségét előíró törvény rendelkezése alapján olyan hozzátartozó köteles vagyonyilatkozat-tételre, aki az 1. § (2) bekezdése szerinti fogalomba nem értendő bele, e személy Integritás Hatóság őrzésében lévő vagyonyilatkozatát az állami adó- és vámhatóság az egyedi kockázatelemzési eljárás során nem jogosult megismerni.

5. §

(1) Az állami adó- és vámhatóság az egyedi kockázatelemzési eljárás eredményét – a vizsgálat alanya, illetve hozzátartozói tekintetében személyenként külön – záró dokumentumban (a továbbiakban: záró dokumentum) összegzi, amely az adóigazgatási rendtartásról szóló 2017. évi CLI. törvény szerinti döntés-előkészítő iratnak minősül.

(2) Az állami adó- és vámhatóság a záró dokumentumban foglaltakat az állami adó- és vámhatóság elnökének utasításában foglalt részletszabályok szerint vizsgálja felül azzal, hogy a záró dokumentum tartalmazza az egyedi kockázatelemzési eljárás ismételt lefolytatásának időpontját.

(3) A záró dokumentumban foglaltakat egy alkalommal vizsgálja felül az állami adó- és vámhatóság. A záró dokumentum felülvizsgálatát annak keltétől számított négy évet követő harminc napon belül kezdi meg az állami adó- és vámhatóság.

(4) Az állami adó- és vámhatóság a felülvizsgálat keretében ismételt egyedi kockázatelemzési eljárást folytat le, ideértve a záró dokumentumban foglalt megállapítások kiértékelését, és a záró dokumentum keltének időpontja óta eltelt időszakban keletkezett adatokkal történő összevetését.

6. §

(1) Az állami adó- és vámhatóság e törvény szerinti kockázatelemzési eljárását követően a kockázatelemzési eljárás megállapításairól szükség esetén – így különösen, ha a kockázatelemzés bűncselekmény gyanújára irányuló következtetéssel zárul – értesíti az állami adó- és vámhatóság nyomozó hatóságát, illetve feljelentést tesz a bűncselekmények felderítésére hatáskörrel és illetékességgel rendelkező egyéb szerveknél, így a Nemzeti Vagyonviszaszerzési és Vagyonvédelmi Hivatalnál, az ügyészségnél és a rendőrségnél.

(2) Az állami adó- és vámhatóság az (1) bekezdés szerinti értesítése, illetve feljelentése keretében tájékoztatja az állami adó- és vámhatóság nyomozó hatóságát, illetve a bűncselekmények felderítésére hatáskörrel és illetékességgel rendelkező egyéb szerveket az adótitokról a bűncselekmények megelőzése, az adott bűncselekmény felderítése és nyomozása során a bűnüldözési feladatok teljesítése érdekében, valamint a büntetőeljárás megindítása vagy lefolytatása céljából.

(3) Ha a kockázatelemzési eljárás megállapításaiból adókötelezettség – így különösen adóbevallási- vagy adófizetési kötelezettség – elmulasztására irányuló következtetés vonható le, az állami adó- és vámhatóság az adókötelezettség alanyánál adóellenőrzést kezd.

7. §

(1) Az állami adó- és vámhatóság havonta, kereshető módon közzéteszi a honlapján az egyedi kockázatelemzési eljárások tárgyhavi és összesített statisztikai adatait. A közzétett adatokat a tárgyhónapot követő hónap 10. napjáig aktualizálja.

(2) A statisztika tartalmazza:

- a) az elvégzett egyedi kockázatelemzések számát,
- b) a bűncselekmény gyanúja miatt tett értesítések és feljelentések számát,
- c) a bűncselekménynek a Büntető Törvénykönyvről szóló 2012. évi C. törvény Különös Része szerinti alcíme alapján történő megnevezését,
- d) az egyedi kockázatelemzés alapján megindított adóellenőrzések számát.

2. A befektetési vállalkozásokról és az árutőzsdei szolgáltatókról, valamint az általuk végezhető tevékenységek szabályairól szóló 2007. évi CXXXVIII. törvény módosítása

8. §

A befektetési vállalkozásokról és az árutőzsdei szolgáltatókról, valamint az általuk végezhető tevékenységek szabályairól szóló 2007. évi CXXXVIII. törvény 118. § (3) bekezdés i) pontjában az „az adó-” szövegrész helyébe az „az adókötelezettségek teljesítésével összefüggő kockázatok azonosítása, valamint az azonosított kockázatok fennállásának kizárása vagy megállapítása érdekében kockázatelemzést végző, illetve az adó-” szöveg lép.

3. Az egyes fizetési szolgáltatókról szóló 2013. évi CCXXXV. törvény módosítása

9. §

Az egyes fizetési szolgáltatókról szóló 2013. évi CCXXXV. törvény 60. § (2) bekezdés h) pontjában az „az adó-” szövegrész helyébe az „az adókötelezettségek teljesítésével összefüggő kockázatok azonosítása, valamint az azonosított kockázatok fennállásának kizárása vagy megállapítása érdekében kockázatelemzést végző, illetve az adó-” szöveg lép.

4. A hitelintézetekről és a pénzügyi vállalkozásokról szóló 2013. évi CCXXXVII. törvény módosítása

10. §

A hitelintézetekről és a pénzügyi vállalkozásokról szóló 2013. évi CCXXXVII. törvény 161. § (2) bekezdés h) pontjában az „az adó-” szövegrész helyébe az „az adókötelezettségek teljesítésével összefüggő kockázatok azonosítása, valamint az azonosított kockázatok fennállásának kizárása vagy megállapítása érdekében kockázatelemzést végző, illetve az adó-” szöveg lép.

5. A kollektív befektetési formákról és kezelőikről, valamint egyes pénzügyi tárgyú törvények módosításáról szóló 2014. évi XVI. törvény módosítása

11. §

A kollektív befektetési formákról és kezelőikről, valamint egyes pénzügyi tárgyú törvények módosításáról szóló 2014. évi XVI. törvény 199. § (1) bekezdés i) pontjában az „az adó-” szövegrész helyébe az „az adókötelezettségek teljesítésével összefüggő kockázatok azonosítása, valamint az azonosított kockázatok fennállásának kizárása vagy megállapítása érdekében kockázatelemzést végző, illetve az adó-” szöveg lép.

6. Az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény módosítása

12. §

Az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény (a továbbiakban: Art.) 83. §-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) A földmérési és térinformatikai államigazgatási szerv negyedévente – kockázatelemzési, adóigazgatási, adóvégrehajtási eljárás lefolytatása céljából – díj-, költség- és térítésmentesen, elektronikusan feldolgozható formában, a tárgynegyedévet követő hónap utolsó munkanapjáig adatot szolgáltat az állami adó- és vámhatóságnak az ingatlan-nyilvántartás tárgynegyedév utolsó napján hatályos adatairól. Az adatszolgáltatás tartalmazza az ingatlan-nyilvántartásban önálló ingatlanként nyilvántartott ingatlan esetén

a) az ingatlan-nyilvántartásról szóló 2021. évi C. törvény végrehajtásáról szóló 179/2023. (V. 15.) Korm. rendelet 23. § 1–16. pontja szerinti, 24. § (1) bekezdés 1–14. pontja és (2) bekezdése szerinti, 25. § (1) bekezdés 1–22. pontja, (2) bekezdés 1., 2. és 4–7. pontja, 22. pont a) és c) alpontja, 28–33. pontja, 40–44. pontja, (3) bekezdés 1–9. pontja és (4) bekezdése szerinti adatait,

b) az ingatlan tulajdonosainak és a vagyoni értékű jog jogosultjainak adóazonosító számát.”

13. §

Az Art. a következő 263/A. §-sal egészül ki:

„263/A. § [Adóhiánnyal rendelkező adózókra vonatkozó különös közzétételi szabály]

(1) Az állami adó- és vámhatóság negyedévenként – a negyedévet követő harminc napon belül – kilencven napra közzéteszi a személyi jövedelemadó adónemben adóhiánnyal rendelkező adózók közzétételi listáján azon országgyűlési képviselő, miniszter, államtitkár, közigazgatási államtitkár, valamint a kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény 3. § (5) bekezdése szerinti biztosi jogviszonyban álló személy nevét, az ellenőrzéssel lezárt időszakban betöltött, e § szerinti közzététel alapjául szolgáló tisztség, illetve tisztségek megnevezését és annak időtartamát, a személyi jövedelemadóban és az ahhoz kapcsolódó adónemekben megállapított adóhiány és jogkövetkezmény összegét, akinek a terhére az előző negyedév során véglegessé vált határozatban – a 263. §-tól eltérően – legalább ötmillió forint összegű adóhiányt állapított meg.

(2) Az állami adó- és vámhatóság a közzétételtől számított kilencven nap elteltét követően akkor törli az adózót az e § szerinti közzétételi listáról, ha az adózó az (1) bekezdés szerinti határozatban előírt fizetési kötelezettségét maradéktalanul teljesíti.”

14. §

Az Art. a következő 274/X. §-sal egészül ki.

„274/X. § [Átmeneti rendelkezés a közvagyon védelmét és a közbizalom helyreállítását szolgáló egyes intézkedésekről és az ezekhez szükséges törvények módosításáról szóló 2026. évi ... törvényhez]

(1) E törvénynek a közvagyon védelmét és a közbizalom helyreállítását szolgáló egyes intézkedésekről és az ezekhez szükséges törvények módosításáról szóló 2026. évi ... törvénnyel (a továbbiakban: Módtv.15.) megállapított 83. § (3) bekezdése alapján a földmérési és térinformatikai államigazgatási szerv a számítógépes ingatlan-nyilvántartási rendszerből elektronikus úton a Módtv.15. hatálybalépését követő harminc napon belül szolgáltat adatot az ingatlan-nyilvántartás 2020. december 31-én, 2021. december 31-én, 2022. december 31-én, 2023. december 31-én, 2024. december 31-én és a 2025. december 31-én hatályos adatairól.

(2) E törvénynek a Módtv.15.-tel megállapított 83. § (3) bekezdése alapján a földmérési és térinformatikai államigazgatási szerv a számítógépes ingatlan-nyilvántartási rendszerből elektronikus úton 2027. január 31. napjáig szolgáltat adatot az ingatlan-nyilvántartás 2026. december 31-én hatályos adatairól.”

15. §

Az Art.

1. 104. § (1) bekezdésében az „ellenőrzési eljárás” szövegrész helyébe a „kockázatelemzési eljárás, ellenőrzési eljárás” szöveg,

2. 104. § (2) bekezdésében az „az ellenőrzési eljáráshoz” szövegrész helyébe az „a kockázatelemzési eljáráshoz, illetve az ellenőrzési eljáráshoz” szöveg,

3. 137. §-ában a „más hatóságoktól” szövegrész helyébe a „más hatóságoktól, pénzügyi intézménytől, pénzforgalmi intézménytől, befektetési vállalkozástól, elektronikuspénz-kibocsátó intézménytől” szöveg

lép.

7. Záró rendelkezések

16. §

Ez a törvény a kihirdetését követő napon lép hatályba.

17. §

(1) Ha a vizsgálat alanyának megbízatása, illetve jogviszonya az e törvény hatálybalépését megelőző öt éven belül szűnt meg, az állami adó- és vámhatóság az egyedi kockázatelemzési eljárást az e törvény hatálybalépését követő harminc napon belül kezdi meg.

(2) Az állami adó- és vámhatóság a 7. § szerinti statisztikát első alkalommal az e törvény hatálybalépését követő harmadik hónap 10. napján teszi közzé.