

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A törvényhez kapcsolódó indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (6) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés a) pontja alapján az Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A Magyar Orvosi Kamara köztestületi szerepének megerősítése, valamint az orvosi szakmai önkormányzatiság intézményrendszer helyreállításának érdekében indokolt azon közfeladatok és jogosítványok helyreállítása, amelyek a 2023. évi jogszabálmódosításokat megelőzően a Kamara feladatkörébe tartoztak, biztosítva ezáltal az orvosi hivatás egységes szakmai és etikai önszabályozását.

A törvényjavaslat célja a betegbiztonság erősítése, az egészségügyi ellátás szakmai színvonalának emelése, valamint annak biztosítása, hogy az egészségügyi szakmai kamarák ismét érdemi közreműködői legyenek az ágazatot érintő jogalkotási és szakpolitikai döntések előkészítésének.

Továbbá a törvényjavaslat hozzájárul a szakmai önkormányzat, az állami egészségügyi igazgatás és az egészségügyi szolgáltatók közötti együttműködés erősítéséhez, valamint az egészségügyi rendszer működésének kiszámíthatóságához.

A javaslat olyan szabályozási környezet kialakítását szolgálja, amely erősíti az egészségügyi szakmai kamarák és az állam közötti intézményes együttműködés kiszámíthatóságát, átláthatóságát, valamint hosszú távon fenntartható kereteinek a megteremtését.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §

Hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmaz az etikai eljárások Magyar Orvosi Kamarához történő átadása kapcsán.

2. §

A módosítás megerősíti az egészségügyben működő szakmai kamarák köztestületi szerepét, és bővíti közreműködési jogosítványukat annak érdekében, hogy az egészségügyi ellátórendszert érintő szakmai döntések előkészítésében és véleményezésében érdemben részt vehessenek.

A módosítás biztosítja, hogy az egészségügyben működő szakmai kamarák a feladatkörüket érintő jogszabályok és jogszabály-módosítások kezdeményezésével élhessenek, valamint az egészségpolitikai jogalkotás koncepcionális szakaszába is bevonásra kerüljenek. A közigazgatási egyeztetés során fennálló véleményezési joguk változatlanul megmarad.

A szakmai szabályozás fejlesztése érdekében a kamarák jogosultak egészségügyi szakmai irányelvek, ellátási protokollok és módszertani levelek véleményezésére, közreműködnek a továbbképzések szakmai tartalmának kialakításában, a kötelező továbbképzések témaköreinek meghatározásában, valamint részt vesznek a szakmai, tárgyi és személyi minimumfeltételek kidolgozásában.

A szakmai kamarák részt vesznek továbbá a szakmai képzőhelyek akkreditációjában, a szakképzések minősítésében, továbbá véleményezik az egészségpolitika, az egészségügyi tevékenység szervezeti és működési rendjét, valamint fejlesztési irányait érintő állami, egészségbiztosítási és önkormányzati döntések tervezeteit.

A szakmai önkormányzat intézményes részvételének biztosítása érdekében a szakmai kamarák – szakterületüknek megfelelően – tanácskozási joggal rendelkező tagot delegálhatnak a fekvőbeteg-szakellátást nyújtó egészségügyi gyógyintézetek és az egészségtudományi felsőoktatási intézmények klinikai központjainak.

A Kamarák a transzparencia biztosítás érdekében évente tájékoztatják az Országgyűlés illetékes szakmai bizottságát tevékenységükről, az egészségügyi szakmai önkormányzat működésének tapasztalatairól, valamint a hivatás helyzetéről.

3. §

A módosítás biztosítja, hogy az egészségügyi intézmények vezetői kinevezéseinek előkészítése során, valamint háziorvosok, házi gyermekorvosok, fogorvosok e munkakörben, munkavégzésre irányuló jogviszony keretében történő foglalkoztatása és a foglalkoztatásnak a munkáltató kezdeményezésére történő megszüntetése tekintetében a szakmai kamarákat véleményezési jog illesse meg. A kamarák továbbá javaslatot adhatnak a jelölt alkalmassága tekintetében is.

4. §

A módosítás lehetővé teszi, hogy – a hatékonyabb működés érdekében – a kamarák területi szervezetei a törvényi és alapszabályi keretek között feladataikat más területi szervezettel közösen létrehozott területi szervek útján is elláthassák.

5. §

A módosítás lehetővé teszi, hogy az országos és területi szervezetek mellett a szakmai kamarákon belül szakmai szervezetek (tagozatok, kollégiumok vagy egyéb szakmai szervezeti egységek) működjenek, elősegítve az egyes szakterületek sajátosságainak megfelelő érdekképviselést és szakmai együttműködést.

6. §, 18. § c) pont

A módosítás értelmében a küldöttközgyűlés tagjait 4 éves ciklusra lehet választani, a 4 éves választási ciklus kezdő- és záródőpontjának meghatározási módját pedig a törvény az alapszabályra bízta.

Ugyancsak négy éves ciklus időtartamára választják az országos tisztségviselőket is.

7. §

A módosítás a teljes munkaidőben kamarai feladatot ellátó tisztségviselők díjazásának alapvető szabályait az alapszabály határozza meg, biztosítva a közfeladat ellátásához szükséges megfelelő működési feltételeket és az átlátható javadalmazási rendszert.

8. §

A módosítás meghosszabbítja a kamarai választási eljárás egyes határidőit annak érdekében, hogy a jelöltállítás, a választások előkészítése és lebonyolítása megfelelő időkeretben történhessen.

A módosítás rögzíti, hogy a tisztségviselők azonos tisztségre csak két választási ciklusra választhatók meg és egyben egy 10 éves összesített időkorlátot állít arra az esetre, ha a tisztségviselők megbízatásukat egy vagy több választási ciklust érintően nem annak teljes időtartamában látták el.

9. §

A munkaidő-kedvezmény nemcsak a választott tisztségviselőket, hanem a szakmai kamarák ügyintéző szerveinek nem tisztségviselő tagjait is megilleti, elismerve az általuk ellátott köztestületi feladatok jelentőségét.

10. §

A módosítás visszaállítja a Magyar Orvosi Kamara tekintetében a kamarai tagsági kötelezettséget, így egészségügyi tevékenységet orvosok esetében is csak az végezhet, aki tagja a szakmai kamarának. Az egységes tagság biztosítja, hogy a Kamara valamennyi tagja tekintetében egységes szakmai és etikai követelményeket érvényesíthessen, valamint teljes körűen elláthassa törvényben meghatározott közfeladatait.

11. §

A módosítás – különös figyelemmel az egyes kamarák eltérő szervezet-méretére, taglétszámából is adódó egyes sajátosságaira is – rögzíti, hogy a kamarai tagsági jogviszony létrejöttére és megszűnésére vonatkozó részletszabályokat e törvény keretei között a szakmai kamarák alapszabályai határozzák meg.

12. §

A szakmai-etikai eljárások részletes szabályai korszerűsítésre kerülnek annak érdekében, hogy az eljárások gyorsabbá, átláthatóbbá és a tisztességes eljárás követelményeinek megfelelőbbé váljanak.

A módosítás az etikai eljárásokra vonatkozó ügyintézési határidőt 45 nap helyett 60 napban állapítja meg. A kamarai szervek, testületek döntéseiket írásbeli döntéshozatal útján is meghozhatják, valamint a törvényben meghatározott esetekben elektronikus hírközlő eszközök igénybevételeivel is tarthatnak ülést.

13. és 14. §

A módosítás értelmében a meg nem fizetett kamarai tagdíj köztartozásnak minősül, amelyet az állami adóhatóság adók módjára hajt be.

A módosítás általános érvénnyel rögzíti, hogy – az egyes szakmai kamarák eltérő sajátosságaira is tekintettel, vagyis ez indokolatlan eltéréseket nem okoz – azon, szervezetet és működést érintő kérdéskörökben és részletszabályokban, amelyeket a törvény nem szabályoz, a kamarák saját maguk hozzanak döntést és foglalják azt az alapszabályba.

15. §

Átmeneti rendelkezéseket állapít meg a kötelező kamarai tagság, valamint a szakmai-etikai eljárások kamarai hatáskörbe visszakerülése tekintetében, biztosítva, hogy a szakmai-etikai eljárások kamarai hatáskörbe visszakerülése zökkenőmentesen megtörténhessen.

16. §

A működési nyilvántartás naprakészé tétele érdekében általános adategyeztetés kerül előírásra a kamarák és a működési nyilvántartást vezető szerv között.

17. §

Felhatalmazást tartalmaz az egészségügyi miniszter részére, hogy rendeletben szabályozza a továbbképzés szervezője tevékenységének az egészségügyben működő szakmai kamarák általi rendszeres minősítésére, a minősítés közzétételére és a minősítés alapján megtehető javaslattételre vonatkozó részletes szabályokat.

18. §

Szövegcsérés rendelkezéseket tartalmaz az újonnan létrejövő szakmai szervezetekre és határidő-módosításra vonatkozó módosítások okán.

19. §

Hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmaz.

20. §

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.