

I N D O K O L Á S

A törvénytervezet indokolása a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (6) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A törvénytervezet célja Magyarország Helyreállítási és Ellenállóképességi Tervének keretében a lehívható uniós források rendelkezésre állásának biztosítása érdekében tett vállalások alapján azoknak az államháztartás fenntarthatóságának javítására irányuló rendelkezéseknek a rögzítése, amelyek a közpénzügyi keretrendszer megerősítését szolgálják. Ennek érdekében a törvénytervezet az államháztartás szabályrendszerét meghatározó törvények, a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvényt (a továbbiakban: Gst.) és az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvényt (a továbbiakban: Áht.) módosítja, valamint javaslatot tesz a Magyarország 2026. évi központi költségvetéséről szóló törvény (a továbbiakban: Kvtv.) normaszövegének módosítására.

A törvénytervezet a Gst. módosításával a Költségvetési Tanács függetlenségének és önállóságának további erősítése érdekében fogalmaz meg javaslatokat.

A központi költségvetési tervezés szabályainak pontosítását és megerősítését célozza az Áht. azon módosítása, amely a tervezési folyamat megalapozottságának és kiszámíthatóságának növelése, valamint annak biztosítása érdekében, hogy a tervezés időzítése jobban igazodhasson a gazdasági folyamatokhoz és az adatok rendelkezésre állásához, előírja, hogy a Kormány a központi költségvetésről szóló törvényjavaslatot kizárólag csak egy konkrétan meghatározott időszakban, vagyis október 1. és október 31. közötti időszámban nyújthatja be az Országgyűlés részére, amely későbbi tervezési időpont lehetővé teszi a tárgyévi gazdasági folyamatok és költségvetési teljesülési adatok szélesebb körű figyelembevételét is.

A törvénytervezet által korlátozásra kerülnek továbbá a költségvetésben szereplő nagy összegű, előzetesen fel nem osztott előirányzatok (például a Gazdaságfejlesztési Alap vagy a Céltartalék) alkalmazása, valamint előírásra kerül, hogy a költségvetési törvényjavaslatot kísérő indoklás részletes, nyilvános magyarázatot adjon valamennyi ilyen fel nem osztott költségvetési alap céljáról, indokoltságáról és tervezett működéséről. Ezzel párhuzamosan a tervezéssel összefüggő részletes információk és követelmények (tervezési útmutató) közzétételi kötelezettségének határideje is későbbi időpontban kerül meghatározásra. A tervezés útmutatót a jelenlegi június 30-i dátum helyett „legkésőbb augusztus 31-ig” kell majd előkészíteni és a Pénzügyminisztérium honlapján közzétenni.

A közpénzek felhasználásának átláthatóságára, követhetőségére, valamint a nyilvánosságra is figyelemmel az egyes Kormány hatáskörében meghozandó döntések esetében előírásra kerül továbbá a nyilvános határozati forma, valamint a módosítás alapján kötelezettséget vállalni kizárólag csak a rendelkezésre álló, jóváhagyott előirányzatok keretei között lehet. Hatályon kívül helyezésre kerül az a szabály, amely alapján jelenleg a Kormány egyedi határozatban a szabad előirányzatot meghaladó mértékű vagy tárgyévi előirányzattal nem rendelkező közfeladathoz kapcsolódó tárgyévi kötelezettségvállalást engedélyezhet.

A Kvtv. normaszövegét érintő módosítások a Helyreállítási és Ellenállóképességi Terv keretében a Magyarország által lehívott hitelből a Magyar Fejlesztési Bank részére tőkeemelés formájában átadott források felhasználására, a Versenyképes Járások Program forrását biztosító Területfejlesztési Alapba való befizetési kötelezettség 2026. évi teljesítése ütemezésének meghatározására irányulnak, valamint jogtechnikai pontosításokat is tartalmaz a törvénytervezet.