

**2021. évi Országos hatósági ellenőrzési terv
a fővárosi és megyei kormányhivatalok szociális-, gyermekvédelmi és gyámügyi
feladatkörben eljáró szervezeti egységei részére**

A fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV. 23.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 29. § szerint a szakmai irányító miniszter országos hatósági ellenőrzési tervet készít az irányítási jogkörébe tartozó feladatok tekintetében a fővárosi és megyei kormányhivatalok által lefolytatandó hatósági ellenőrzésekről, és gondoskodik annak az általa vezetett minisztérium honlapján történő közzétételéről.

A fővárosi és megyei kormányhivatal a szakmai irányító miniszterek által kiadott országos hatósági ellenőrzési tervek alapján készíti el a hatósági ellenőrzési terveit.

A gyermekvédelmi és gyámügyi feladat- és hatáskörök ellátásáról, valamint a gyámhatóság szervezetéről és illetékességéről szóló 331/2006. (XII. 23.) Korm. rendelet 1.§ (3) bekezdése szerint a fővárosi és megyei kormányhivatal gyermekvédelmi és gyámügyi feladatköreinek gyakorlásával összefüggésben a központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról szóló 2010. évi XLIII. törvény 2. § (1) bekezdés e)-h) pontjában meghatározott, valamint a törvényességi és szakszerűségi ellenőrzési hatásköröket szakmai irányító miniszterként a gyermek és ifjúság védelméért felelős miniszter (a továbbiakban: miniszter) gyakorolja.

A szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi szolgáltatók, intézmények és hálózatok hatósági nyilvántartásáról és ellenőrzéséről szóló 369/2013. (X. 24.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Sznyr.) 5. § (1) bekezdése szerint a működést engedélyező szerv feladatköreinek gyakorlásával összefüggésben a központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról szóló 2010. évi XLIII. törvény 2. § (1) bekezdés e)-h) pontjában meghatározott, valamint a törvényességi és szakszerűségi ellenőrzési hatásköröket szakmai irányító miniszterként a szociál- és nyugdíjpolitikáért felelős miniszter gyakorolja a családokért felelős tárca nélküli miniszter feladat- és hatáskörébe tartozó jogszabályok meghatározásáról és egyes kormányrendeletek módosításáról szóló 444/2020. (IX.30.) Korm. rendelet 1. § (2) bekezdésében foglaltakra figyelemmel.

A pénzbeli és természetbeni szociális ellátások igénylésének és megállapításának, valamint folyósításának részletes szabályairól szóló 63/2006. (III. 27.) Korm. rendelet 6/A. § (6) bekezdése szerint a fővárosi és megyei kormányhivatal e rendelet szerinti szociális feladatköreinek gyakorlásával összefüggésben a központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról szóló 2010. évi XLIII. törvény 2. § (1) bekezdés e)-h) pontjában meghatározott, valamint a törvényességi és szakszerűségi ellenőrzési hatásköröket szakmai irányító miniszterként a szociál- és nyugdíjpolitikáért felelős miniszter gyakorolja.

Jelen országos hatósági ellenőrzési terv a fővárosi és megyei kormányhivatalok szociális, gyermekvédelmi és gyámügyi feladatkörben eljáró szervezeti egységei által készítendő hatósági ellenőrzési tervek szakmai minimum tartalmát határozza meg.

Az ellenőrzési terveket a szakmai irányító miniszter által meghatározott szakmai szempontok figyelembe vételével kell összeállítani.

a) Az ellenőrzési tervben meg kell határozni a tárgyidőszakban lefolytatni tervezett ellenőrzések számát és típusát.

a.1.) A gyermekvédelmi és gyámügyi feladatkörben eljáró járási hivatalok, valamint a jegyzői gyámhatóságok gyámhatósági ügyekkel kapcsolatos (ideértve a gyermekvédelmi pénzbeli ellátásokat is) hatósági tevékenységének ellenőrzéséhez kapcsolódóan az ellenőrzési terv tartalmazza a tárgyidőszakban lefolytatandó ellenőrzések ütemezését, az ellenőrizendő hatóságok megnevezését (havi bontásban).

a.1.1. Az ellenőrzések ütemezését oly módon kell meghatározni, hogy legalább 4 évente valamennyi gyámhivatal tevékenysége átfogó ellenőrzésre, és valamennyi jegyző tevékenységének jogszerűsége ellenőrzésre kerüljön.

a.1.2. Az adott évre vonatkozó országos ellenőrzési tervben meghatározott kiemelt területeken téma-, cél- és utóvizsgálat lefolytatása szükséges. Az egyes vizsgálatok tárgyát és szempontjait a c) pont ismerteti.

a.2.) A szociális feladatkörben eljáró járási hivatalok szociális pénzbeli és természetbeni ellátásokkal kapcsolatos hatósági tevékenységének ellenőrzéséhez kapcsolódóan az ellenőrzési terv tartalmazza a tárgyidőszakban lefolytatandó ellenőrzések ütemezését, az ellenőrizendő hatóságok megnevezését (havi bontásban).

Az ellenőrzések ütemezését oly módon kell meghatározni, hogy legalább 4 évente valamennyi járási hivatal tevékenysége – az adott évre vonatkozó éves ellenőrzési tervben meghatározott kiemelt területeken – törvényességi és szakszerűségi ellenőrzés keretében ellenőrzésre kerüljön. A 2021. évi kiemelt területeit a c) pont ismerteti.

a.3.) A szociális és gyermekjóléti, gyermekvédelmi szolgáltató tevékenység ellenőrzéséhez kapcsolódóan az ellenőrzési terv tartalmazza a tárgyidőszakban lefolytatandó ellenőrzések ütemezését, az ellenőrizendő szolgáltatók, intézmények megnevezését (havi bontásban). Az ellenőrzések ütemezését oly módon kell meghatározni, hogy legalább az Sznyr.-ben meghatározott gyakorisággal valamennyi szolgáltató, intézmény ellenőrzésére sor kerüljön. Az ellenőrzés során vizsgálni kell, hogy a szolgáltató, intézmény a jogszabályokban és a szolgáltatói nyilvántartásban foglaltaknak megfelelően működik-e. A 2021. évi ellenőrzések során követendő kiemelt szempontokat a c) pont tartalmazza.

b) Az ellenőrzési tervben a tervezett ellenőrzésekre vonatkozó információk legszélesebb körét nyilvánosságra kell hozni, oly módon, hogy ez az ellenőrzések hatékonyságát ne veszélyeztesse.

A gyermekvédelmi- és gyámügyi, valamint szociális feladatkörben eljáró járási hivatalok hatósági tevékenységének ellenőrzéséhez kapcsolódóan, továbbá a szociális és gyermekjóléti, gyermekvédelmi szolgáltató tevékenység ellenőrzéséhez kapcsolódóan az ellenőrzési terv tartalmazza az ellenőrzés módját (helyszíni ellenőrzés, adat- és információkérés, iratellenőrzés stb.). Szükség szerint az ellenőrzési terv meghatározza az ellenőrzés alapjául szolgáló dokumentumok típusát.

c) Az ellenőrzési tervnek tartalmaznia kell a vizsgálat tárgyára vonatkozó azon információkat, amelyek alapján az ellenőrzött hatóságok és intézmények biztosítani tudják az ellenőrzés sikerességéhez szükséges feltételek rendelkezésre állását. Az ellenőrzési tervben általános vizsgálati szempontként meg kell határozni, hogy mely jogszabályok alkalmazásának vizsgálatára kerül sor. Ismertetni kell továbbá a célvizsgálat speciális szempontjait.

2021. évben a hatósági és szolgáltató tevékenységek ellenőrzése során kiemelt cél az alábbi szakmai szempontok vizsgálata.

c.1. A gyámügyi igazgatás tekintetében 2021. évben kiemelt cél a gyermeki és ügyféli jogok biztosítása érdekében az alábbi tevékenységek ellenőrzése:

c.1.1. Célvizsgálat – A gyermekek ideiglenes hatályú elhelyezésének felülvizsgálatával összefüggő gyámhatósági gyakorlat különös tekintettel a kapcsolattartás szabályozásával, a gyermek törvényes képviselőjével és az általános védelmi intézkedéssel összefüggő szabályok betartására.

– Vizsgált időszak: 2020. január 1. – 2020. december 31.

– Vizsgálat módszere: a vizsgált időszakban ideiglenes hatállyal nevelőszülőnél, gyermekotthonban, vagy az Szt. hatálya alá tartozó ápoló-gondozó intézményben,

az anya fogvatartásának helyén, továbbá az általános védelmi intézkedés keretében a kijelölt speciális gyermekotthonban, valamint harmadik személynél elhelyezett valamennyi gyermekre vonatkozóan az 1. számú melléklet szerinti adatszolgáltatás és szöveges értékelés megküldése a gvergyam@emmi.gov.hu címre. A szöveges értékelésben ki kell térni arra, hogy az érintett gyermekek ideiglenes hatályú elhelyezése megalapozott volt-e, megfelelően érvényesült-e a gyámhatóság eljárásának eredményeként a gyermek családban való nevelkedéséhez fűződő joga.

- Határidő: 2021. szeptember 30.

c.1.2. Célvizsgálat – A kiskorú, valamint a cselekvőképességet érintő gondnokság alá helyezett személy vagyoni ügyeivel, a számadási kötelezettség teljesítésével összefüggő gyámhatósági eljárások gyakorlata

- Vizsgált időszak: 2020. január 1. – 2020. december 31.
- Vizsgálat módszere: az 1. számú melléklet szerinti adatszolgáltatás és szöveges értékelés megküldése a gvergyam@emmi.gov.hu címre. A szöveges értékelésben ki kell térni arra, hogy az érintett gondnokoltak és kiskorúak vagyoni érdekeinek megóvását megfelelően szolgálták-e a gyámhatósági eljárások, döntések.
- Határidő: 2021. október 31.

c.2. A szociális és gyermekjóléti szolgáltató tevékenységhez kapcsolódóan a 2021. évi rendes ellenőrzések keretében kiemelt figyelmet kell fordítani az ellátotti jogok érvényesülésére.

A tapasztalatokra az éves hivatali beszámolóban szükséges kitérni.

c.3. A szociális és gyermekvédelmi pénzbeli és természetbeni ellátásokkal kapcsolatban kiemelt terület:

c.3.1. A gyermekek otthongondozási díjára vonatkozó szabályozás érvényesülésének vizsgálata, különös tekintettel a felülvizsgálatok teljes körű lefolytatásának ellenőrzésére (az Szt. átmeneti rendelkezései alapján [134/H. § (3) és (5) bekezdése] 2020. év végéig valamennyi hivatalból megállapított GYOD jogosultságot felül kellett vizsgálni.)

- Vizsgált időszak: 2019. január 1.-2020. december 31.
- Vizsgálat módszere: adatkérés (a 2. számú melléklet szerint), a 2020. évi iratanyag szűrőpróbaszerű vizsgálata (járásonként legalább 5 irat ellenőrzésével), szükség esetén helyszíni ellenőrzés
- Határidő: a vizsgálat eredményét, megállapításait 2021. július 31-ig kérjük megküldeni az stf@emmi.gov.hu e-mail címre.

Az ellenőrzést valamennyi járási hivatalt érintően el kell végezni.

c.3.2. A veszélyhelyzet ideje alatt hatályos speciális jogszabályi rendelkezések érvényesülésének vizsgálata, az alábbiak szerint:

i.) a veszélyhelyzet ideje alatt esedékessé vált felülvizsgálatok veszélyhelyzet megszűnését követő lefolytatásának ellenőrzése [annak vizsgálata, hogy az Szt. 25. § (4) bekezdés a) pontja szerinti havi rendszeres szociális ellátások tekintetében, valamint a gyermekek otthongondozási díjának az Szt. 134/H. § (5) bekezdésével érintett ellátások tekintetében elhalasztott felülvizsgálatok a veszélyhelyzet megszűnését követően megindításra kerültek-e – a vonatkozó szabályozást a veszélyhelyzet megszűnésével összefüggő átmeneti szabályokról és a járványügyi készütségről szóló 2020. évi LVIII. törvény 70. § (1) bekezdésének a) és b) pontja tartalmazza]

- Vizsgált időszak: 2020. március 11.– 2020. augusztus 31.

- Vizsgálat módszere: adatkérés (a járási hivataloktól be kell kérni a PTR-ből a nyitófelületen 2020. június 23-án elhelyezett link segítségével lekér/lekérhető, ellátásonkénti ügylistát), a megküldött ügylista alapján az iratanyag szűrőpróbaszerű vizsgálata (minden érintett ügytípus tekintetében járásonként legalább 3 irat vizsgálata), szükség esetén helyszíni ellenőrzés

ii.) a veszélyhelyzet alatt helyszíni szakértői vizsgálat nélkül megállapított ápolási díj és gyermekek otthongondozási díja tekintetében a veszélyhelyzet megszűnését követően az ellátásra való jogosultságok felülvizsgálata teljes körűen megtörtént-e [a vonatkozó szabályozást a veszélyhelyzet megszűnésével összefüggő átmeneti szabályokról és a járványügyi készségről szóló 2020. évi LVIII. törvény 70. § (4) bekezdése tartalmazza].

- Vizsgált időszak: 2020. március 11. – 2020. augusztus 31.
- Vizsgálat módszere: adatkérés (a járási hivataloktól be kell kérni a PTR-ből az érintett időszakban megállapított jogosultságokra vonatkozóan lekérhető, ellátásonkénti ügylistát - PTR Ellátások nyilvántartása menüpont), a megküldött ügylista alapján az iratanyag vizsgálata mindkét ügytípust érintően, szükség esetén helyszíni ellenőrzés

Az ellenőrzéseket valamennyi járási hivatalt érintően el kell végezni.

Határidő: a c.3. pont szerinti vizsgálatok eredményeit, megállapításait 2021. július 31-ig kérjük megküldeni az stf@emmi.gov.hu e-mail címre.

d) Az ellenőrzési terv összefoglalóan tartalmazza az előző tárgyévi ellenőrzések tapasztalatait, illetve azt, hogy ezen tapasztalatok mennyiben befolyásolták a tárgyévi ellenőrzési terv kialakítását.

e) A fővárosi és megyei kormányhivatalok szociális, gyermekvédelmi és gyámügyi feladatkörben eljáró szervezeti egységei ellenőrzési terveiket honlapjukon közzéteszik.

A fővárosi és megyei kormányhivatalok szociális, gyermekvédelmi és gyámügyi feladatkörben eljáró szervezeti egységei részére szóló 2021. tárgyévi hatósági ellenőrzési tervet jóváhagyom és közzétételéhez hozzájárulok:

Budapest, 2020. november „2.”


Fülöp Attila
államtitkár



1. számú melléklet a 1.2. Célvizsgálat - Kiskorúak vagyoni ügyeinek vizsgálata

Tárgyévben nyitva tartott vagyonos kiskorúak	Összesen (fő)	2020 évben indult eljárásokban érintett kiskorúak száma	2020 évben indult eljárások száma	Jóváhagyott, záradékok döntések száma	Elutasított kérelmek száma
Ingó vagyoniul rendelkezők					
Ingatlan vagyoniul rendelkezők					
Ingó és ingatlan vagyoniul rendelkezők					
Összesen					

Ügyintézési napok száma	
Jóváhagyott kérelmek esetében	megtartott
	tulajpott
elutasított kérelmek esetében	megtartott
	tulajpott

Gyvt. 128. § szerinti meghallgatás			
	Gyermek ándítáon	Szűlt ándítáon	Gyermek és szűlt együttesen
megtartott			
elutasított			
elmulasztottá			

Gyám felmentéses beutódt felvett összeg		
Felhasznált célja szerinti	hogy jót ándított	összeg*
ruházatra		
szociálátáonak kifizetésre		
tanuláásra		
államháig garantált értékpapírra		
birtokosítási kövélényre		
ingó vagyoni		
ingatlan vagyoni		
intézményi költségek fedezésére**		

* Jelenzenden mekkora összegről volt szó (átlag)

** Ilyen esetben milyen felügyeleti intézkedésre került sor?

A szűltk vagyongazdálkodási jogának beutóztása, megvonása	
Szűlt felhívása gyermek vagyoniulnak	
Gyámhatóság részére törélt ándításra	
Szűlt felhívása birtokosíték adásra	
Vagyongazdálkodási rendszeres felügyelet alá vonása	
Szűlt ándításra kövélésése	
Szűlt vagyongazdálkodási jogának megvonása	

Vagyongazdálkodási gyám	
felmentése	
elmozdítása	
perindítás	

1. számú melléklet c.1.2. Célvizsgálat - Gondnokoltak vagyoni ügyeinek vizsgálata

Tárgyévben nyilvántartott gondnokoltak	Összesen (fő)	2020 évben indult eljárásokkal érintett gondnokoltak száma	2020 évben indult eljárások száma	Jóváhagyott, záradékozt döntések száma	Elutasított kérelmek száma
ingó vagyonnal rendelkezők					
ingatlan vagyonnal rendelkezők					
ingó és ingatlan vagyonnal rendelkezők					
Összesen					

Gyámi fenntartásos betétiből felvett összeg			
Felhasználás célja szerint	hány főt érintett	összeg *	
ruházatra			
szolgáltatónak kifizetésre			
egészségmegőrzésre			
államilag garantált értékpapírra			
biztosítási kötvényre			
ingó vagyonna			
ingatlan vagyonna			
intézményi költségek fedezésére**			
leszármazó fontos céljának elérésére			

* jellemzően mekkora összegről volt szó (átlag)

** Ilyen esetben milyen felügyeleti intézkedésre került sor?

Számadásra vonatkozó adatok	kötelezett gondnokok száma	2020 évben indult eljárások száma
eseti számadás		
rendes számadás		
egyszerűsített számadás		
vég számadás		

Számadás elfogadására irányuló eljárás	Érintett gondnokoltak száma
peren megelőző felhívás	
számadásra kötelezés iránti perindítás	
gondnok almozdítás	
eseti gondnok rendelés	

2. számú melléklet

Az Szt. 134/H. § (3) bekezdése és (5) bekezdése alapján lefolytatott GYOD felülvizsgálatok száma			Összesen
1.	Törvény erejénél fogva (hivatalból) megállapított GYOD jogosultságok száma		
2.	ebből: [1. sor]	az Szt. 134/H. § (3) bekezdése alapján lefolytatott felülvizsgálatok száma	
3.		az Szt. 134/H. § (5) bekezdése alapján lefolytatott felülvizsgálatok száma	

