

Ellenőrzési jelentések megyék szerint

A fővárosi és megyei kormányhivatalok egészségbiztosítási szakterületet érintő 2021. évi hatósági ellenőrzéseinek végrehajtásáról

A fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV. 23.) Korm. rendelet 29. § (4) bekezdésének értelmében a fővárosi és megyei kormányhivataloktól beérkezett ellenőrzési jelentések alapján elkészítésre került a hatósági ellenőrzésekkel kapcsolatos országos beszámoló.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény és a végrehajtására kiadott 368/2011. (XII. 31.) kormányrendelet 2017. január 1-jével hatályba lépett változásaiból eredően a központi költségvetésből finanszírozott önkormányzatok 2018. január 1-jétől önálló társadalombiztosítási kifizetőhelyként kerültek nyilvántartásba vételre.

A fővárosi és megyei kormányhivatalok (továbbiakban: kormányhivatalok) egészségbiztosítási pénztári feladatkörben eljáró ellenőrzési szakegységei 2021. évben kiemelten vizsgálták a kötelező egészségbiztosítás ellátásairól szóló 1997. évi LXXXIII. törvény (továbbiakban: Ebtv.), valamint a végrehajtására kiadott 217/1997. (XII.1.) kormányrendelet (továbbiakban: Vhr.) kifizetőhelyeket is érintő rendelkezéseinek végrehajtását. A társadalombiztosítási kifizetőhelyet nem működtető foglalkoztatóknál figyelembe vett szempontok elkülönítetten kerültek feltüntetésre.

A lefolytatott ellenőrzések elsődleges célja az volt, hogy elősegítsék az egészségbiztosításhoz kapcsolódó foglalkoztatói, kifizetőhelyi feladatellátást, amelynek elvárható eredménye az egészségbiztosítás pénzbeli ellátásainak jogszerű megállapítása.

Budapest és Pest megye területén Budapest Főváros Kormányhivatala az illetékes szerv, erre tekintettel Pest megye Kormányhivatala ellenőrzéseket nem végez.

1. A fővárosi és megyei kormányhivatalok egészségbiztosítási pénztári feladatkörben eljáró ellenőrzési szakegységeinek ellenőrzés keretében 2021. évben kiemelten vizsgálnia kellett

1.1. A társadalombiztosítási kifizetőhelyet működtető foglalkoztatók esetében:

Az Ebtv., valamint a Vhr. 2017. január 1-től hatályba lépett, a kifizetőhelyeket is érintő rendelkezéseinek végrehajtását, különös tekintettel:

- az egészségbiztosítás pénzbeli ellátásainak számfejtésére vonatkozó szabályokra,
- az Ebtv. 39. §-ban foglaltakra tekintettel az általános rendelkezések alkalmazására,
- a táppénz esetében az Ebtv. 48. § (5) bekezdése alapján az ún. „kedvezménysszabályra” vonatkozó rendelkezésekre,
- a gyermekápolási táppénzre való jogosultság idejére az Ebtv. 46. § (1) bekezdésében foglaltaknak megfelelően
- az Ebtv. 40. §-ban foglaltakra tekintettel a csecsemőgondozási díjra vonatkozó szabályok alkalmazására,

- az Ebtv. 42/A §-ban foglaltakra tekintettel a gyermekgondozási díjra vonatkozó szabályok alkalmazására,
- a biztosítási jogviszony megszűnését követően az ellátások továbbfolyósítása esetén az Ebtv. 62. §. (3) bekezdésében foglaltak betartására,
- az Ebtv. 63. §-ban foglaltak betartására, az egyidejűleg több biztosítással rendelkezők esetében a gyermekgondozási díj iránti kérelmekkel kapcsolatos eljárásra,
- a gyermekgondozási díjat érintő változások, kiemelten az ún. „gyed extra” bevezetése, illetve az arra vonatkozó szabályok alkalmazására, a gyermekgondozási díj összegére vonatkozó szabályok alkalmazására az Ebtv. 42/D. § (5) (6) bekezdése szerint, a kifizetőhelyi nyomtatványok kiállítására és vezetésére.

A kifizetőhelyek által folytatott eljárások vizsgálatokor figyelmet fordítottak az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (továbbiakban: Ákr.) rendelkezéseinek alkalmazására. Ezen belül:

- a döntések kötelező elemeinek meglétére,
- a jogorvoslati eljárásokra,
- a visszafizetési és megtérítési kötelezettségre az Ebtv. 66. § (1)-(1a) bekezdésében foglaltak alkalmazására,
- az ügyintézési határidők betartására.

1.2. Társadalombiztosítási kifizetőhelyet nem működtető foglalkoztatók esetében:

- a pénzbeli ellátások megállapításához közölt adatok helyességét,
- az elektronikus úton benyújtott ellátás iránti kérelmek esetében az elektronizált dokumentumon és a papíralapú eredeti igazoláson lévő adatok egyezőségét,
- a biztosítási jogviszony bejelentéséről szóló igazolás kiadását,
- ellátás igénylésekor a kérelem és igazolások átvételének, beérkezésének igazolását.

2. Ellenőrzések során tapasztalt eltérések, szabálytalanságok:

Az egészségbiztosítási szakterület ellenőrei a vizsgálatok során kiemelt figyelmet fordítottak a jogszabályok betartására, valamint az aktuális jogszabályváltozások helyes alkalmazására. Az ellenőrök folyamatosan figyelemmel kísérték és szükség esetén korrigálták a hibákat. Az ellenőrzések célja a hibák feltárása, a jogkövetésre való figyelmeztetés és végső esetben szankció kiszabásával a jogkövetés kikényszerítése az egységes jogalkalmazás érdekében. Ugyanakkor az ellenőrzések elrendelésekor az elsődleges szempont a megelőzés volt.

A fővárosi és megyei kormányhivatalok instruáló-, átfogó-, cél-, utó- és záró ellenőrzést folytatnak.

- *Instruáló ellenőrzést* olyan esetekben végeznek, amikor a kifizetőhely társadalombiztosítási ügyintézője nem elég gyakorlott. Ez a fajta vizsgálat egyfajta segítségnyújtás a feladatellátás eredményessé tételéhez a helyes jogszabály alkalmazás érdekében.
- *Átfogó ellenőrzést* az ellenőri létszám függvényében folytatnak, *célellenőrzést* pedig meghatározott esetekben.

- *Az utó ellenőrzések* az előírt feladatok teljesítésére vonatkoznak, a *záró ellenőrzésekre* pedig a kifizetőhelyek határozattal történő megszüntetése esetén kerül sor.

A kormányhivatalok által készített jelentések alapján megállapítható, hogy mind a társadalombiztosítási kifizetőhelyet működtető, mind a kifizetőhelyet nem működtető foglalkoztatók törekedtek a jogszabályok betartására.

A feltárt hibák megszüntetése céljából a megyei munkatársak a hatósági ellenőrzések alkalmával folyamatosan konzultáltak a társadalombiztosítási kifizetőhelyek szakügyintézőivel, lehetőség szerint együtt korrigálták a hibás gyakorlatot a jövőbeni eredményes munkavégzés és a helyes jogszabályi előírások alkalmazásának érdekében.

Az új koronavírus világjárvánnyal összefüggésben elrendelt veszélyhelyzetre tekintettel fontos volt az ellátások megállapításának és folyósításának ellenőrzése is. A társadalombiztosítási kifizetőhelyek megfelelően hajtották végre az ezzel kapcsolatos feladatokat (pl. GYED hivatalból történő meghosszabbítása, keresőképtelenségi igazolások befogadása, a közegészségügyi okból keresőképtelenné váltak táppénzellátása).

Vizsgálati szempont volt az új formátumú keresőképtelenségi igazolás bevezetésével kapcsolatos szabályok [Kr. 10. § (1) bekezdés, 5-6. sz. melléklet] betartása is. A kifizetőhelyek helyesen jártak el.

I. Baranya Megye

A Baranya Megyei Kormányhivatal Családtámogatási és Társadalombiztosítási Főosztály Egészségbiztosítási és Ellenőrzési Osztályán az ellenőrzési szakterületen 4 fő látja el az egészségbiztosítási pénzellátásokkal kapcsolatos ellenőrzéseket a társadalombiztosítási kifizetőhelyeken és egyéb foglalkozatóknál, továbbá statisztikai adatgyűjtést és a kifizetőhelyi elszámolások feldolgozását is végzik.

A szakterület fő feladata elsősorban a társadalombiztosítási kifizetőhelyeknél és egyéb foglalkozatóknál a 2021. évi jogszabályváltozások betartásának vizsgálata és ezzel összefüggésben azok gyakorlati alkalmazásának ellenőrzése volt. Az ellenőrzött kifizetőhelyeken a jogszabályváltozással kapcsolatos feladatokat jól hajtották végre, azonban a kisebb létszámú kifizetőhelyeken a vizsgált időszakban a jogszabályváltozások pontos végrehajtása problémát jelentett.

Baranya megyében 2021. 12. 31-én 135 db kifizetőhely működött. A kifizetőhelyek száma az előző évhez képest kettővel növekedett.

Az ellenőrzési munkatervben 35 db átfogó ellenőrzést terveztünk. A 2020. évből áthozott ellenőrzés 1 db volt. A tervezett ellenőrzések közül 8 ügyben más megyét kértünk fel. 2021. évben terven kívül további 6 db kifizetőhelyi ellenőrzés vált szükségessé.

2021. évben a társadalombiztosítási kifizetőhelyeken összesen 39 db átfogó, 1db cél és 3 db záró ellenőrzésre került sor. Ebből más megye felkérésére 15 db ellenőrzést végeztünk.

A 6 db nem teljesült ellenőrzés végrehajtását 2022. év első félévében hajtjuk végre.

Az ellenőrzések öt éven belül végrehajtásra kerülnek.

Ellenőrzések során 7 db fizetési meghagyás összesen 2.286.123,- Ft összegben került kiadásra, amely egy fizetési meghagyásra vetítve átlagosan 326.589,- Ft, ami 379 %-os növekedést jelentett a korábbi évhez képest. Az ellenőrzések során feltárt hibák alapján 5 db póttulásra került sor, összesen 1.938.290,- Ft összegben, az egy póttulásra vetített összeg átlagosan 387.658,- Ft, ami 887 %-os növekedés. A kiadott határozatok száma 16 db volt. Mulasztási és eljárási bírság nem került megállapításra. A vizsgált kifizetőhelyeken a biztosítottak száma 20.315 fő volt, ebből 1.102 fő biztosítási jogviszonya került ellenőrzésre.

A fenti adatokból, illetve az ellenőrzés tapasztalataiból megállapítható, hogy a kifizetőhelyeken jellemzően kis hibaszázalékkal dolgoztak, de ahol eltérés volt, ott ez jelentős összeget eredményezett.

Az osztály vizsgálta a kifizetőhelyeken kiadott határozatok formai és tartalmi megfelelőségét, jogszerűségét is. Megállapítottuk, hogy a legtöbb esetben a kifizetőhelyek határozatai helyes döntést és jogszabályi hivatkozásokat tartalmaznak. A határozatok alakilag is megfelelőek voltak. A kifizetőhelyek jellemzően a Magyar Államkincstár honlapjáról letölthető

formanyomtatványokat alkalmazták, azonban néhány esetben már nem hatályos jogszabályi hivatkozásokat tartalmazó határozat is előfordult.

Az osztály további feladatai közé tartozik a különböző megkeresések és a társ egészségbiztosítási osztályok által átadott ügyiratok ellenőrzése, ami a tárgyévben összesen 39 db ügyirat vizsgálatát jelentette. Az év során a vírushelyzetre, illetve veszélyhelyzetre tekintettel az ellátások megállapítását és folyósítását kiemelt figyelemmel vizsgáltuk, ellenőriztük. Megállapítottuk, hogy a társadalombiztosítási kifizetőhelyek az ezzel kapcsolatos feladatokat, eljárásokat (pl. GYED hivatalból történő meghosszabbítása, a keresőképtelenségi igazolások befogadása illetőleg a közegészségügyi okból keresőképtelenné váltak táppénzellátása) helyesen hajtották végre.

A Magyar Államkincstárral való együttműködése is folyamatos és megfelelő. A társadalombiztosítási kifizetőhelyekkel szoros szakmai kapcsolatot tart fenn, amellyel segíti a szakmai munkájukat, fejlődésüket.

Az ellenőrzési szakterület kihangsúlyozott feladata továbbra is a jogszabályváltozás végrehajtásának vizsgálata a kifizetőhelyeken, továbbá a kifizetőhelyek által kiadott igazolások, adatszolgáltatások ellenőrzése, az ellátások elbírálásának, valamint a határozatok jogszerűségének és alakiségének a vizsgálata.

II. Bács-Kiskun Megye

A Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal Egészségbiztosítási és Rehabilitációs Főosztály Egészségbiztosítási Osztály 1. (e fejezetben a továbbiakban: Egészségbiztosítási Osztály 1.) 2021. évre elkészítette a **hatósági ellenőrzési tervét**, amely az ellenőrzések általános irányelvei, és céljai mellett tartalmazta a 2021. évben kiemelten vizsgálandó témaköröket, jogszabályi előírásokat, valamint a 2021. évre előre ütemezett kifizetőhelyi ellenőrzések időpontjait, típusát, az ellenőrizendő időszakot.

A fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV.23.) Korm. rendelet 29. § (3) bekezdése alapján az Egészségbiztosítási Osztály az ellenőrzési tervben foglaltak végrehajtásáról, illetve a levont következtetésekről a jogszabályban megjelölt határnapig ellenőrzési jelentést készített.

2021. évben kiemelten vizsgáltuk az Ebtv., valamint a Vhr. kifizetőhelyeket is érintő rendelkezéseinek végrehajtását, ezen kívül elkülönítetten kerültek feltüntetésre a társadalombiztosítási kifizetőhelyet nem működtető foglalkoztatóknál kiemelten figyelembe vett szempontok.

Az ellenőrzések célja elsősorban az volt, hogy elősegítse az egészségbiztosításhoz kapcsolódó foglalkoztatói, kifizetőhelyi feladatellátást, amelynek elvárható eredménye az egészségbiztosítási pénzbeli ellátások jogszerű megállapítása.

1. Kiemelt vizsgálati szempontok 2021. évben a társadalombiztosítási kifizetőhelyet működtető foglalkoztatók esetében az alábbiak voltak:

1.1. Az Ebtv., valamint a Vhr. kifizetőhelyeket is érintő rendelkezéseinek végrehajtását vizsgáltuk, különös tekintettel:

- az Ebtv. 39. §-ban foglaltakra tekintettel az általános rendelkezések alkalmazását,
- az egészségbiztosítás pénzbeli ellátásainak számfejtésére vonatkozó szabályokat,
- a táppénz tekintetében az Ebtv. 48. § (5) bekezdésében az un. „kedvezmény szabályra” vonatkozó rendelkezéseket,
- a gyermekápolási táppénzre való jogosultság ideje az Ebtv. 46. § (1) és az (1a) bekezdésében foglaltakra tekintettel,
- az Ebtv. 40. §-ban foglaltakra tekintettel, valamint a Vhr. 26. §-ban és a 26/A. §-ban a csecsemőgondozási díjra vonatkozó szabályok alkalmazását, valamint a passzív folyósítással kapcsolatos feladatokat,
- az Ebtv. 42/A. §-ban foglaltakra tekintettel a gyermekgondozási díjra vonatkozó szabályok alkalmazását, valamint a gyermekgondozási díj mellett munkát végzők esetében a folyósítás illetékességét,
- az Ebtv. 61. §-ban foglaltakra tekintettel általános rendelkezések, 62. §-ban a betegség és anyaság esetére járó pénzbeli ellátások iránti igény alkalmazását, valamint a Vhr. 37.§-ban az igény érvényesítése,

- a biztosítási jogviszony megszűnését követően az ellátások továbbfolyósítása esetén az Ebtv. 62. §. (3) bekezdésében foglaltak betartása,
- az Ebtv. 63. §-ban foglaltak betartására, az egyidejűleg több biztosítással rendelkezők esetében a gyermekgondozási díj iránti kérelmekkel kapcsolatos eljárást,
- a visszafizetési és megtérítési kötelezettség az Ebtv. 66. § (1), (1a), (1b) bekezdésében foglaltak alkalmazása,
- az Ebtv. 39. § Ebtv. 66. § (1b) bekezdése, valamint Vhr. 25/B. §-a alkalmazása tekintetében a Társadalombiztosítási kifizetőhely által folyósított ellátások elszámolása nyomtatvány kiállítása, továbbá a visszafizetéssel történő megtérülés és a betudással történő megtérülésének szabályainak alkalmazását,
- Vhr. 31. § (1) valamint az (1a) bekezdésében foglaltak alapján,
- a kifizetőhelyi nyomtatványok kiállítását és vezetését.

1.2. A kifizetőhelyek által folyósított ellátások vizsgálatakor figyelmet fordítottunk az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (továbbiakban: Ákr.) rendelkezéseinek alkalmazására. Ezen belül:

- a döntések kötelező elemeinek meglétére
- a jogorvoslati eljárásokra
- a visszafizetési és megtérítési kötelezettség Ebtv. 66. § (1-1a) bekezdésében foglaltak alkalmazására
- az ügyintézési határidők betartására

2. Társadalombiztosítási kifizetőhelyet nem működtető foglalkoztatók esetében 2021. évben kiemelten vizsgáltuk:

- a pénzbeli ellátások megállapításához közölt adatok helyességét,
- az elektronikus úton benyújtott ellátás iránti kérelmek esetében az elektronizált dokumentumon és a papíralapú eredeti igazoláson lévő adatok egyezőségét,
- a biztosítási jogviszony bejelentéséről szóló igazolás kiadását,
- ellátás igénylésekor a kérelem és igazolások átvételének, beérkezésének igazolását.

3. 2021. évben végzett ellenőrzések száma, tapasztalatai, eredményei a társadalombiztosítási kifizetőhelyet működtető foglalkoztatóknál.

3.1. Tervezett és végrehajtott ellenőrzések száma:

2021. évben 59 átfogó ellenőrzést terveztünk végrehajtani. A megvalósult ellenőrzések száma ezzel szemben – figyelemmel a felkérésekre - összesen 95 volt, amely 81 átfogó, 13 záró, 1 utó ellenőrzést foglalt magában. Nem kifizetőhelyen végzett ellenőrzések száma 27 db volt.

3.2. Ellenőrzések során tapasztalt szabálytalanságok, eltérések:

Az egészségbiztosítási szakterület ellenőrei a vizsgálatok során kiemelt figyelmet fordítottak a jogszabályok betartására, az aktuális jogszabályváltozások helyes alkalmazására. Ellenőreink

folyamatosan figyelemmel kísérték, szükség esetén korrigálták a hibákat. Az ellenőrzések feladata a hibák feltárása, a jogkövetésre való figyelmeztetés és végső esetben szankció kiszabásával a jogkövetés kikényszerítése az egységes jogalkalmazás érdekében, azonban az ellenőrzések elrendelésekor az elsődleges szempont a megelőzés volt.

Mindezek ismeretében 2021. évben a leggyakrabban előforduló szabálytalanságok a következők voltak:

Fizetési meghagyás felvételére az alábbi esetben került sor:

- A kifizetőhely tévesen („4” kód) egyéb balesetre 100 %-os baleseti táppénzt számfejtett 60 %-os táppénz helyett.
- A társadalombiztosítási kifizetőhelyen több esetben figyelmen kívül hagyták a baleseti táppénz számfejtésnél a keresetvesztiséget. A baleset napjára teljes egészében baleseti táppénzt folyósítottak annak ellenére, hogy a biztosított aznap a munkát felvette és több órát is dolgozott. Ebtv. 47. § (2) bekezdés b) pontja.
- A kifizetőhely a jelenleg is fennálló másod jogviszony időtartamát is figyelembe vette a folyamatos biztosításban töltött idő meghatározásánál és 60 %-os mértékű táppénzt folyósított, az 50% mértékű táppénz helyett. Vhr. 27/A. § (1) bekezdése.
- Baleseti táppénz számfejtésénél téves számítási időszakot állapított meg a kifizetőhely és ebből kifolyólag téves jövedelmet vett figyelembe.
- A kifizetőhely helyesen állapította meg a táppénz összegét, azonban a biztosított részére a kórházi keresőképtelenség idejére 50 % mértékű táppénz helyett 60 % mértékű ellátást fizettek ki. Ebtv. 48. § (7) bekezdés c) pontja.
- A foglalkoztató a táppénz ellátását nem az Ebtv. 48. § (4) bekezdése szerint állapította meg, ezért jogalapránküli kifizetés keletkezett. A jogosultság kezdőnapján érvényes minimálbér, harmincad része alapján kellett az ellátást megállapítani, de a kifizetőhely tévesen a szerződés szerinti jövedelem alapján állapította meg és folyósította.
- A kifizetőhely a csecsemőgondozási díj és gyermekgondozási díj összegének a megállapításánál a számítási időszakot és a jövedelmet tévesen állapította meg. Ebből kifolyólag jogalapránküli ellátás keletkezett.
- Egy esetben fordult elő, hogy a kifizetőhely a gyermekgondozási díjat nem az Ebtv. 42/D. § (3) bekezdésében foglaltak szerint állapították meg. Szerződés szerinti bért vették figyelembe a tényleges bér helyett.

Pótutalás felvételére az alábbi esetekben került sor:

- 1.) Több esetben előfordult, hogy a kifizetőhelyek a táppénz ellátások kiszámításánál téves számítási időszakot vettek figyelembe, ebből adódóan pótutalás keletkezett.
- 2.) Egy esetben fordult elő, hogy a kifizetőhely nem az Ebtv. 48. § (3) bekezdés szerint járt el, mivel 180 napnyi folyamatos biztosítási idővel rendelkezett a dolgozó. Téves értelmezésből kifolyólag a táppénz napi alapját szerződés szerinti jövedelem alapján állapította meg, nem pedig a tényleges jövedelem alapján.
- 3.) A kifizetőhely a csecsemőgondozási díj összegének a megállapításánál nem az Ebtv. 42. § (4a) bekezdésében foglaltak alapján járt el. Az előző gyermek jogán megállapított csecsemőgondozási díj naptári napi alapja magasabb összegű volt, mint a

gyermekgondozást segítő ellátás igénybevétele alatt született gyermek részére megállapított csecsemőgondozási díj összege, ebből kifolyólag póttutalás keletkezett.

(4b) A (4a) bekezdés csak akkor alkalmazható, ha az utolsóként megállapított ellátás alapja kizárólag a jogosultság kezdő napján fennálló jogviszonyban elért jövedelem figyelembevételével került megállapításra.

- 4.) Egy esetben fordult elő, hogy a kifizetőhely a gyermekgondozás díj összegének megállapításánál tévesen alkalmazta az Ebtv. 42/D. § (3) bekezdését. A dolgozó nem rendelkezett tényleges jövedelemmel, ezért a szerződés szerinti jövedelmet kellett figyelembe venni.

3.3. 2021. évben végzett ellenőrzések eredményei:

Az ellenőrzések fő célja, hogy elősegítse az egészségbiztosításhoz kapcsolódó foglalkoztatói, kifizetőhelyi feladatellátást, amelynek elvárható eredménye kell, hogy legyen az egészségbiztosítási pénzügyi ellátások és baleseti táppénz jogszerű megállapítása, a társadalombiztosítás szolgáltató jellegének kihangsúlyozása, az Egészségbiztosítási Alap és a biztosítottak érdekeinek védelme, az eljárási szabályok kifizetőhelyek által történő betartása, helyes alkalmazása.

A feltárt hibák megszüntetése céljából munkatársaink a hatósági ellenőrzések alkalmával folyamatosan konzultálnak a társadalombiztosítási kifizetőhelyek szakügyintézőivel, lehetőség szerint együtt korrigálták a hibás gyakorlatot a jövőbeni eredményes munkavégzés és a helyes jogszabály alkalmazás érdekében.

Az eltérések eredményeképpen **2021. évben összesen 3 esetben 1.080.079,- Ft** összegben került sor **póttutalás** elrendelésére, **9 esetben 862.803,- Ft** összegben **fizetési meghagyás** kiadására.

4. A 2021. évi ellenőrzési tevékenység bemutatása statisztikai adatok alapján.

| Megnevezés | Mennyiség összesen |
|--|--------------------|
| • Engedélyezett létszám (fő) | 8 |
| • Ellenőrzésben résztvevők tényleges létszáma (fő) | 6 |
| • Ténylegesen betöltött létszám (fő) | 8 |
| • Munkanapok száma | 1.440 |
| • ebből: kiesett napok száma | 279 |
| • ügyfélszolgálati napok száma | 0 |
| • Ellenőrzések száma összesen | 95 |
| • Átfogó ellenőrzés | 81 |
| • Instruáló ellenőrzés | 0 |
| • Záró ellenőrzés | 13 |
| • Célellenőrzés | 0 |
| • Utóellenőrzés | 1 |

| | |
|--|-----------|
| • Fizetési meghagyások eset száma (db) | 9 |
| • Tétel (db) | 9 |
| • Összege (Ft) | 862.803 |
| • Ebtv. 68./A. § késedelmi kamat száma (db) | 9 |
| • Tétel (db) | 9 |
| • Összege (Ft) | 92.337 |
| • 1 % kifizetőhelyi költségtérítés (Ft) | 8.628 |
| • Pótutalások száma (db) | 3 |
| • Tétel (db) | 3 |
| • Összege (Ft) | 1.080.079 |
| • Mulasztási bírság száma (db) | 0 |
| • Összege (Ft) | 0 |
| • 1/3-os fizetési meghagyás száma (db) | 0 |
| • Összege (Ft) | 0 |
| • Ebtv. 61. § (7) késedelmi pótlék száma (db) | 3 |
| • Összege (Ft) | 32.800 |
| • Az aktuális időszakban ellenőrzött foglalkoztatók | |
| ○ biztosítottainak száma (fő) | 19.724 |
| • Beérkezett ügyiratok száma (db) | 27 |
| • Elintézett ügyiratok száma (db) | 27 |
| • Nem kifizetőhelyen végzett ellenőrzések száma (db) | 27 |
| • Kifizetőhelyek száma összesen | 242 |
| • „Telephelyes” kifizetőhelyek száma összesen | 0 |

III. Békés Megye

A Békés Megyei Kormányhivatal a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV. 23.) Korm. rendelet 29. § (3) bekezdése alapján elkészítette a 2021. évi Hatósági Ellenőrzési Terve megvalósulásáról szóló jelentését, amely a tárgyévben elvégzett ellenőrzései vonatkozásában összefoglalva az alábbi megállapításokat tartalmazza.

A hatósági ellenőrzési terv készítése, jogszabályi háttere:

A 2021. évi hatósági ellenőrzési terv elkészítésére a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV. 23.) Korm. rendelet 29. § (2) bekezdése alapján került sor. 2021. évben külön kiemelt ellenőrzési szempont nem került meghatározásra.

A Nyilvántartási és Ellenőrzési Osztály egészségbiztosítási ellenőrzési szakterülete 2021. évi hatósági ellenőrzéseire vonatkozó főbb adatok:

Az egészségbiztosítási ellenőrzési szakterület létszáma az ellenőrzési terv készítésekor 4 fő, majd 2021. december 31-én 3 fő szakellenőr volt. Az átfogó szakellenőrzések az előírt időn belül (5 év) lefolytatásra kerülnek, a szakellenőrzéseket 3 fő kifizetőhelyi szakellenőr végzi, beleértve a szakrevizort, aki feladatai mellett részt vett a kifizetőhelyek hatósági, felügyeleti ellenőrzésében is.

A 2021. évre ütemezett és lezárt ellenőrzések a társadalombiztosítási kifizetőhelyet működtető foglalkoztatóknál:

- Békés megyében a foglalkoztatók által működtetett társadalombiztosítási kifizetőhelyek száma 2021. december 31-ei állapot szerint 222 db, amely a korábbi évhez képest kis mértékben csökkent, mivel több kifizetőhely szűnt meg, mint amennyi alakult.
- A kifizetőhelyeken, elévülési időn belül (5 év) egy alkalommal, kötelező átfogó szakellenőrzés történt.
- Az 5 éves fordulók az ellenőrzések átszervezése, felgyorsítása miatt voltak tarthatóak. Az ellenőrzési terven felül több eseti felkérés érkezett a szakterületre, ugyanakkor 11 kifizetőhely év közben megszűnt, ezekben az esetekben soron kívüli záró ellenőrzésre került sor.
- Az alábbi táblázat együttesen szemlélteti a hatósági ellenőrzési tervben szereplő, illetve az ellenőrzési tervben nem szereplő, az ellenőrzési időszakban lezárt felügyeleti és hatósági szakellenőrzések számát.

| Ellenőrzések típusa | Tervezett ellenőrzések | | Nem tervezett ellenőrzések (db) |
|---------------------|------------------------|----------------------------|---------------------------------|
| | Tervezett | Lezárt | |
| Átfogó | 30 | 29 | 4 |
| Záró | - | 11 (1 db tervezett átfogó) | 10 |
| Téma | - | - | - |
| Cél | - | 2 | 2 |
| Utó | - | - | - |
| Instruáló | - | - | - |
| Összesen | 30 | 42 | 16 |

2021. évre összesen 30 társadalombiztosítási kifizetőhelyet működtető foglalkoztató szakellenőrzése került beütemezésre. A COVID-19 okozta járványügyi helyzet miatt a tervezett 30 kifizetőhelyi szakellenőrzésből 2 kifizetőhely szakellenőrzése a következő évre került átütemezésre. Ugyanakkor 1 kifizetőhely átfogó szakellenőrzésére vonatkozó felkérésre az a válasz érkezett, hogy azt 2022. év I. félévére ütemezték be.

2021. évben terven felül összesen 16 szakellenőrzés: 4 kifizetőhelyi átfogó, 10 kifizetőhelyi záró, 2 kifizetőhelyi cél szakellenőrzés került soron kívül elvégzésre.

A 2021. évi ellenőrzések végrehajtásának eredménye a társadalombiztosítási kifizetőhelyet működtető foglalkoztatóknál:

- 2021. évben összesen 42 db kifizetőhelyi szakellenőrzés (29 átfogó-, 11 záró-, 2 céllenőrzés) történt.
- Az ellenőrzött kifizetőhelyi foglalkoztatók biztosítottainak száma: 13.525 fő.
- Jogszabálysértés megállapítása miatt 11 esetben indult hatósági eljárás, felügyeleti jogkörben 16 db megváltoztató határozat készült.
- A jogalap nélkül felvett egészségbiztosítási pénzbeli ellátások, baleseti táppénz megtérülése érdekében 7 esetben került kiadásra fizetési meghagyás 666.729,- Ft összegben, a felszámított kamat
- 92.431,- Ft. Budapest Főváros Kormányhivatalának felkérése alapján elvégzett szakellenőrzés során 2 tétel esetében 944.163,- Ft összegben került megállapításra jogalap nélkül kifizetett ellátás, a kamat összegét Budapest Főváros Kormányhivatala állapította meg. A megállapított pótkiutalás 13 esetben, 23 tétel vonatkozásában 6.697.246,- Ft, a késedelmi pótlék összegeként 49.988,- Ft került megállapításra.
- Mulasztási- és eljárási bírság megállapítására, kiadására nem került sor, 3 esetben történt kötelezés kiadása.

| Ellenőrzött | | | | | | | |
|-------------------|--------------|--------------|--------------|---------------------|------------|-------------------------------------|------------------------|
| | TGYS CSED | Táp- pénz | GYÁP | Baleseti táppénz | GYED | Be/kijelentés a biztosítottakról | Jövedelem- igazolás |
| Esetszám | 925 | 3.723 | 1.619 | 744 | 971 | 11.850 | - |
| Észrevétel | 6 | 13 | 0 | 6 | 9 | 97 | - |

A helyszíni ellenőrzések során típushiba nem került feltárássra, a kifizetőhelyek jellemzően a jogszabályokban foglaltaknak megfelelően jártak el, melyet a fenti táblázatban szereplő adatok is alátámasztanak. Az ellenőrzések során 19.832 tétel vizsgálata valósult meg, melyből 131 esetben került megállapításra eltérés. A kiadott fizetési meghagyások összege az elmúlt évekhez képest csökkent, a pótkiutalások összege emelkedett.

A megállapított jogsértések típusai kifizetőhelyet működtető foglalkoztatók esetében:

- Néhány kifizetőhelyen előfordult, hogy a keresőképtelenségről szóló nyomtatványokat nem hitelt érdemlően vették át.
- A legtöbb észrevétel még mindig a biztosítottak kijelentésével kapcsolatban merült fel. A tételes ellenőrzéseknél több esetben előfordult, hogy a dolgozók kijelentése egyáltalán nem, vagy hibásan történt meg. A korábbi években, ha változott a FEOR szám vagy a havi munkaidő, bejelentéskor a rendszer új jogviszonyként kezelte. Ha a dolgozó jogviszonya később megszűnt és az eredeti, régebbi bejelentési dátumot közölték a kijelentésnél, a rendszer nem tudta társítani a jelentéseket és a kijelentés nem történt meg. A kijelentéseket az ellenőrzés ideje alatt elvégezték.
- CSED - GYED-nél több esetben hiányosan voltak kitöltve a Nyilatkozatok és az Igénybejelentések.
- Néhány kifizetőhelyen előfordult, hogy nem megfelelően alkalmazták a kerekítés szabályait.

A 2021. évre ütemezett és lezárt ellenőrzések a társadalombiztosítási kifizetőhelyet nem működtető foglalkoztatóknál, ügyirati kivizsgálás:

A következő táblázat együttesen szemlélteti a hatósági ellenőrzési tervben nem szereplő, az ellenőrzési időszakban lezárt hatósági ellenőrzések számát.

| Hatósági ellenőrzés típusonként | Tervezett | Lezárt |
|---------------------------------|-----------|------------|
| Foglalkoztató átfogó ellenőrzés | - | - |
| Foglalkoztató céllenőrzés | - | - |
| Foglalkoztató témaellenőrzés | - | 1 |
| Ügyiratok | - | 174 |
| Összesen: | | 175 |

A 2021. évi terv készítésekor a kifizetőhelyet nem működtető foglalkoztatók ellenőrzését, az ügyirat- kivizsgálást 2 fő szakellenőr végezte, ezért a foglalkoztatók átfogó- és egyéb

ellenőrzése nem került tervezésre. A társosztályoktól és egyéb szervektől kapott megkereséseket előre nem lehetett tervezni.

A 2021. évi ellenőrzések végrehajtásának eredménye a társadalombiztosítási kifizetőhelyet nem működtető foglalkoztatóknál és ügyirati kivizsgálások esetén:

2021. év során 174 egyedi ügyben került lefolytatásra eljárás társosztályok, társszervek felkérésére. Az ügyiratok száma nőtt az előző évhez viszonyítva, a szakellenőri létszám stagnált.

A felkérések kisebb százaléka irányult a pénzbeli ellátások megállapításához szükséges adatok beszerzésére, és a nyilvántartási szakterület megkeresése alapján a tisztázatlan biztosítási jogviszonyok rendezésére. Az üzemi balesetek felelősségének és a jogalap nélkül felvett pénzbeli és természetbeni ellátások, költségek megtérítésének érdekében lefolytatott - helyszíni – vizsgálatok tették ki az eljárások jelentős hányát.

Összefoglalás:

- A 2021. évi ellenőrzések a Békés Megyei Kormányhivatal 2021. évi hatósági ellenőrzési terve alapján kerültek lefolytatásra, külön kiemelt feladat előírására nem került sor.
- Az ellenőrzések során elsősorban a foglalkoztatók, társadalombiztosítási kifizetőhelyek munkájának megkönnyítése, segítése volt a fő szempont, de következetesen megkövetelésre került a rendelkezések, jogszabályok szigorú betartása, egységes végrehajtása. Figyelembe vételre kerül, hogy a biztosítottak minél gyorsabban és helyes összegben kapják meg az őket megillető egészségbiztosítási ellátásukat.
- Az ellenőrök folyamatos munkakapcsolatban állnak a társadalombiztosítási ügyintézőkkel, részükre évente szakmai fórum kerül lebonyolításra, melyeken neves szakemberek ismertetik a legújabb jogszabályváltozásokat. A társadalombiztosítási szakmai fórum azonban a koronavírus járvány okozta veszélyhelyzetre tekintettel 2021. évben elmaradt.
- Összességében megállapítható, hogy a kifizetőhelyek és a foglalkoztatók munkáját nagyban segítette az ellenőrzési tevékenység, melynek köszönhetően a biztosítottak időben és helyes összegben jutottak hozzá az igényelt ellátásaikhoz.

IV. Borsod-Abaúj-Zemplén Megye

A Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV. 23.) Korm. rend. 29. § (3) bekezdésében foglaltak alapján a 2021. évi hatósági ellenőrzési terv egészségbiztosítási és nyugdíjbiztosítási ellenőrzési szakterületek általi teljesítéséről az alábbi jelentést teszi:

Az osztály egészségbiztosítási szakterülete 2021. január 01-től az alábbi tényleges ellenőrzési tevékenységet végző létszámadatokkal működik:

- 8 fő egészségbiztosítási ellenőr, akik közül 2 fő revizori tevékenységet is ellát; 1 fő egészségbiztosítási ügyintéző.

Az év végéig a létszám 2 fővel növekedett, mivel 2021. június 1-től 1 fő egészségbiztosítási ügyintéző, majd 2021. november 15-től 1 fő egészségbiztosítási ellenőr került felvételre.

Az ellenőrzési terv végrehajtását 2021-ben nagymértékben befolyásolta a SARS-CoV-2 vírus következtében elrendelt korlátozások bevezetése. Nehezítette az ellenőrzések lefolytatását, hogy sok foglalkoztató az ellenőrzés alapját képező dokumentációit rendelkezésre bocsájtó munkavállalóit otthoni munkavégzésre kötelezte.

A megyében 2021 évben (átlagosan) 212 társadalombiztosítási kifizetőhely és 361 önkormányzati kifizetőhely működött, melyek kb. 125.000 fő egészségbiztosítási pénzbeli ellátását biztosítják. Ellátjuk több mint 40 más megyei székhelyű, de Borsod-Abaúj-Zemplén megyei telephelyen működő társadalombiztosítási kifizetőhely ellenőrzését is.

2021. évben összesen 96 kifizetőhelyen került sor átfogó, cél, utó, záró és instruáló ellenőrzésre. Ebből más megyétől érkezett megkeresések alapján 8 esetben végeztünk átfogó ellenőrzést, melyek között szerepelt egy nagy részvénytársaság 5 évet felölelő ellenőrzése. 2021. évre 94 átfogó ellenőrzést terveztünk, mely tervet a később részletezettek miatt csak részben tudtunk teljesíteni. Ebben az évben kiemelkedően nagy számban végeztünk kifizetőhelyeken nem tervezett ellenőrzést, 15 záró és 12 cél ellenőrzést folytattunk megkeresés alapján. 9 esetben vált szükségessé az ellenőrzés megállapításai alapján utóellenőrzés lefolytatása.

A kifizetőhelyek átfogó ellenőrzésére bevált gyakorlatunk szerint 4 évente kerül sor. Téma ellenőrzés lefolytatására nem volt lehetőség. 2 újonnan alakult kifizetőhelyen végeztünk segítő ellenőrzést, amellyel igyekszünk biztosítani az egységes jogértelmezést.

2021-ben – az előzetes tervek alapján – 8 alkalommal tartottunk közös ellenőrzést a Foglalkoztatási, Munkaügyi és Munkavédelmi Főosztály Munkaügyi és Munkavédelmi Osztály munkatársaival. Az ellenőrzés témája a foglalkoztató és a kifizetőhelyek eljárása munkabaleset esetén.

A 2021. évre tervezett 94 átfogó ellenőrzés helyett 52 kifizetőhelyi átfogó ellenőrzést tudtunk lefolytatni az alábbiak miatt:

- 2018. január 1. napjától alakult 361 önkormányzati kifizetőhely közül 40 db átfogó ellenőrzése került beütemezésre, annak érdekében, hogy 2022. év végére az ötéves fordulót tartani tudjuk. Az ellenőrzések elvégzését nehezítette, hogy egy kifizetőhely alá több önálló adószámmal rendelkező foglalkoztató tartozik, ezért az ellenőrzés nagyobb terjedelmű volt a vártnál, továbbá hogy önkormányzatok nem rendelkeznek ellenőrzési tapasztalattal, ezért a kért dokumentumok előkészítése időigényes, így az ellenőrzések elhúzódtak, így végül 17 önkormányzat ellenőrzése fejeződött be. Az elmarad ellenőrzések az 5 éves elévülési időn belül, 2022. évre kerültek beütemezésre.
- A járványügyi helyzet nem várt nehézségeket okozott. A kifizetőhelyi ügyintézők keresőképtelensége, illetőleg home office-ban történt feladatellátása miatt sem lehetett az ellenőrzéseket a tervezettnél megfelelően lefolytatni.
- 2 kifizetőhelynél típus hiba miatt kiterjedt utóellenőrzést kellett tartani, mivel a pénzügyi egészségbiztosítási ellátások felülvizsgálata és átdolgozása került előírásra, amelyek átdolgozását minden tétel esetében ellenőriztük.
- Ezen túlmenően 12 nem tervezett cél ellenőrzést hajtottunk végre megkeresések alapján.

2021. évi ellenőrzéseink során a Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal kockázatelemzése alapján meghatározott, valamint a foglalkoztatók hatósági ellenőrzésének és a társadalombiztosítási kifizetőhelyek felügyeleti ellenőrzésének eljárási szabályairól szóló 19/2013. sz. OEP Szabályzatban részletezett szempontok alapján jártunk el.

I. Társadalombiztosítási kifizetőhelyet működtető foglalkoztatók ellenőrzésének megállapításai:

- 1. A kötelező egészségbiztosítás ellátásairól szóló 1997. évi LXXXIII. törvény (Ebtv.), valamint a végrehajtására kiadott 217/1997. (XII. 1.) kormányrendelet rendelkezéseinek végrehajtása, különös tekintettel:**
 - A csecsemőgondozási díj ellátás kapcsán 215 tétel esetében ellenőriztük a jogosultsági feltételek fennállását, valamint az ellátás összegének megállapítását. 9 esetben állapítottunk meg eltérést, melyek kapcsán intézkedtünk a hibák kijavítása érdekében.
 - Az Ebtv. 42/A. § (1) bekezdése alapján megállapított 289 tétel gyermekgondozási díj került felülvizsgálatra, amelyből 27 esetben állapítottunk meg eltérést.
 - A veszélyhelyzet megszűnésével összefüggő átmeneti szabályokról és a járványügyi készültségről szóló 2020. évi LVIII. törvény 71. § (1) bekezdés a) pontja szerint meghosszabbított gyermekgondozási díjra való jogosultság elbírálását több mint 20 esetben vizsgáltuk, eltérést nem állapítottunk meg.
 - A gyermek gondozására, nevelésére tekintettel járó egyes egészségbiztosítási és családtámogatási ellátásokra való jogosultságok meghosszabbításáról szóló 128/2021. (III. 13.) Korm. rendelet betartásának vizsgálata során hiányosságot nem tapasztaltunk.
 - Kiemelten vizsgáltuk a közegészségügyi okból foglalkozástól eltiltás, hatósági elkülönítés vagy járványügyi zárlat miatti keresőképtelenség esetén folytatott eljárást. Megállapítottuk, hogy a vizsgált esetekben az igényeket helyesen bírálták el.
 - Vizsgálati szempont volt az új formátumú keresőképtelenségi igazolás bevezetésével kapcsolatos szabályok [Kr. 10. § (1) bekezdés, 5-6. sz. melléklet] betartása. A kifizetőhelyek helyesen jártak el.

- A gyermekápolási táppénzre vonatkozó Ebtv. 46. § (1)-(1a) bekezdésében foglaltak betartását 225 tételnél vizsgáltuk, több esetben a jogosultság lejárt miatt az igény elutasításra került. A kifizetőhelyek 10 esetben jártak el helytelenül.
 - Több ellátás együtt folyósítása esetében vizsgáltuk a jogosultság megállapításának időtartamát, valamint a betudás szabályainak a helyes alkalmazását. Néhány esetben eltérést állapítottunk meg, melyek az együtt folyósított ellátások esetében az igénylők nem valós nyilatkozatának volt betudható.
 - A 2020. január 1-től bevezetett örökbefogadói díj ellenőrzése is kiemelt szempont volt a 2021. évben, de a vizsgált kifizetőhelyeken nem fordult elő ilyen igény.
 - Az ügyintézési határidők betartását minden vizsgált tétel esetében ellenőriztük.
 - A vizsgálatok során megállapítottuk, hogy számos esetben nem a jogszabályban előírt határidőben történt meg a kérelem elbírálása és a folyósítás. Az eltérés leggyakoribb oka, hogy a foglalkoztató vagy a kifizetőhely nem érkezett a kérelemmel, így nem volt nyomon követhető a határidő betartása, illetve kifizetőhely nem a határidőben, hanem a bérfizetési napon utalta a pénzbeli ellátást.
2. **A kifizetőhelyek által folytatott eljárások, a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvényben foglaltak, valamint különös tekintettel a 2018. január 1. napjától hatályos általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvényben foglaltak alkalmazására.**

A döntések alakszerűségének felülvizsgálatát 720 esetben végeztük el, melyből 102 esetben tettünk észrevételt. A leggyakrabban előforduló hibák, pl.:

- a fejlécben a hatósági feladatokra hatáskörrel rendelkező kifizetőhely helyett a foglalkoztató neve van feltüntetve,
- a döntések rendelkező részében dátum, összeg elírások voltak,
- a II. fokú hatóságot helytelenül jelölték meg,
- az indokolásban nem, vagy hiányosan jelölték meg az alkalmazott jogszabályokat, illetőleg már hatályon kívül helyezett jogszabályokra hivatkoztak,
- a határozat formája alakszerű határozat helyett, egyszerűsített forma volt,
- a visszafizetésre kötelező határozatban bruttó összeg szerepelt, a nettó összeg helyett.

A kifizetőhelyek által hozott döntés ellen keresetlevél nem érkezett. A lefolytatott vizsgálatok során minden esetben intézkedtünk a helytelen gyakorlat megszüntetéséről, illetve felhívtuk a figyelmet a helyes jogalkalmazásra.

II. A társadalombiztosítási kifizetőhelyet nem működtető foglalkoztatók ellenőrzésének tapasztalatai

- A kifizetőhelyet nem működtető foglalkoztatók ellenőrzésére kizárólag megkeresés alapján került sor, amelynek során a foglalkoztatót a foglalkoztatói igazolás kiállítására, valamint a keresőképtelenséget igazoló orvosi igazolás kiadására kellett kötelezni.

Összegezve: a 2021. évi hatósági és felügyeleti ellenőrzéseink a 96 társadalombiztosítási kifizetőhelyen 35.286 fő biztosítottat, az 5 nem kifizetőhelyen végzett ellenőrzések 5 fő biztosítottat érintettek. Eljárásaink során arra törekedtünk, hogy vizsgálatunk hatékony legyen, észrevételeinkkel rávilágítsunk az adatszolgáltatás, illetve a kifizetőhelyi munkavégzés gyenge pontjaira, megelőzve, hogy ezek a hibák ismételten előforduljanak.

Az eljárások eredményeként 26 fizetési meghagyás kibocsátására került sor, összesen 4.538.682,- Ft összegben. Eljárási bírság kiszabása 1 esetben történt 100.000,- Ft, mulasztási bírság kirovása iránt nem kellett intézkednünk.

V. Budapest Főváros Kormányhivatala

Az Egészségbiztosítási Főosztály Ellenőrzési Osztálya a megfelelő ellenőrzési fordulók (elévülési időn belüli ellenőrzés) tartása mellett az elmúlt évben kiemelt figyelmet fordított a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV. 23.) Korm. rendelet 29. § alapján kiadott ellenőrzési tervben szereplő feladatok végrehajtására is.

A szakterület munkatársai a járványhelyzet okozta nehézségek ellenére több mint 42.000 tételt vizsgáltak, a 443 kifizetőhelyi ellenőrzés során több mint 83 millió forintba vonatkozóan tettekösszegszerű megállapítást. A munkatervben szereplő feladatok teljesítésre kerültek. Illetékességi körünkben 2021. december 31-én 2142 társadalombiztosítási kifizetőhely működött.

A 2021. évi ellenőrzési terv tartalmazta az előre ütemezett ellenőrzések tárgyát, az ellenőrzési időszakot, az ellenőrzések ütemezését, eszközét, az ellenőrzések szempontrendszerét.

Az ellenőrzési tervben nem került megjelenítésre az egészségbiztosítási szakterület által végzett folyamatos ellenőrzési feladat, amely a kifizetőhelyet működtető foglalkoztatók átfogó vizsgálatát jelenti, és melyre az elévülési időre tekintettel legalább öt éven belül egy alkalommal sor kell, hogy kerüljön.

A feladatok végrehajtásának részletezése

A kifizetőhelyet működtető foglalkoztatók esetében a kötelező egészségbiztosítás ellátásairól szóló 1997. évi LXXXIII. törvény (Ebtv.), valamint a végrehajtására kiadott 217/1997. (XII. 1.) kormányrendelet kifizetőhelyeket is érintő rendelkezéseinek végrehajtása, különös tekintettel: az egészségbiztosítás pénzügyi ellátásainak számfejtésére vonatkozó szabályok, a maximális összegben megállapított gyermekgondozási díj évenkénti felülvizsgálatára vonatkozó szabályozás végrehajtása, a „speciális kedvezmény szabály” alkalmazása, az ügyintézési határidők betartása, kifizetőhelyi nyomtatványok kiállítása és vezetése volt 50 lefolytatott ellenőrzés során a kiemelt szempont.

Az ellenőrzési időszak 2016. 01. 01-től az ellenőrzés megkezdését megelőző hónap utolsó napjáig tartott.

A vizsgálatok során alábbi megállapítások megtételére került sor.

- A maximális összegben megállapított gyermekgondozási díj összegének évenkénti emelésénél a kifizetőhelyek helyesen jártak el.
- Az Ebtv. 42. § (4a), illetve a 42/D § (5) bekezdésben meghatározott feltételek fennállása esetén az úgynevezett „speciális kedvezmény szabály” alkalmazása során megállapításra került, hogy a kifizetőhelyek több esetben nem az újabb gyermek születését megelőzően utolsóként született gyermek jogán megállapított magasabb összegű csecsemőgondozási díj naptári napi alapja figyelembe vételével folyósították az ellátást.

- A gyermekgondozási díjra vonatkozó szabályok alkalmazásának vizsgálata során néhány esetben az okozott eltérést, hogy 180, illetve 120 napi figyelembe vehető jövedelem hiányában a kifizetőhelyek az Ebtv. 42/D § (3) bekezdésének rendelkezései ellenére a gyermek jogán megállapított csecsemőgondozási díj összegével folyósították az ellátást.
- Több esetben volt szükséges intézkedést tenni amiatt, hogy egyidejűleg több biztosítással járó jogviszonyban egészségbiztosítási járulék fizetésére kötelezett biztosítottak esetében a kifizetőhelyek a gyermekgondozási díj iránti kérelmeket nem továbbították igényelbírálásra, folyósításra.
- A foglalkoztatók jelentős száma a kérelmek, illetve az igazolások átvételét nem dokumentálta.
- A kifizetőhelyek nagy része a kérelmek érkeztetését követően az igényt - néhány eset kivételével - az ügyintézési határidő betartásával bírálta el.
- A kifizetőhelyi nyomtatványokat a Magyar Államkincstár tájékoztatóban foglaltak szerint állították ki és vezették.
- A kifizetőhelyek a táppénzfizetési jegyzéket, segélyezési pénztárnaplót, adatmegállapító lapot engedélyezett programmal állították elő, néhány kivétellel az tartalmazta az aláírást és hitelesítést.
- Az egyéb nyomtatványok esetében előfordult, hogy azt nem, vagy hiányosan vezették.

„A kifizetőhelyek által folytatott hatósági eljárások, különös tekintettel az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvényben foglaltak alkalmazására” szintén kiemelt vizsgálati szempont volt, az ellenőrzések során a következő megállapítások születtek:

- A döntéseket többségében a Magyar Államkincstár honlapján közzétett minták szerint hozták.
- Jellemző hiba, hogy a döntési és/vagy az indokolási rész hiányos/pontatlan volt, a határozatok jelentős száma a döntést megalapozó jogszabályi hivatkozás nélkül került kiadásra.
- Sok esetben a döntés véglegesítése elmaradt.
- A jogorvoslati eljárás során a kifizetőhelyek a döntésüket nem változtatták meg, több esetben a fellebbezés és a kereset felterjesztése hiányos volt, mivel a megalapozott döntéshez szükséges összes bizonylatot nem mellékeltek.

A veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 40/2020. (III. 11.) és 478/2020. (XI. 3.) kormányrendeletekkel kapcsolatos kifizetőhelyeket érintő szabályok vizsgálata során hiba feltárására nem került sor.

Társadalombiztosítási kifizetőhelyet nem működtető foglalkoztatók esetében a pénzbeli ellátások megállapításához közölt adatok helyessége került vizsgálatra, különös figyelemmel az elektronikus úton benyújtott ellátás iránti kérelmek esetében az elektronizált dokumentumon és a papíralapú eredeti igazoláson lévő adatok egyezőségére, a biztosítási jogviszony bejelentéséről szóló igazolás kiadására, ellátás igénylésekor a kérelem és igazolások átvételének, beérkezésének igazolására.

Megállapításra kerültek az alábbi problémák:

- A biztosítási jogviszony végének bejelentését több esetben elmulasztották, vagy késedelmesen teljesítették.
- A biztosítás szüneteltetését nem jelentették.
- Járulékbevallás nem volt, vagy kimaradtak hónapok.
- A foglalkoztatók az igénybejelentéseket (pl. orvosi igazolásokat) nem érkezettették, ezért a határidő betartását nem tudták igazolni.

A szakterület a feltárt hiányosságok alapján az alábbi intézkedéseket fogantatosította:

- A hiba azonnali javítása esetén jegyzőkönyvezés.
- Hatósági eljárás indítása, melynek keretében sor került esetlegesen fizetési meghagyás kiadására, felügyeleti döntés meghozatalára, póttulajlás iránti intézkedésre, foglalkoztató jogszerű eljárásra kötelezésére.
- Nem teljesítés esetén mulasztási bírság kirovása.
- Részletes eljárásjogi tájékoztatás az elkövetett hibához kapcsolódóan.
- A döntés saját hatáskörben történő módosításának, visszavonásának, új döntés meghozatalának nyomon követése, esetlegesen felügyeleti döntés meghozatala.
- Meg nem jelenés miatt eljárási bírság kiszabása.

VI. Csongrád-Csanád Megye

A Csongrád-Csanád Megyei Kormányhivatal (e fejezetben a továbbiakban: Kormányhivatal) egészségbiztosítási pénztári feladatkörébe tartozó ellenőrzések kapcsán készített 2021. évi hatósági ellenőrzési terv végrehajtásának tapasztalatait – a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV. 23.) Korm. rendelet 29. § (3) bekezdése alapján – az alábbiakban foglalom össze.

A Kormányhivatal 2021. évben az egészségbiztosítási pénztári feladatkörébe tartozó ellenőrzéseket a megye illetékességi területén **4 fő ellenőr kollégával látta el.**

A Társadalombiztosítási Kifizetőhelyek száma 2021. január 01. napján, - a központi költségvetésből finanszírozott önkormányzatok és intézményeik köréből 2018. 01. 01-től létrejött 61 kifizetőhely figyelembevételével – 203 volt, amely 2021. december 31-re 202 kifizetőhelyre csökkent.

A 2021. évre tervezett 41 kifizetőhelyi átfogó ellenőrzésből 21 teljesült, 1 átfogó ellenőrzés az évváltáskor még folyamatban volt. A tervezett ellenőrzések megtartását hátráltatta az előre nem tervezhető, más megyei kormányhivataloktól érkező felkérésekre tartott ellenőrzések, a kifizetőhelyek megszűnése miatti záró ellenőrzések..

Felkérésre 7 átfogó és 1 záró ellenőrzést, kifizetőhely megszűnése, illetve jogszabályváltozás miatt, 7 záró és 2 rész-záró ellenőrzést tartottunk soron kívül.

Egyedi ügyekben 6 kifizetőhelyen, valamint 7 – kifizetőhelyet nem működtető – foglalkoztatónál céllenőrzést, továbbá 1 kifizetőhelyen utóellenőrzést folytattunk le. Egy foglalkoztató kérésére instruáló ellenőrzést tartottunk.

Az év során 8 db fizetési meghagyást adtunk ki, 858.246,- Ft összegben, valamint 26 ügyfél esetében intézkedtünk felügyeleti eljárás keretében a részükre járó különbözet kiutalásáról összesen 1.307.525,- Ft összegben.

A biztosítottak összlétszáma az ellenőrzött foglalkoztatóknál 26.285 fő volt.

Lefolytatott ellenőrzések tapasztalatai:

Eljárásaink során kiemelt figyelmet fordítottunk a **biztosítási kötelezettség elbírálására és azzal összefüggő adatszolgáltatási kötelezettség betartására.** A foglalkoztatók a biztosítotti be- és kijelentéseket döntő többségben az előírtaknak megfelelően teljesítették. A jogviszony jellemzőiben bekövetkezett változások jelentésében azonban gyakran találtunk elmaradt, illetve hibásan teljesített tételeket, melyek az egészségbiztosítási nyilvántartásban ellenőrzésünkig téves nyitott jogviszonyokat, így téves egészségügyi szolgáltatásra való jogosultságot is eredményeztek.

Az egészségbiztosítási pénzbeli ellátások, illetve a baleseti táppénz összegének számfejtése kapcsán megállapítottuk, hogy a Kifizetőhelyek többsége helyesen alkalmazza a hatályos előírásokat, figyelemmel kísérik a jogszabály változását is.

Ellenőrzéseink során az ellátások összegét jelentősen befolyásoló alábbi jellemző hibákkal találkoztunk:

- **Tévesen állapították meg a** (táppénzre jogosultság kezdőnapja helyett a keresőképtelenség kezdőnapját vették figyelembe) **számítási időszakot, ezáltal a számítási időszakban figyelembe vehető pénzbeli egészségbiztosítási járulék alapját képező jövedelmet is.**
- **Figyelmen kívül hagyták a számítási időszakban kifizetett jutalom összegét.**
- **A folyamatos biztosítási idő kezdetének téves megállapítása miatt a táppénz mértéket rosszul határozták meg, több mint két éves folyamatos biztosítási idő ellenére is csak 50%-os mértékű táppénzt folyósítottak.**
- **Előfordult, hogy a 7-es kódú keresőképtelenség 8-as kódra történő váltása esetén is táppénzt folyósítottak, annak ellenére, hogy a biztosított a tárgyévben nem merítette ki a betegszabadságot.**
- **Keresetvesztesség vizsgálata nélkül, teljes összegű baleseti táppénz folyósítottak a munkabaleset napjára, annak ellenére, hogy a biztosított megkapta a keresetét.**
- **Úti üzemi baleset esetén tévesen 100% mértékű munkabaleseti táppénz folyósítottak.**

Ügyviteli eljárások és az ügyintézési határidő betartása kapcsán tett megállapítások:

- **Az orvosi igazolásokat nem minden esetben érkezett.**
- **Az orvosi igazolások érkezése esetén nem írták alá az átvételi elismervényeket az igénylőkkel vagy nem adnak ki igazolást az átvételről.**
- **Ügyintézési határidőt több esetben nem tartották be.**
- **A kifizetőhely több esetben nem kereste meg a kezelőorvost a munka- és üzemi balesettel összefüggésben rendelt ellátások igazolása céljából.**
- **Az üzemi balesetet elismerő határozat néhány esetben nem tartalmazta a baleset egészségkárosító következményét.**
- **Előfordult, hogy a kifizetőhely, a harmadik személy által okozott „4”-es kódú keresőképtelenség esetén nem továbbította további intézkedésre a Kormányhivatal felé KPE 180-as számú nyilatkozatot.**
- **A baleseti jegyzék nem tartalmazza a munkavédelmi megbízott aláírását és a baleseti táppénzre nem jogosító egyéb balesetek leírását.**
- **A segélyezési egyéni lapokon nem göngyölték a táppénz előzményeket.**
- **A táppénzfizetési jegyzék, segélyezési pénztárnapló, valamint a kifizetési utalvány nincs minden esetben hitelesítve (nincs aláírva, bélyegezve).**

A Csongrád-Csanád megyei székhellyel rendelkező kifizetőhelyek vonatkozásában nincs 5 éven túli, soros átfogó ellenőrzéssel még le nem ellenőrzött számfejtési időszak.

A kifizetőhelyi ügyintézők munkájának segítése érdekében a Magyar Államkincstár Honlapján közzétett tájékoztatókról, körlevelek megjelenéséről soron kívül, e-mail útján tájékoztatást küldtünk, ezzel is segítve a helyes jogalkalmazást.

A kifizetőhelyi ellenőrzések mellett a pénzbeli egészségbiztosítási ellátást megállapító, valamint nyilvántartási szakterületeinek megkeresésére tekintettel **247 esetben folytattunk le vizsgálatot kifizetőhellyel nem rendelkező foglalkoztatóknál, illetve ügyfeleknél.** Eljárásaink a biztosítási jogviszonyok, illetve a pénzbeli és baleseti ellátások elbírálásához szükséges adatok beszerzésére, ellenőrzésére, a hibák kijavíttatására, hiányosságok pótlására irányultak. Több esetben helyszíni eljárás során köteleztük a foglalkoztatót a biztosítási jogviszony rendezésére, az elmaradt jelentés megtételére, a „Foglalkoztatói igazolás” helyes kiállítására, illetőleg a biztosított pénzbeli ellátás iránti kérelmének előterjesztésére, mert a nyilvántartási és pénzellátási szakterület hiánypótló végzései nem vezettek eredményre.

VII. Fejér Megye

Ellenőrzési Jelentés készítésének jogszabályi alapja

A fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV. 23.) Korm. rendelet 29. § (3) bekezdése alapján a fővárosi és megyei kormányhivatal ellenőrzési jelentést készít, és megküldi a szakmai irányító miniszter részére az ellenőrzési időszakot követő 30. napig.

Egészségbiztosítási ellenőrzések jogszabályi háttere

A Fejér Megyei Kormányhivatal Családtámogatási és Társadalombiztosítási Főosztály Egészségbiztosítási és Nyugdíjbiztosítási Ellenőrzési Osztálya a feladatkörébe tartozó hatósági ellenőrzési tevékenységét a kötelező egészségbiztosítás ellátásairól szóló 1997. évi LXXXIII. törvény végrehajtására kiadott 217/1997. (XII. 1.) Korm. rendelet (Ebtv. vhr.) 1. § (5) bekezdésében foglalt kijelölés értelmében, a kötelező egészségbiztosítás ellátásairól szóló 1997. évi LXXXIII. törvény (Ebtv.) 81. § (1) bekezdése alapján, a társadalombiztosítási kifizetőhelyi feladatok ellátása tekintetében felügyeleti ellenőrzési tevékenységét pedig az egészségbiztosítási szervekről szóló 386/2016. (XII. 2.) Korm. rendelet 7. § (3) bekezdés c) pontja alapján végezte.

Ennek során feladatait

- az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.),
 - az Ebtv.,
 - az Ebtv. vhr.,
 - a társadalombiztosítás ellátásaira jogosultakról, valamint ezen ellátások fedezetéről szóló 2019. évi CXXII. törvény (a továbbiakban: új Tbj.), és
 - a 386/2016. (XII. 2.) Korm. rendelet, valamint
 - a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV. 23.) Korm. rendelet szabályai
- szerint látta el.

Az egészségbiztosítási szerv hivatalból és kérelemre indult ügyekben folytat ellenőrzést az illetékességi területén.

Az ellenőrzés célja, hogy

- a biztosítottak, a baleseti ellátásra, egészségügyi szolgáltatás igénybevételére és szerződés alapján egyes egészségbiztosítási ellátásokra jogosult személyek érdekében a hatályos jogszabályi előírások alapján segítse elő az egészségbiztosítással kapcsolatos adatok nyilvántartásba vételét, az egészségbiztosítás egészségügyi, pénzügyi, baleseti szolgáltatások, pénzellátások, továbbá minden olyan ellátás elbírálását, amelyek megállapítását és/vagy folyósítását jogszabály az egészségbiztosítási igazgatási szervek hatáskörébe utalja,

- a törvényben és más jogszabályokban előírt kötelezettségek teljesítését vagy megsértését megállapítsa, a jogsértő állapotot megszüntesse, a jogszerű állapotot helyreállítsa,
- az ellenőrzés során az egészségbiztosító feltárja, bizonyítja azokat a tényeket, körülményeket, adatokat, amelyek megalapozzák a jogsértés valamint a joggal való visszaélés megállapítását, és az ezek miatt indított hatósági eljárást,
- az Egészségbiztosítási Alapból (továbbiakban: E. Alap) jogosulatlan kifizetéseket megakadályozza.

Az egészségbiztosítási ellenőrzés

- az egészségbiztosítási ágazatba tartozó bejelentési, nyilvántartási és adatszolgáltatási kötelezettségek teljesítésének a vizsgálatára,
- az egészségbiztosítási ellátások jogszerűségének megállapításához az ellátásra való jogosultság és/vagy annak összegének megállapítására, folyósítására, elszámolására,
- szükség esetén társadalombiztosítási kifizetőhelyek (a továbbiakban: kifizetőhelyek) létesítésére történő kötelezésre,
- a kifizetőhelyeknek jogszabályban, illetőleg az Ebtv. vhr. 40. §-ában nevesített „Tájékoztató” által előírt feladatai teljesítésére,
- környezetanulmány elvégzésére,
- balesetek kivizsgálására, valamint
- közérdekű bejelentések, panaszok kivizsgálására

terjed ki.

Egészségbiztosítási ellenőrzési tevékenység

2021. évben az ellenőrzési tevékenység folyamatos ellenőrzési feladatokból és a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV. 23.) Korm. rendelet 29. § (2) bekezdése alapján elkészített 2021. évi hatósági ellenőrzési tervben meghatározott tervezett ellenőrzésekből állt.

Az egészségbiztosítási ellenőrzési tevékenység során kiemelt feladat volt

- a 2021. évben hatályba lépett új társadalombiztosítási rendelkezések végrehajtásának segítése az érintett munkáltatóknál,
- az Ákr. előírásainak érvényesülése, határozatok, végzések tartalma,
- elévülési időn belül – 5 év – a kifizetőhelyet fenntartó foglalkoztatóknál legalább egy alkalommal átfogó ellenőrzés lefolytatása,
- a bekapcsolt új kifizetőhelyet fenntartó foglalkoztató instruálása, és a kifizetőhely működésének kezdetétől számított két éven belül ellenőrzés végzése,
- a 100 főnél kevesebb társadalombiztosítási ellátásra jogosultat foglalkoztató munkáltatóknál a társadalombiztosítás pénzügyi alapjainak és a társadalombiztosítás szerveinek állami felügyeletéről szóló 1998. évi XXXIX. törvény 9. § (2) bekezdése alapján a szükséges személyi és tárgyi feltételek megléte esetén a kifizetőhelyi rendszerbe történő bekapcsolása.

Mind a folyamatos, mind a tervezett ellenőrzések során figyelemmel voltunk a kiemelt feladatok érvényre juttatására.

Folyamatos ellenőrzési feladatok

A folyamatos ellenőrzési feladatok végzéséről az Ebtv. és az Ebtv. vhr., és a Tbj. rendelkeznek. Egészségbiztosítási ellenőrzések hivatalból, valamint a Fejér Megyei Kormányhivatalon belüli, illetve más kormányhivatalok szervezeti egységei, valamint egyéb jogszabályban meghatározott szervek, személyek megkereséseire, bejelentéseire indulnak.

Az ellenőrzési feladatok végrehajtásához rendelkezésre álló erőforrások

Az egészségbiztosítási ellenőrzési területen 2021. január 1-jén 4 fő egészségbiztosítási ellenőrzési szakügyintéző és 2 fő egészségbiztosítási ellenőrzési felülvizsgálati szakügyintéző dolgozott.

2021. év során a foglalkoztatóknál lefolytatott ellenőrzések típus szerinti megoszlása:

| Típus | Kifizetőhelyet fenntartó foglalkoztató (db) | Kifizetőhelyet nem működtető foglalkoztató (db) |
|----------------------|---|---|
| Átfogó ellenőrzés | 84 | 0 |
| Záró ellenőrzés | 10 | 0 |
| Téma ellenőrzés | 3 | 0 |
| Céllenőrzés | 48 | 3 |
| Utóellenőrzés | 0 | 0 |
| Instruáló ellenőrzés | 1 | 0 |

Az ellenőrzés alá vont foglalkoztatóknál

- a biztosítottak száma: 154.016 fő
 - ellenőrzött biztosítási jogviszonyok száma: 53.313 db
- volt.

Társadalombiztosítási kifizetőhelyet működtető foglalkoztatók esetében lefolytatott ellenőrzések végrehajtásának tapasztalatai

2021. évre vonatkozóan a kifizetőhelyet fenntartó foglalkoztatók vonatkozásában az ellenőrzések minden esetben az 5 éves elévülési időn belül megtörténtek.

Kifizetőhelyet működtető munkáltatóknál, és a kifizetőhelyeken végzett ellenőrzéseink során típushibát nem tártunk fel. A munkáltatók esetében a biztosítási jogviszonyokkal kapcsolatos, jelentésekkel összefüggő feladatellátás során tártunk fel hibát, mely jellemzően a jelentés hibás volta, vagy annak elmaradása miatt következett be, főként a jogviszonyok megszűnése esetén. Eljárásaink eredményeként a biztosítási jogviszonyok jelentős részét tisztáztuk, illetőleg a szükséges esetekben a megszűnések időpontja jelentésre került, így a jelentés elmaradása miatt

olyan személy, akire a biztosítás nem terjed ki, nem maradt az egészségügyi szolgáltatásra jogosultak nyilvántartásában.

A kifizetőhelyet fenntartó foglalkoztatók 2021. évben mintegy 14,5 milliárd forintot számoltak el az E. Alap terhére. Az ellenőrzéssel érintett foglalkoztatók elszámolása jogszerűségének vizsgálata során megállapítottuk, hogy a kifizetőhelyi elszámolásokban mintegy 800.000,- forint került jogszerűen elszámolásra.

A tervezett ellenőrzések számához képest a ténylegesen lefolytatásra került ellenőrzések számát és összetételét egyrészt a SARS-CoV-2 vírusfertőzés, másrészt pedig a rajtuk kívülálló okból végzendő záró ellenőrzések alakították.

Ügyirati és egyéb eljárások tapasztalatai

Ügyirati eljárásban 27 db egészségbiztosítási ellenőrzés során 57 db jegyzőkönyv készült.

Eljárásaink során az ellenőrzött ügyfelek együttműködőek voltak. Eljárási bírság kiszabására nem került sor.

2021. évben Fejér megyei székhelyű foglalkoztatók társadalombiztosítási kifizetőhelyei döntéseivel szemben 2 db keresetlevél érkezett.

VIII. Győr-Moson-Sopron Megye

A fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV. 23.) Korm. rendelet 29. § (3) bekezdésében foglaltakra hivatkozással az egészségbiztosítási szakterületen eljáró Győr-Moson-Sopron Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) tekintetében a 2021. évi hatósági ellenőrzésekről az alábbi tájékoztatást adom:

1.) A hatósági ellenőrzés elemzése (hatósági ellenőrzés száma, tárgyköre, az ellenőrzésben részt vevő ellenőrök száma)

- A 2021. évi hatósági ellenőrzési tervben szereplő ellenőrzések
A Kormányhivatal részéről 2021. évre vonatkozóan 70 db kifizetőhelyi ellenőrzés került tervezésre.
E tervezett tételszám magában foglalja azokat a más megyében székhellyel rendelkező foglalkoztatókat is, melyek ellenőrzésére még az éves terv elkészítését megelőzően érkezett felkérés.
Győr-Moson-Sopron megyében 2021. év végén 413 kifizetőhely működött a társadalombiztosítás pénzügyi alapjainak és a társadalombiztosítás szerveinek állami felügyeletéről szóló 1998. évi XXXIX. törvény 9. § (1) bekezdésében foglalt kötelezettség, valamint megállapodás alapján.
A Kormányhivatal 2021. évben összesen 60 átfogó ellenőrzést, 4 záró ellenőrzést és 8 céll ellenőrzést folytatott le. Az ellenőrzési feladatokat 7 fő ellenőrzési szakügyintéző látja el.
- A 2021. évi hatósági ellenőrzési terven felül lefolytatott ellenőrzések
A hatósági terv szerinti ellenőrzések végrehajtásán túl a Kormányhivatal az év folyamán érkező felkéréseknek eleget téve további, előre nem tervezhető ellenőrzéseket is folytatott. Ezek jellemzően Budapest Főváros Kormányhivatalának megkeresései alapján valósultak meg.
A 2021. évi hatósági ellenőrzési terven felül 2 db ellenőrzés került lefolytatásra.

2.) Tipikus jogsértések, feltárt hibák, hiányosságok

Az ellenőrzéssel érintett időszakban 234 alkalommal került jogsértés feltárára, melyek az alábbi hiányosságokra vezethetők vissza.

A kifizetőhelyen kötelezően előírt nyomtatványok kiállítása és vezetése területén 2021. évben is több alkalommal állapított meg a Kormányhivatal hiányosságot. Változatlanul előfordult a segélyezési egyéni lap, segélyezési pénztárgyőrlő nem előírás szerű vezetése, a táppénzfizetési jegyzék hiánya.

A kifizetőhelyi felügyeleti ellenőrzések során a pénzbeli ellátások területén leggyakrabban előforduló szabálytalanságok a számfejtési szoftverek hibáiból, illetve nem megfelelő

használatukból eredő összecszerű eltérésekből, valamint az átmeneti, illetve úgynevezett „kedvezménysszabályok” ismeretének hiányából, nem megfelelő alkalmazásából adódtak.

Az ellenőrzések során elvi hiba miatt 2021. évben nem volt szükség a pénzellátások egyes területének átdolgozására.

3.) Alkalmazott jogkövetkezmények (száma, típusa)

A kifizetőhelyi ellenőrzések során 2021. évben a Kormányhivatal 194 határozatot, 10 végzést és 30 fizetési meghagyást hozott (kötelezés, döntés megváltoztatása, megsemmisítése). A fizetési meghagyások összege késedelmi pótlékkal és kifizetőhelyi költségtérítéssel együtt 8.345.634,- Ft volt. Pótutalásként 12.057.096,- Ft került előírásra. Mulasztási bírság megállapítására és kiszabására 2 esetben került sor, összesen 200.000,- Ft összegben.

4.) A hatósági ellenőrzések összegzése (tendenciák kimutatása, összehasonlítás a korábbi évekkkel)

Az ellenőrzések célja a kifizetőhelyek és egyéb szervek eljárásai során a jogszabályok betartatása, a jogszabályváltozások követése és azok helyes alkalmazásának vizsgálata volt. A kifizetőhelyek esetében prioritás volt a helyes gyakorlat kialakítása, az ügyintézők munkájának segítése az ügyviteli feladatok területén, másrészt a hibák feltárása, végső esetben szankció alkalmazása. Az ellenőrzésekről készült adatjelentések és tapasztalatok információs visszacsatolást biztosítanak, mely a vezetői és jogalkotói tevékenységet segíti.

Szakmai állásfoglalás, illetőleg tájékoztatás kibocsátására 24 esetben került sor a kifizetőhelyek kérdéseit illetően. Kifizetőhelyi megkeresésre 13 esetben került sor elektronikus adatcserére a RINA rendszerben. A 2020. évi 80 ellenőrzéssel szemben 2021. évben 72 ellenőrzés valósult meg.

A kibocsátott fizetési meghagyások összege a tárgyévet megelőző évhez képest csekély emelkedést mutat (2020. évben: 8.296.537,- Ft, 2021. évben: 8.345.634,- Ft). Az előírt pótutalások összege azonban a tárgyévet megelőző évhez képest jelentősen, 133 %-kal megemelkedett (2020. évben: 5.174.937,- Ft, 2021. évben: 12.057.096,- Ft) - a 2.) pontban említett jogsértésekből fakadóan.

Kiemelendő, hogy a járványügyi veszélyhelyzet okán, egyes kifizetőhelyeken a munkatársak által helyszíni ellenőrzésre nem kerülhetett sor, ezen esetekben iratbekérés alapján történt a vizsgálat. A kifizetőhelyi ügyintézőkkel való személyes kontaktus és azonnali információcsere hiányában a hatósági ellenőrzések lefolytatása nehezebb volt 2021. évben is, hasonlóan a 2020. évhez.

IX. Hajdú-Bihar Megye

A Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Családtámogatási és Társadalombiztosítási Főosztály Nyugdíj Nyilvántartási és Ellenőrzési Osztálya a fővárosi és megyei kormányhivatalokról szóló 86/2019. (IV. 23.) Kormányrendelet 29. § (3) bekezdése alapján készítette el a 2021. évi Hatósági Ellenőrzési Tervben szereplő, illetve az év során elvégzett hatósági ellenőrzésekről szóló jelentését.

A Hatósági Ellenőrzési Terv készítésekor követtük az Emberi Erőforrások Minisztériuma által meghatározott ellenőrzési irányokat.

1. A társadalombiztosítási kifizetőhelyek működéséhez szükséges szakmai támogatás nyújtása, a kifizetőhelyek rendszeres szakmai tájékoztatása.

- A kifizetőhelyek részére 2021. évben nem készültek külön papír/elektronikus formátumú, Magyar Államkincstár által kiadott körlevelek, mert azok a társadalombiztosítási kifizetőhelyek számára a Magyar Államkincstár honlapján „<https://egbiztpenzbeli.tcs.allamkincstar.gov.hu/>” elérhetőek. Az osztály a körlevelek/tájékoztatók honlapon történő elérhetőségéről e-mailen és a helyszínen folyamatosan tájékoztatta a kifizetőhelyeket.
- Az osztályunk ellenőrei személyesen, telefonon, e-mail-en folyamatosan egyeztettek a kifizetőhelyekkel, valamint részükre felvilágosítást, útmutatást adtak a felmerülő kérdéseikre.

2. A kifizetőhelyet működtető foglalkoztatóknál átfogó, téma, cél-, utó- és záró ellenőrzések végrehajtása. A társadalombiztosítási kifizetőhelyek egészségbiztosítási pénzbeli és baleseti ellátások megállapításával, folyósításával és elszámolásával, valamint a nyilvántartási és adatszolgáltatási kötelezettségek teljesítésével kapcsolatos tevékenységének ellenőrzése.

- Az osztály az ellenőrzési tervben Hajdú-Bihar Megye területén 52 db kifizetőhelyi ellenőrzést írt elő, melyből 46 db átfogó ellenőrzés elvégzésre és lezárásra került 2021. évben.
- A 2021. évi ellenőrzési terven felül 1 db átfogó, 7 db záró 2 db cél és 1 db témaellenőrzés is megvalósult.
- A Hajdú-Bihar Megyei székhelyű foglalkoztatók, más megyében működő kifizetőhelyeinek átfogó ellenőrzésére 3 esetben éltünk megkereséssel a területileg illetékes megyei kormányhivatalok felé. A megkeresett megyék tájékoztatása szerint az ellenőrzések áthúzódnak 2022. évre.
- Hajdú-Bihar Megyében összesen 5 db kifizetőhely szűnt meg 2021. évben.

3. Az ellenőrzések során feltárt jogszabálysértés esetén a szükséges intézkedés megtétele, végzések, határozatok, fizetési meghagyások kibocsátása.

- A kifizetőhelyek mulasztásából keletkezett jogalap nélküli kifizetés miatt 4 db fizetési meghagyás került kiadásra, összesen 1.847.275, - Ft összegben.
- Pótutalásról az ellenőrzések során 1 társadalombiztosítási kifizetőhely esetében kellett határozattal rendelkezni, összesen 114.825,- Ft összegben.
- Eljárási illetve mulasztási bírság nem került kiadásra.

A kifizetőhelyi ellenőrzés során az alábbi hibákat tapasztalták az ellenőrök:

- Jogszabály téves értelmezése miatt a kifizetőhelyek több esetben helytelenül állapították meg a pénzbeli egészségbiztosítási járulék alap összegét. Pl.: tényleges jövedelem helyett szerződés szerinti jövedelmet vettek figyelembe.
- A kifizetőhely helyesen állapította meg a számítási időszakot, az osztószámot és a táppénz alapját képező pénzbeli egészségbiztosítási járulék alapot képező jövedelmet, továbbá a táppénz naptári napi összegét, azonban figyelmetlenségből egy-két naptári napra nem folyósított táppénzt.
- Az orvosi/kórházi igazolások hiányában az ellenőrzés nem tudta érdemben elbírálni az igénylő keresőképtelenségét és az annak kapcsán esetlegesen felmerülő táppénz igényét. A hiányzó eredeti orvosi/kórházi igazolások az ellenőrzés időtartama alatt beszerzésre kerültek.
- A kifizetőhely 60%-os mértékben folyósította az ellátást annak ellenére, hogy nevezett folyamatos biztosításban töltött ideje megszakadt a tartó biztosítási jogviszony szünetelés miatt.
- A kifizetőhely a gyermekgondozási díjat egy nappal korábbi naptól folyósította. A gyermekgondozási díj legkorábban a csecsemőgondozási díj, illetőleg az annak megfelelő időtartam lejártát követő naptól a gyermek 2. életének betöltéséig jár.
- Apa gyed esetén, az ellátásra való jogosultság tévesen történő megállapítása, mivel az előzetes biztosítási jogosultsági feltétel a születés napja helyett az igénylés napjától került megállapításra.
- A statisztikai jelentések kitöltése során több esetben állapítottunk meg eltéréseket (ellátás korrekciók, jogalap nélküli ellátások betudása az elszámolásban, ellátás nemek összevonása (táppénz, közegészségügyi táppénz)).

4. A kifizetőhelyet nem működtető foglalkoztatóknál a társadalombiztosítási feladatok ellátásának ellenőrzése.

- Az osztály nem kifizetőhelyi foglalkoztatók tekintetében a Családtámogatási és Társadalombiztosítási Főosztály Egészségbiztosítási Osztályától, valamint a Lakástámogatási és Megtérítési Osztályától 10 esetben kapott felkérést ellenőrzésre.
- 2021. évben 6 új kifizetőhely létesült.

5. Az egészségbiztosítás pénzbeli ellátásaival, baleseti ellátásaival kapcsolatos eljárás lefolytatása, kivizsgálása, helyszíni ellenőrzések lefolytatása, méltányossági ügyekben környezettanulmány készítése.

Az osztály nem kifizetőhelyi foglalkoztatóknál és kifizetőhelyeknél a társszervek, valamint foglalkoztatottak megkeresésire végzett ellenőrzéseket. Más megyéből érkezett megkeresés alapján 3 esetben hajtottak végre ellenőrzést az ellenőrök. Minden vizsgálat lezáródott 2021. december 31-ig.

6. Szervezeti változások

A beszámolási időszakban szervezeti változás nem történt.

7. Az ellenőrzési tevékenységet hátráltató és elősegítő tényezők

- A kifizetőhelyi ügyintézők az ellenőrzések során rugalmasak együttműködők voltak.
- Az ellenőrzési tevékenységet hátráltatta a COVID-19 vírus által kialakult pandémia.
- Az ellenőrzési szakterület létszáma előző évhez képest változatlan - személyi változás volt -, továbbra is 4 fő látta el az ellenőrzési tevékenységet.

A járványhelyzet hatással volt a tervezett ellenőrzések teljesítésére, tekintettel arra, hogy az előre nem látható egészségügyi problémák miatt a kifizetőhelyekkel nehezebb volt az ellenőrzések idejét egyeztetni.

A beszámolási időszakban a tervezett ellenőrzéseken felül a Magyar Államkincstár számfejtési körébe tartozó központi költségvetésből finanszírozott önkormányzatok és intézményeik és NEAK-os körként 2017. 12. 31-ig nyilvántartott 2 db társadalombiztosítási kifizetőhely ellenőrzése is megvalósult.

8. Összegzés

Az ellenőrzési tevékenység a kialakult veszélyhelyzet ellenére is a 2021. évi Hatósági Ellenőrzési Tervben foglaltaknak megfelelően zajlott. Az ellenőrzés legfőbb célja volt a mindenkori hatályos anyagi és eljárásjogi szabályok betartatása és a kifizetőhelyek munkájának segítése.

X. Heves Megye

A Heves Megyei Kormányhivatal Családtámogatási és Társadalombiztosítási Főosztály (e fejezet vonatkozásában a továbbiakban: Főosztály) Társadalombiztosítási Ellenőrzési és Nyilvántartási Osztály (e fejezet vonatkozásában a továbbiakban: Osztály) Ellenőrzési Szakterületének (a továbbiakban: Ellenőrzési Szakterület) hatósági ellenőrzései az egészségbiztosítás pénzbeli ellátásaira és a baleseti táppénz ellátásra való jogosultságra, a jogosultságot megalapozó biztosítási kötelezettség megállapításának, bejelentésének helyességére, a társadalombiztosítási járulék alapot képező, állami adóhatóságnál bevallott jövedelmek összegeinek helyességére, az ellátások helyes összegben történő megállapítására, kifizetésére, és a foglalkoztatók jogszabályban előírt nyilvántartási és adatszolgáltatási kötelezettségeinek betartására irányulnak.

A kifizetőhelyet nem működtető foglalkoztatók nyilvántartási és adatszolgáltatási kötelezettségének általános ellenőrzése vezetői döntés alapján, az ellenőrzés elévülési időszakának figyelembevételével, valamint a foglalkoztatók biztosított létszámadataira tekintettel történt. Az ezen felül elvégzett hatósági ellenőrzésekre a Főosztályon belüli megkeresések alapján került sor.

Az Ellenőrzési Szakterület a társadalombiztosítási kifizetőhelyi ellenőrzéseket az Osztály vezetése által meghatározott ütemezéssel a 2021. évre szóló munkatervében meghatározottak szerint végezte el. A társadalombiztosítási kifizetőhelyek ellenőrzése során egyidejűleg felügyeleti ellenőrzésre és hatósági ellenőrzésre is sor került. Az ellenőrzési tervben nem szereplő társadalombiztosítási kifizetőhelyi ellenőrzések lefolytatására azok megszűnése, átalakulása miatt, illetve illetékességi területen kívülről érkezett megkeresések (ellenőrzésre történő felkérések) alapján került sor.

Ezek a vizsgálatok tárgyuk szerint átfogó, téma, cél, utó és záró ellenőrzések voltak, amelyek az elévülési időhöz, kifizetőhelyek megalakulásához, megszűnéséhez, ill. meghatározott feladatkörhöz, vagy egy konkrét, biztosítottat érintő ügyhöz, egészségbiztosítási pénzbeli ellátáshoz, biztosítási kötelezettség megállapításához kapcsolódtak.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény és a végrehajtására kiadott 368/2011. (XII. 31.) kormányrendelet 2017. január 1-jével hatályba lépett változásaiból eredően a központi költségvetésből finanszírozott önkormányzatok a Heves Megyei Kormányhivatal illetékességi területén (Heves megyében 122 önkormányzat) 2018. január 1-jétől önálló társadalombiztosítási kifizetőhelyként szerepelnek nyilvántartásunkban.

Fentiekén kívül 2021. december 31-én a Heves Megyei Kormányhivatal az illetékességi területén 118 társadalombiztosítási kifizetőhelyet tart nyilván. Előzőek szerint Heves megyében a társadalombiztosítási kifizetőhelyet működtető foglalkoztatók száma a 2021. december 31-ei állapotnak megfelelően összesen 240 volt.

2021. évben a Heves Megyei Kormányhivatal illetékességi területén öt társadalombiztosítási kifizetőhely indult, melyek közül instruáló (patronáló) ellenőrzés lefolytatása egy esetben volt

szükséges. Ezen foglalkoztatónál a kifizetőhelyi feladatokat rövid szakmai gyakorlattal rendelkező ügyintéző látja el, mely körülmény indokolta az instruáló ellenőrzés lefolytatását. A 2021. évben indult többi társadalombiztosítási kifizetőhelyen instruáló ellenőrzés lefolytatása nem volt szükséges, mivel két kifizetőhelyen a kifizetőhelyi feladatokat több éves szakmai gyakorlattal rendelkező ügyintézők végzik, két kifizetőhely esetében pedig ezen feladatokat Heves Megyén kívül látják el.

Az Ellenőrzési Szakterület számára 2021. évben illetékességi területen kívülről kifizetőhelyek ellenőrzésére öt esetben érkezett felkérés, amely az ellenőrzési terven felül többlet feladatot jelentett.

Statisztikai adatok, mutatószámok alapján a 2021. évben elvégzett foglalkoztatói (nem kifizetőhelyi) és társadalombiztosítási kifizetőhelyi ellenőrzések az alábbiak:

2021. évben elvégzett nem kifizetőhelyi ellenőrzések:

| Ellenőrzések megnevezése | Ellenőrzések száma /db |
|-------------------------------|------------------------|
| Elvégzett átfogó ellenőrzések | 3 |
| Elvégzett záró ellenőrzések | 0 |
| Elvégzett téma ellenőrzések | 2 |
| Elvégzett cél ellenőrzések | 27 |
| Elvégzett utó ellenőrzések | 3 |

Illetékességi területen kívülről megkeresés társadalombiztosítási kifizetőhelyet nem működtető foglalkoztató hatósági ellenőrzésére 2021. évben nem érkezett.

2021. évben elvégzett társadalombiztosítási kifizetőhelyi ellenőrzések:

- az elvégzett ellenőrzések megoszlása

| Ellenőrzések megnevezése | Ellenőrzések száma /db |
|----------------------------------|------------------------|
| Elvégzett átfogó ellenőrzések | 62 |
| Elvégzett záró ellenőrzések | 5 |
| Elvégzett téma ellenőrzések | 37 |
| Elvégzett cél ellenőrzések | 5 |
| Elvégzett utó ellenőrzések | 19 |
| Elvégzett instruáló ellenőrzések | 1 |

Az illetékességi területen kívülről érkezett felkérés alapján öt esetben került sor társadalombiztosítási kifizetőhelyi ellenőrzésre.

- számszaki eltérések megállapítása

| Eltérések fajtája | Eltérések száma /db | Eltérések összege /Ft |
|---------------------|---------------------|-----------------------|
| Túlfizetések | 22 | 648.063,- |
| Pótkiutalások | 28 | 2.496.283,- |
| Mulasztási bírságok | - | - |

A túlfizetések fenti összegén felül a kiadott fizetési meghagyásokban 8.233,- Ft 1 %-os kifizetőhelyi költségtérítés és 42.006,- Ft késedelmi kamat is felszámításra került.

A megállapított pótkiutalások összegén felül 140.571,- Ft késedelmi kamat került felszámításra.

A társadalombiztosítási kifizetőhelyet nem működtető foglalkoztatók esetében kiemelt vizsgálati szempont volt:

- a biztosítási jogviszonyhoz kapcsolódó adatszolgáltatás és a bejelentéséről szóló igazolás kiadása,
- az ellátás igénylésekor a kérelem és igazolások átvételének, beérkezésének igazolása.

Az Ellenőrzési Szakterület társadalombiztosítási kifizetőhelyet nem működtető foglalkoztatók vonatkozásában összesen harmincöt foglalkoztató általános, cél, téma és utó ellenőrzését hajtotta végre különös tekintettel a fentiekben előírt szempontokra.

A nem kifizetőhelyi általános ellenőrzésekhez kapcsolódó ügyiratok áttekintése során a következők kerültek megállapításra:

- A foglalkoztatók a biztosított személyeket a foglalkoztatásuk megkezdésekor a 2020. június 30-ig hatályos társadalombiztosítás ellátásaira és a magánnyugdíjra jogosultakról, valamint e szolgáltatások fedezetéről szóló 1997. évi LXXX. törvény (Tbj.) 46. §, valamint 2020. július 1-től hatályos a társadalombiztosítás ellátásaira jogosultakról, valamint ezen ellátások fedezetéről szóló 2019. évi CXXII. törvény (új Tbj.) 74. §-a, alapján nyilvántartásba vették és erről a magánszemélyek részére az igazolások kiadása megtörtént.
- Tizenhat esetben a foglalkoztatók a Tbj. 44. § (3) és az új Tbj. 66. § (2) bekezdése, valamint az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény 1. sz. melléklet 3.1. pontjában foglalt, biztosítási jogviszonnyal kapcsolatos bejelentési kötelezettséget nem minden biztosított vonatkozásában teljesítették, illetve az erre vonatkozó adatszolgáltatások hibásan kerültek benyújtásra a NAV részére.
- Ezen adatszolgáltatási hiányosságok pótlása a foglalkoztatók részéről minden biztosított esetében a vizsgálat ideje alatt, illetve az ellenőrzésről készült jegyzőkönyv észrevételezési határidején belül megtörtént.

Fenti vizsgálati szempontokon kívül hat foglalkoztató cél és téma ellenőrzésének kezdeményezése az egészségbiztosítás pénzügyi ellátásainak késedelmes előterjesztése miatt vált szükségessé.

A vizsgálatok során egy foglalkoztatónál nem volt megállapítható a pénzbeli ellátások iránti kérelmek benyújtásának határideje, mivel a foglalkoztatókhoz benyújtott orvosi igazolásokon, iratokon az átvétel dátuma nem került feltüntetésre. A pénzbeli ellátás iránti kérelmek érkeztetésének hiányában ezen foglalkoztatónál a kérelmek továbbítására vonatkozó határidő megtartása nem volt vizsgálható.

A foglalkoztatók felszólítása a kötelező egészségbiztosítás ellátásairól szóló 1997. évi LXXXIII. törvény (Ebtv.) végrehajtására kiadott 217/1997. (XII. 1.) kormányrendelet (Vhr.) 38. § (1) bekezdésében meghatározottak betartására megtörtént.

Három foglalkoztató esetében társosztály megkeresése alapján volt szükséges vizsgálni az igénylő pénzbeli ellátásának alapjául megállapított járulékköteles jövedelmek összegeit. A vizsgálatok során megállapított eltéréseket a foglalkoztatók rendezték.

Az ellenőrzések során a társadalombiztosítási kifizetőhelyeken kiemelten vizsgáltuk:

- a) a kifizetőhelyek által folytatott eljárásokat, különösen a 2017. december 31. napjáig hatályos közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvényben (a továbbiakban Ket.) foglaltak, illetve 2018. január 1-jétől az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvényben (Ákr.) foglaltak alkalmazását:
 - a döntések (végzés, határozat) alakszerűségét,
 - a munkabalesetek üzemi jellegét elbíráló határozatok kiadását.
- b) az Ebtv. hatályos, a kifizetőhelyeket is érintő rendelkezéseinek végrehajtását, különösen:
 - a maximális összegben megállapított gyermekgondozási díj évenkénti felülvizsgálatára vonatkozó szabályozás végrehajtását [Ebtv. 42/D. § (4)],
 - a 2020. 01. 01-től hatályos Ebtv. 42/F, 42/G, 42/H §-ai alapján gyermekgondozási díj és örökbefogadási díj ellátások elbírálását,
 - az Ebtv. 46. § (1), (1a) bekezdéseiben foglaltak alkalmazását a gyermekápolási táppénzes napokra vonatkozóan,
 - az ügyintézési határidők betartását,
 - az egészségbiztosítási pénzbeli ellátások vonatkozásában betudással történő megtérülését, (Ebtv. 66. § (1b) és Vhr. 25/B §),
 - a 2020. évi LVIII. törvény, valamint a 2021. április 7-ig hatályos 128/2021. (III. 13.) Kormányrendelet értelmében a veszélyhelyzetre tekintettel gyermekgondozási díj ellátás továbbfolyósítására vonatkozó intézkedést.

A kifizetőhelyeken az egészségbiztosítás pénzbeli ellátásai iránti kérelmek elbírálása a csecsemőgondozási díj és gyermekgondozási díj ellátások esetében minden esetben egyszerűsített határozatok kiadásával történt meg az elbírálás időpontjában hatályos Ket., illetve Ákr. rendelkezései szerint.

A vizsgált üzemi balesetek üzemi jellegének elbírálása tárgyában a társadalombiztosítási kifizetőhelyek részéről elismerő, illetve elutasító határozatok kiadására került sor, melyek

adattartalma három kivétellel az előírásoknak megfelelő volt. A lefolytatott eljárások során megállapítást nyert, hogy a kifizetőhelyek többsége (3 kifizetőhely kivételével) döntéseik meghozatala során 2017. december 31. napjáig a Ket., 2018.január 1-jétől pedig az Ákr. rendelkezéseire hivatkozott.

A kifizetőhelyek többsége által meghozott döntések (végzések, határozatok) fenti kivétellel tartalmi és formai szempontból is megfelelték a Ket. és az Ákr. előírásainak.

Azon kifizetőhelyeken, ahol a vizsgált időszakban végzések kiadása nem volt szükséges, az ellenőrzés felhívta a kifizetőhelyek figyelmét, a jövőben esetlegesen szükségessé váló döntések meghozatala során a jogszabály rendelkezéseinek betartására.

Az ellenőrzött társadalombiztosítási kifizetőhelyek döntéseivel szemben 2021. évben közigazgatási per kezdeményezésére egy esetben került sor, a bírósági eljárás folyamatban van.

Az ellenőrzési időszakokban az Ebtv. hatályos rendelkezéseit a társadalombiztosítási kifizetőhelyek többsége a fenti szempontoknak megfelelően teljesítette az egészségbiztosítási pénzbeli ellátások számfejtésére, folyósítására, valamint az előírt határidők betartására vonatkozóan.

A vizsgált társadalombiztosítási kifizetőhelyeken maximális összegben megállapított gyermekgondozási díj ellátások évenkénti felülvizsgálata és az ellátások folyósítása 2 kifizetőhely kivételével helyesen történt.

A 2020. 01. 01-től hatályos Ebtv. 42/F, 42/G, 42/H §-ai alapján gyermekgondozási díj és örökbefogadási díj ellátások iránti igény elbírálása az ellenőrzött kifizetőhelyeken helyesen történt.

A kifizetőhelyek az Ebtv. 46. § (1) és - a 2016. július 1-jétől hatályos - (1a) bekezdéseiben foglaltakat, a biztosított szülőnek folyósított gyermekápolási táppénz ellátások megállapításánál helyesen alkalmazták.

A kifizetőhelyek többsége a beérkezett pénzbeli ellátások iránti igények elbírálása és az ellátások teljesítése során az ellenőrzési időszakban hatályos jogszabályokban meghatározott ügyintézési határidőket betartotta. A vizsgálatok során megállapítást nyert, hogy 9 kifizetőhelyhez a Vhr. 38. § (2) bekezdésében foglalt határidőn (5 nap) túl érkeztek meg a pénzbeli ellátások számfejtéséhez szükséges dokumentumok, illetve 15 kifizetőhelyen a dokumentumok érkeztetésére nem került sor. Megállapítást nyert továbbá, hogy néhány társadalombiztosítási kifizetőhely vonatkozásában az érkeztetett és sommás eljárás keretében elbírálható pénzbeli ellátások iránti kérelmek elbírálása, valamint az ellátás folyósítása esetenként nyolc napon túl történt meg. Ezen kifizetőhelyek figyelmeztetése a határidők betartására megtörtént az esetleges jogkövetkezményekre történő felhívással.

Az egészségbiztosítási pénzbeli ellátások betudással történő megtérülésére vonatkozó Ebtv. 66. § (1b) és Vhr. 25/B §-ainak rendelkezéseit a kifizetőhelyek többsége helyesen alkalmazta. Négy

kifizetőhelyen történt megállapítás a betudással történő megtérülések során alkalmazott kifizetőhelyi helytelen gyakorlatra vonatkozóan.

Az ellenőrzött kifizetőhelyeken a gyermek gondozására, nevelésére tekintettel járó egyes egészségbiztosítási és családtámogatási ellátásokra való jogosultságok meghosszabbításáról szóló 128/2021. (III. 13.) Kormányrendelet alapján a gyermekgondozási díj ellátás jogosultsági időn túli meghosszabbítása az előírásoknak megfelelően a megjelölt határidőig történt meg.

A kiemelt vizsgálati szempontokon felül az általános ellenőrzési szempontok vonatkozásában a társadalombiztosítási kifizetőhelyeken az alábbi hiányosságok megállapítására került sor.

A pénzügyi és számviteli előírások, valamint az elszámolási kötelezettség betartásának ellenőrzése során megállapítást nyert, hogy a kifizetőhelyek a ténylegesen számfejtett és kifizetett pénzbeli ellátásokat számolták el a székhely szerint illetékes kormányhivatal felé, illetve helyesen alkalmazták a kerekítés szabályairól szóló 2008. évi IV. törvény rendelkezéseit. Egy kifizetőhely esetében a saját jogon igényelt táppénz ellátás 1/3-ad összegének elszámolása téves összeggel történt, melyet a kifizetőhely helyesbített.

A Tbj. 44. § (3) és az új Tbj. 66. § (2) bekezdése, valamint az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény 1. sz. melléklet 3.1. pontjában foglaltak szerinti biztosítási jogviszonnyal kapcsolatos bejelentési kötelezettség teljesítése 44 kifizetőhely vonatkozásában nem minden biztosított vonatkozásában történt meg, illetve az erre vonatkozó adatszolgáltatások hibásan kerültek benyújtásra a NAV részére. Ezen hiányosságokat a foglalkoztatók az ellenőrzés során, illetve az ellenőrzési jegyzőkönyv észrevételezési idején belül pótolták.

A települési önkormányzatok ellenőrzése során általános hibaként merült fel, hogy a foglalkoztatók többsége (25 önkormányzat) az általuk folyósított egészségügyi szolgáltatásra való jogosultságot adó ellátások (pl: ápolási díj, rendszeres szociális segély) megszűnésekor elmulasztották az ellátások megszűnésének kijelentését. Ellenőrzési Szakterületünk az egészségügyi szolgáltatásra jogosultságot adó ellátások lezárása érdekében megkereste Nyilvántartási Szakterületünket.

A baleseti táppénz iránti kérelmek elbírálásának, a baleseti táppénzre való jogosultságnak, és az ellátások összegének ellenőrzése, valamint a balesetek üzemiségének kivizsgálásához kapcsolódó kifizetőhelyi intézkedések vizsgálata során megállapítást nyert, hogy 3 kifizetőhely az üzemi balesettel összefüggésben felírt egészségügyi szolgáltatásokról kiállított igazolást a háziorvostól nem kérte be és nem továbbította 2020. február 29-ig a biztosított lakóhelye szerint illetékes Kormányhivatal Járási Hivatala, 2020. március 1-től az illetékes Kormányhivatal részére.

A balesetek üzemiségének kivizsgálásához kapcsolódó kifizetőhelyi intézkedések vizsgálata során további hiányossággként merült fel, hogy hat kifizetőhely a nem üzemi jellegű egyéb balesetek vonatkozásában - ahol a megtérítési felelősség felmerült - nem küldte meg minden esetben az egyéb baleseti nyilatkozatot.

Néhány kifizetőhelyen a baleset üzemi jellegének elbírálása során helytelenül a munkabaleset körülményei munkabaleseti jegyzőkönyv helyett üzemi baleseti jegyzőkönyvben kerültek rögzítésre és a baleset jellege is tévesen úti üzemi balesetként került elbírálásra. Ezen esetekben a baleset üzemi jellegének helyes elbírálására és a baleseti táppénz ellátás számfejtéséből adódó számszaki eltérés megállapítására vonatkozóan Osztályunk felügyeleti eljárás keretében intézkedett.

Az üzemi balesetek elbírálása során kiadott határozatok nem minden esetben feleltek meg az Ákr. előírásainak, illetve a határozatokban az egészségkárosító következmény nem minden esetben szerepelt.

A pénzbeli ellátások, baleseti táppénz ellátások összegének számfejtésekor felmerült összecszerű eltérések megállapítása során feltárt hibák a következők voltak:

- Huszonkettő esetben a számítási időszak helytelen megállapítása (Ebtv. 42.§ (2)-(4), 42/D § (1)-(3), 48. § (1), (3), (4), (7) és 55. § (7) bekezdései).
- Négy esetben a táppénz ellátásra való jogosultság időtartamának (segélyezhetőség), két esetben pedig a táppénz ellátás mértékének helytelen megállapítása (Ebtv. 46. § (1) és 48. § (7) bekezdés a) pontja).
- GYED ellátásra való jogosultság helytelen megállapítása egy esetben történt.
- Az Ebtv. 52/A. § (1) bekezdése szerinti eljárást, egy kifizetőhely alkalmazta helytelenül.
- Egy kifizetőhely esetében az Ebtv. 5/C § (1) b) pontjában meghatározott szerződés szerinti jövedelem meghatározása volt helytelen.
- Fentieken kívül néhány kifizetőhely esetében a számszaki eltérés nem helytelen jogszabály alkalmazásból, hanem figyelmetlenségből eredő számítási hibából adódott.
- A vizsgálatok során feltárt a fentiekben felsorolt hibák nem elvi jellegűek, azok az ellátások egyedi elbírálása során téves jogszabály értelmezésből keletkeztek.

A 2021. évi jogszabályváltozások hatása a feladatellátásra:

A 2021. évben bekövetkezett jogszabályváltozások a társadalombiztosítási kifizetőhelyeken jelentősen nem befolyásolták a pénzbeli ellátások megállapítására vonatkozó feladatellátást. A pénzbeli ellátások elbírálása és folyósítása többségében helyesen történt a kifizetőhelyek részéről. Azon kifizetőhelyeken ahol érkeztetési adatok megállapíthatóak voltak, jellemzően nem okozott problémát a sommás eljárásokra vonatkozó szabályok alkalmazása.

A vizsgált foglalkoztatók és társadalombiztosítási kifizetőhelyek közül három kifizetőhelyen került sor az eltérések, hiányosságok megállapítására a 2021. évi jogszabályváltozásokra tekintettel.

A járványhelyzethez kapcsolódó gyermekgondozási díj folyósításának meghosszabbítását a kifizetőhelyek helyesen alkalmazták.

Eredmények:

A társadalombiztosítási kifizetőhelyet nem működtető foglalkoztatók esetében az általános ellenőrzések lefolytatása nem akadályozta a megkeresések alapján elvégzendő ellenőrzések végrehajtását. Az Ellenőrzési Szakterület részére érkező ügyiratok vizsgálata során az ügyek elintézési határidejének túllépésére nem került sor.

A lefolytatott vizsgálatok megállapításai szerint az adatszolgáltatások keretén belül gyakran előforduló hiba a biztosítási kötelezettséggel járó jogviszonyok kijelentésének elmulasztása, hibás adatokkal benyújtott adatszolgáltatás, az orvosi igazolások érkeztetésének elmulasztása és az adatszolgáltatások késedelmes teljesítése. Nagyon kevés esetben egyezett meg a foglalkoztatónál nyilvántartott biztosított létszám az országos biztosított nyilvántartás adataival. A foglalkoztatónál tartott ellenőrzések során feltárt biztosítási jogviszonyokra vonatkozó hibák, hiányosságok javításával valamennyi ellenőrzött foglalkoztató esetében az ellenőrzés lezárásakor már megegyezett a ténylegesen foglalkoztatott és biztosítottként bejelentett személyek létszáma.

A kérelmekhez tartozó orvosi igazolások és egyéb dokumentumok érkeztetése több foglalkoztató esetében elmaradt, illetve az igények továbbítása nem történt meg minden esetben az előírt öt napos határidőn belül.

A társadalombiztosítási kifizetőhelyi ellenőrzések a 2021. évre vonatkozó ellenőrzési tervben foglaltaknak megfelelően a tervezési időszakon belül kerültek lefolytatásra. A következő - 2022. évre - vonatkozó tervezési időszakra áthúzódó elmaradt társadalombiztosítási kifizetőhelyi ellenőrzés négy önkormányzat esetében a 2022. évre készült ellenőrzési tervben került átütemezésére szakterületünk részéről. A kifizetőhelyi ellenőrzésekhez kapcsolódó ügyek vonatkozásában az intézkedések megtétele elintézési határidőn belül történt meg.

Az ellenőrzött kifizetőhelyek egy részénél az egészségbiztosítási pénzbeli ellátások vizsgálata során számszaki eltérések (túlfizetések, kiutalások) megállapítására kerül sor. A megállapított kiutalások vonatkozásában az Ellenőrzési Szakterület határozatban változtatta meg a kifizetőhely döntését, és határozta meg a kiutalandó pénzbeli ellátások összegét, melyet az érintett igénylőkkel és a társadalombiztosítási kifizetőhellyel is közölt. A jogalap nélkül felvett, túlfizetett ellátások megtérülése érdekében az Ellenőrzési Szakterület fizetési meghagyás, illetve visszafizetésre kötelező határozat kiadásával intézkedett.

A kifizetőhelyi és nem kifizetőhelyi ellenőrzésekhez kapcsolódóan Ellenőrzési Szakterületünk 2021. évben 42 határozatot, 13 fizetési meghagyást, illetve 11 végzést bocsátott ki. 2021. évben mulasztási bírság kiszabására nem került sor.

A társadalombiztosítási kifizetőhelyek átfogó ellenőrzésének, valamint a társadalombiztosítási kifizetőhelyet nem működtető foglalkoztatók szakellenőrzésének tervezése az elévülési időn belül továbbra is folyamatosan történik.

XI. Jász-Nagykun-Szolnok Megye

A jelentés a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV. 23) Korm. rendelet 29. § (3) bekezdésében foglaltaknak megfelelően a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Nyugdíjbiztosítási és Egészségbiztosítási Főosztálya által 2021. évre jóváhagyott ellenőrzési tervének végrehajtásáról készült.

A jogszabályi felhatalmazást a hatósági ellenőrzés lefolytatására

- a) a kötelező egészségbiztosítás ellátásairól szóló 1997. évi LXXXIII. törvény (Ebtv.) 81. §-a,
- b) az egészségbiztosítási szervekről szóló 386/2016. (XII. 2.) Korm. rendelet 7. § (3) bekezdés c) pontja,
- c) a társadalombiztosítás ellátásaira jogosultakról, valamint ezen ellátások fedezetéről szóló 2019. évi CXXII. törvény 84. §-a tartalmazza.

A 2021. január 1-től 2021. december 31-ig terjedő ellenőrzési időszakra ellenőrzési tervet készítettünk a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV. 3.) Korm. rendelet 29. §-ában foglaltak alapján, figyelemmel a munkaerő kapacitásra, a helyi sajátosságokra és veszélyhelyzet miatt az év közben nem tervezhető feladatokra.

A Jász-Nagykun-Szolnok Megye Kormányhivatal hatósági ellenőrzést végző szervezeti egységeivel 2021. évben összevont ellenőrzést nem terveztünk és nem is tartottunk.

A hatósági ellenőrzések megtartásánál figyelemmel voltunk az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény VI. fejezetében foglaltakra.

A kötelező egészségbiztosítás ellátásairól szóló 1997. évi LXXXIII. törvény (Ebtv.) 81. § alapján folytatott ellenőrzések

A beszámolási időszakban az egészségbiztosítási ellenőrzés kiterjedt a folyamatos feladatok, valamint az ellenőrzési tervben meghatározottak végrehajtására.

A folyamatos feladatok ellátása körében a felkérésre végzett hatósági ellenőrzés magában foglalta az ügyirati eljárásban az osztályon belül a pénzügyi ellátási szakterület, továbbá a más megyei kormányhivaltól érkezett megkeresések alapján ellátott tevékenységet.

A vizsgálatok a pénzügyi ellátások elbírálásához szükséges foglalkoztatói adatszolgáltatások ellenőrzésére, valamint az adatok beszerzésére, illetőleg az adatszolgáltatásokban jelentkező hibák kijavítására, hiányosságok pótlására irányultak.

Az ellenőrzéseink során fő szempont volt a biztosítottak érdekeinek védelme, az ellenőrzött foglalkoztatók, kifizetőhelyek munkájának segítése, valamint a preventív jelleg hangsúlyozása, továbbá annak szem előtt tartása, hogy az Egészségbiztosítási Alapból a hatályos jogszabályoknak megfelelő kifizetések történjenek.

A kifizetőhelyi átfogó ellenőrzéseink során minden esetben vizsgáltuk a táppénz, baleseti táppénz, a csecsemőgondozási díj és gyermekgondozási díj kérelmek elbírálását a jogosultság és összeg megállapítása tekintetében, kiemelten a „GYED extra” szabályaira. Több kifizetőhelynél állapítottuk meg, hogy nem volt nyomon követhető az apa részére visszamenőlegesen megállapított gyermekgondozási díjak esetén az anya részére már kifizetett, jogalap nélküli vált gyermekgondozási díj vagy gyermekgondozást segítő ellátás betudása, valamint az azzal kapcsolatos feladatok ellátása.

A 40/2020. (III. 11.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzeti intézkedések kapcsán a gyermek gondozására, nevelésére tekintettel járó egyes egészségbiztosítási ellátásokra való jogosultságok meghosszabbításáról, valamint az 59/2020. (III. 23.) Korm. rendelet és a 128/2021. (III. 13.) Korm. rendelet alapján a gyermekgondozási díj meghosszabbítását célzó intézkedések végrehajtásához kapcsolódó feladatok ellátása a vizsgálataink tárgyát képezték.

A vizsgálat alá vont jellemzően öt éves intervallumú ellenőrzési időszakban több alkalommal jelentős jogszabályi változások következtek be a pénzbeli ellátások vonatkozásában. Az eljárásaink során azt állapítottuk meg, hogy többnyire helyesen alkalmazták a jogszabályi változásokat a kifizetőhelyi ügyintézők. Továbbra is kiemelt vizsgálati szempont volt a baleset üzemi jellegének kivizsgálása, valamint az ehhez kapcsolódó jogszabályi kötelezettségek teljesítése.

A pénzbeli ellátások összegének megállapításánál az Ebtv. 48. §-ában, 42. §, valamint 42/D. § téves alkalmazásából adódó helytelen számfejtés okozott jogalap nélküli kifizetést, vagy esetleg alacsonyabb összegű napi alap megállapítást. Az ebből eredő jogalap nélküli kifizetés visszaköveteléséről, továbbá felügyeleti jogkörben a megállapított határozat megváltoztatásáról intézkedtünk.

Az Ebtv. 39. §-ban, az Ebtv. 63. §-ban, Ebtv. 66. § (1b) pontjában foglaltak vizsgálatánál egyedi esetekre vonatkozó hibákat tártunk fel, amelynek helyes alkalmazására az ügyintézők figyelmét felhívtuk.

Tájékoztatottuk az ügyintézőket arról, hogy a Magyar Államkincstár Honlapján megtalálják a hatályos jogszabályoknak megfelelő határozat és végzés mintákat. Ezzel is hangsúlyt adva az ellenőrzési tevékenységünk preventív jellegének.

Tapasztaltunk olyan eljárást, amikor a határozati mintát használta az ügyintéző, azonban azt hiányosan töltötte ki, illetve nem törölte az adott ügyre nem vonatkozó szövegrészeket. Több esetben észrevételeztük, hogy a határozatokon nem a hatályos szabályoknak megfelelő jogorvoslati szerv szerepelt, a döntéseket nem igazolható módon közölték az érintettekkel, nincsenek véglegesítve a határozatok.

Megállapításaink szerint a kifizetőhelyek többsége használja a Magyar Államkincstár által előírt, a honlapon közzétett formanyomtatványokat, illetőleg az általuk alkalmazott számfejtő programból az engedélyezett nyomtatványokat szükség esetén nyomtatják ki.

A kifizetőhelyi ügyintézők munkájának segítése érdekében a Magyar Államkincstár Honlapján közzétett tájékoztatókról, körlevelek megjelenéséről soron kívül, e-mail útján is tájékoztatást küldtünk, ezzel is segítve a helyes és egységes jogalkalmazást.

A kifizetőhelyen folyó munka hatékonyságát szolgálja, hogy szóbeli, illetve írásbeli megkeresésre, szakmai tájékoztatást nyújtottunk részükre, szem előtt tartva az illetékességi rendre vonatkozó jogszabályi előírásokat is.

| Kifizetőhelyen, további foglalkoztatóknál az ellenőrzések típusa szerinti csoportosítás | darabszám |
|--|------------------|
| Kifizetőhely megszüntetése miatt záró ellenőrzés | 11 |
| Átfogó ellenőrzés | 43 |
| Céllenőrzés | 23 |
| Utó ellenőrzés | 5 |
| Összesen: | 82 |

Nem kifizetőhelyen végzett ellenőrzések száma: 9.

A fenti ellenőrzési darabszám tartalmazza Budapest Főváros Kormányhivatala megkeresése alapján végzett ellenőrzéseket is. A Magyar Államkincstár Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Igazgatóság illetmény számfejtési centrumként látta el több mint harminc budapesti székhelyű kifizetőhelyi foglalkoztató számfejtését 2021. október végéig. Ezen megkeresések teljesítése érdekében a 2021. évre szóló terv is úgy készült, hogy a Jász-Nagykun-Szolnok megyei székhellyel rendelkező kifizetőhelyi foglalkoztatók ellenőrzésénél csúszás, több hónapos átütemezésre ne kerüljön sor.

| Kifizetőhelyi ellenőrzések eredménye | darab | |
|---|--------------|---|
| Kiadott fizetési meghagyások száma, összege | 11 | 4.618.154,- Ft 9.332.740,- Ft (más megye adja ki) |
| Pótutalások száma, összege | 56 | 1.545.670,- Ft |
| Ellenőrzött kifizetőhelyi foglalkoztatók, és biztosítottainak száma | 73 | 18.224 fő |

A kiadott határozatok, végzések száma: 119 db, ebből másodfokon felügyeleti jogkörben meghozott határozatok száma: 33 db.

A kifizetőhelyek által folytatott eljárások, különös tekintettel az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvényben (Ákr.), 2018. évet megelőzően a Ket.-ben foglaltak alkalmazásának vizsgálata során több esetben tapasztaltuk, hogy a kifizetőhelyek nem követik a jogszabályi előírásokat. Nevezetesen a határozatokat, végzéseket nem igazolható módon küldik ki vagy adják át a címzettnek, így az átvételhez fűződő joghatás nem állapítható meg egyértelműen.

Néhány esetben észrevételeztük, hogy a határozatokból hiányzik az indokolás részletes kifejtése, valamint több esetben a vonatkozó jogszabályi hely meghatározása.

Gyakrabban előforduló hibaként állapítottuk meg, hogy a baleset üzemiségét elismerő határozatokra nem vezették fel a véglegesítés dátumát.

A több száz biztosítottat foglalkoztató munkáltatónál, amely jelentős számban foglalkoztat ukrán állampolgárságú munkavállalót – felkérés alapján végeztük az ellenőrzést – tártuk fel, hogy az ügyintéző nem vizsgálta ezen nem EU-s állampolgárok esetén a bejelentett állandó lakóhely meglétét. Ennek hiányában is folyósított pénzbeli ellátást az ukrán állampolgárságú személyeknek, így jelentős jogalap nélküli kifizetés is keletkezett.

A pénzbeli ellátások megállapítását végző szakterület, illetve más megye megkeresése alapján az olyan foglalkoztatók ellenőrzése is szükségessé vált, ahol a hiánypótlási eljárás nem vezetett eredményre, többször eltérő adatot, vagy egyáltalán nem közölt adatot, vagy a bevételeket hiányosan, illetve nem teljesítette, így a biztosított pénzbeli ellátásának összege nem kerülhetett volna a valós adatok alapján megállapításra.

Továbbra is problémaként merült fel, hogy nem igazolható módon veszik át a foglalkoztatók a biztosítottaktól az orvosi igazolást, így nem vizsgálható, hogy az ellátás elbírálását végző szervezeti egység felé történő továbbítás megtörtént-e a jogszabályban megadott határidőn belül.

A kialakult járványhelyzet tavaszi hulláma is hatással volt az ellenőri feladatok ellátására.

A helyszínen történő ellenőrzési tevékenységnek a minimálisra kellett korlátozódnia. Az ellenőrzések iratbekérési módszerrel történtek, amely bonyolultabbá és időigényessé tette munkánkat, azonban a határidő tartása miatt ilyen módon is el kellett végezni az átfogó ellenőrzéseket. Tapasztalataink szerint az iratanyag alapján, a helyszíni jelenlét mellőzésével végzett ellenőrzés nehezítette az ellenőr munkáját, tekintettel arra, hogy itt nem állt rendelkezésre minden iratanyag, illetve vannak olyan nyilvántartások, kimutatások, amelyeket csak a helyszínen tudunk ellenőrizni. A kifizetőhely által rendelkezésre bocsátott iratanyag néhol hiányos volt, így az ügyintézővel többszöri egyeztetés vált szükségessé, amely mindkét fél számára többlet időt igényelt.

A gyermek gondozására, nevelésére tekintettel járó egyes egészségbiztosítási és családtámogatási ellátásokra való jogosultságok meghosszabbításával összefüggésben kiadott kormányrendeletek költségvetési hatásának méréséhez a társadalombiztosítási kifizetőhelyeken folyósított GYED ellátásokról teljesített adatszolgáltatások összesítését szakterületünk végezte.

A kifizetőhelyek által folyósított ellátásokról a kiadott táblázatban foglalt adatok összegyűjtése mellett, több esetben szükségessé vált azok egyeztetése is a valós adatszolgáltatás teljesítése érdekében.

A második félévben a kifizetőhelyi átfogó ellenőrzéseink során vizsgáltuk a 2021. július 1-től hatályos Ebtv. 42. §-ában foglaltak végrehajtását. Ezen időpont előtt megállapított és még folyósított csecsemőgondozási díjak esetén az összeg módosítása megtörtént, illetve a törvény hatályba lépését követően elbírált ügyek vonatkozásában a 100 % napi alappal folyósították az ellátásokat.

A COVID-19 vírusfertőzéssel összefüggésben a Kormányhivatal Munkaügyi és Munkavédelmi Osztálya megküldi szakosztályunk részére a kivizsgált, valamint a Nemzeti Népegészségügyi Központ Munkahigiénés és Foglalkozás-egészségügyi Főosztály által elismert és nyilvántartásba vett foglalkozási megbetegedésről („Foglalkozással kapcsolatos biológiai kóroki tényezők által okozott egyéb betegségek” diagnózissal C21 kódszámon) az értesítést és a hozzá kapcsolódó iratanyagot. A foglalkoztató beazonosítását követően, amennyiben a foglalkozási betegséggel összefüggő döntéshozatal és a további intézkedések megtételére a kifizetőhely rendelkezik illetékességgel, úgy továbbításra kerül részükre a teljes iratanyag. A beszámolási időszakban közel 300 biztosított ügyében továbbítottuk a kifizetőhelyek (vagy Magyar Államkincstár Megyei Igazgatósága) részére a vírusfertőzés okozta megbetegedés okán elismert foglalkozási betegségről készült iratanyagot.

Az ellenőrzési tervben kijelölt társadalombiztosítási kifizetőhelyeken az átfogó ellenőrzéseket, illetve a más megyei kormányhivatal megkeresése alapján – figyelemmel az elévülési időre – az ellenőrzéseket szoros munkaszervezéssel tudtuk elvégezni.

A társadalombiztosítási kifizetőhelyek átfogó ellenőrzése vonatkozásában a 2021. évi terv maradéktalanul teljesült, nincs öt éven túl ellenőrzött kifizetőhelyünk.

Nagy figyelmet fordítottunk arra, hogy lehetőség szerint utó ellenőrzést végezzünk olyan kifizetőhelyeken, ahol az átfogó ellenőrzés során helytelen jogértelmezésből több ügyben számszaki eltérést állapítottunk meg, illetve egyéb hiányosságokat tártunk fel.

A foglalkoztatóknál tartott ellenőrzéseink kiemelten szolgálták azt a célkitűzést, hogy az ügyfelek/biztosítottak minél előbb hozzájussanak a részükre jogszerűen járó egészségbiztosítási pénzbeli ellátásokhoz.

Az egészségbiztosítási ellenőrzés célja a foglalkoztatóknak, kifizetőhelyeknek az egészségbiztosítás pénzbeli ellátásainak elbírálásával összefüggő tevékenységének vizsgálata, figyelemmel kísérése, a jogszabályokban előírt kötelezettségek teljesítésének, vagy megsértésének a megállapítása, továbbá az ellátások megállapításával, folyósításával összefüggő jogosultsági és egyéb feltételek vizsgálata. Elsődleges szempont a prevenció, másodlagos a hibák feltárása, a jogkövetésre való figyelmeztetés, végső esetben – szankció kiszabásával – a jogkövetés kikényszerítése az egységes jogalkalmazás érdekében.

Az ellenőrzési tevékenység végzése során törekedtünk arra, hogy segítséget nyújtsunk az egészségbiztosításhoz kapcsolódó foglalkoztatói kifizetőhelyi feladatok ellátásához. Ezen tevékenység hozzájáruljon a biztosítottak részére járó – az Egészségbiztosítási Alap terhére kifizetett – pénzbeli ellátások és a baleseti táppénz jogszerű megállapításához, valamint a társadalombiztosítás szolgáltató jellegének biztosításához.

A fentiekben leírtak alapján megállapítható, hogy az egészségbiztosítási ellenőrzés során a 2021. évi tervben foglaltak végrehajtása megtörtént, melyeken túl a kapcsolódó szakterületek igényéhez igazodó vizsgálatokat is elvégeztük, hozzájárulva ehhez az ügyfeleink ügyeinek gyors, hatékony intézéséhez.

XII. Komárom-Esztergom Megye

Az ellenőrzés ütemezése:

2021. évben azon társadalombiztosítási kifizetőhelyet működtető foglalkoztatók esetében terveztünk átfogó szakellenőrzést, ahol a korábbi ellenőrzés által vizsgált időszak vége 2017. 01. 01. és 2020. 12. 31. közé esett.

Az ellenőrzés eszközei:

A hatósági ellenőrzés eszközei: adatszolgáltatás, iratbemutató és egyéb tájékoztatás kérésével megvalósuló ellenőrzés, valamint helyszíni ellenőrzés.

A Családtámogatási és Társadalombiztosítási Főosztály Egészségbiztosítási Nyilvántartási és Ellenőrzési osztálya 2021. évben kiemelten vizsgálta az ellenőrzései keretében az alábbiakat:

Társadalombiztosítási kifizetőhelyet működtető foglalkoztatók esetében:

A kifizetőhelyek által folytatott eljárásokat, különös tekintettel a 2018. január 01-től az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvényben foglaltak alkalmazását:

- a döntések (végzés, határozat) alakszerűségére,
- a megváltozott jogorvoslati eljárásokra,
- az ügyintézési határidőkre.

A kötelező egészségbiztosítás ellátásairól szóló 1997. évi LXXXIII. törvény (Ebtv.), 2017. január 1-től hatályba lépett, a kifizetőhelyeket is érintő rendelkezéseinek végrehajtását, különös tekintettel:

- a csecsemőgondozási díj, illetve a gyermekgondozási díj jogosultsági feltételeinek változására vonatkozó szabályozás betartását /Ebtv. 40. § (1) és 42/D. § (1)
- az örökbefogadói díjra vonatkozó szabályok betartását (Ebtv. 42/H. §),
- a táppénz folyósításának időbeli korlátainak figyelembevételét /Ebtv. 46. § (1)
- a táppénzre vonatkozó kedvezménysszabály változásainak betartását /Ebtv. 48. § (5)
- a táppénz mértékét érintő módosítás betartását /Ebtv. 48. § (7)
- a méltányosságból engedélyezhető pénzbeli ellátások során az eljárási szabályok betartását,
- a gyermekgondozási díjak igénylésénél a betudással kapcsolatos ügyintézési és eljárási szabályok betartásának vizsgálatát,
- az esetleges megtérítési eljárás lefolytatása érdekében az üzemi baleseti határozatok, jegyzőkönyvek, nyilatkozatok határidőben történő megküldését.

Társadalombiztosítási kifizetőhelyet nem működtető foglalkoztatók esetében:

A biztosítási jogviszony bejelentéséről szóló igazolás kiadása, az ellátás igénylésekor a kérelem és igazolások átvételének, beérkezésének igazolását.

Az egészségbiztosítás pénzbeli ellátásai, illetve a baleseti táppénz iránti kérelmek elektronikus úton történő benyújtását.

A pénzbeli ellátások megállapításához közölt adatok helyességét, az elektronizált dokumentumon és a papíralapú eredeti igazoláson lévő adatok egyezőségét.

A hatósági ellenőrzési terv végrehajtása:

A tárgyévben lefolytatott ellenőrzésekről a fővárosi és megyei kormányhivatalokról szóló, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV. 23.) Korm. rendelet 29. § (3) bekezdése szerint a fővárosi és megyei kormányhivatal ellenőrzési jelentést készít és megküldi a szakmai irányító miniszternek az ellenőrzési időszakot követő 30. napig.

A Komárom-Esztergom Megyei Kormányhivatal Családtámogatási és Társadalombiztosítási Főosztály Egészségbiztosítási Nyilvántartási és Ellenőrzési Osztály a megye teljes illetékességi területén ellátja az ellenőrzési feladatokat.

A megye illetékességi területén a 2021. 01. 01-től négy fő ellenőr munkatárs látta el a tényleges ellenőrzési feladatokat. A munkatársak közül Tatabányán két fő elsősorban a kifizetőhelyi ellenőrzéseket végezte, egy fő pedig az ügyiratvizsgálatot látta el. Az esztergomi ellenőr munkatárs kifizetőhelyi ellenőrzéseket és az ügyiratvizsgálatokat is ellát.

Az ellenőrzési feladatok mellett a kifizetőhelyi ellenőrzéseket végző munkatársak a hatósági bizonyítványok kiállításában, az EESSI szociális biztonságra vonatkozó információk elektronikus adatcseréjének kezelésében, míg az ügyirati feladatokat ellátó munkatárs a baleseti megtérítési ügyek elbírálásában, valamint az A1 igazolások kiállításában is részt vettek.

2021. évre a – hatósági ellenőrzési terv alapján – 50 társadalombiztosítási kifizetőhelyet működtető foglalkoztatónál (46 átfogó, 1 záró, 1 instruáló és 2 utó) terveztünk ellenőrzést.

A megye teljes illetékességi területén kifizetőhelyet működtető foglalkoztatóknál 2021. évben 45 átfogó, 5 záró, 2 instruáló és 1 utó összesen 53 ellenőrzést tartottunk.

Az 50 betervezett ellenőrzést összességében túlteljesítettük, tekintettel a jelentős számú (5 db) záró ellenőrzésre és a más megyéből (2 db) érkező felkéréseknek.

A megye illetékességi területén jelenleg nincs olyan társadalombiztosítási kifizetőhely ahol öt éven túli vizsgálati időszak lenne.

A társadalombiztosítási kifizetőhelyek ellenőrzése során kiemelt figyelmet fordítottunk arra, hogy az ügyintézők a 2017., 2018., 2019., 2020. és 2021.évi – egészségbiztosítási pénzbeli ellátásokat érintő – jogszabályváltozásokat megismerjék, azokat az előírások szerint alkalmazzák.

Az átfogó ellenőrzések során kiemelten vizsgáltuk, hogy 2017. december 31-ig a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény módosítása, 2018. január 1-jétől pedig a közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény alapján előírt sommás eljárásra vonatkozó szabályokat ismerik-e, alkalmazzák-e a kifizetőhelyek.

A társadalombiztosítási kifizetőhelyi ellenőrzések során feltárt hiányosságok alapján 3 esetben, összesen 459.695,- Ft ellátás és költségterítés megfizetésére köteleztük a foglalkoztatókat fizetési meghagyás kiadásával.

Az egészségbiztosítási pénzbeli ellátások vizsgálata során 8 tétel ellátás esetében, összesen 142.146,- Ft póttulást állapítottunk meg.

2021. évben az ügyirati vizsgálatok (136 db) mellett a kifizetőhelyet nem működtető foglalkoztatónál nem tartottunk ellenőrzést.

2021. évben 4 foglalkoztatónál létesítettünk társadalombiztosítási kifizetőhelyet, minden esetben az erre vonatkozó jogszabály előírása alapján, mivel 100 fő feletti biztosítottat foglalkoztattak.

XIII. Nógrád Megye

A fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV.23.) Kormányrendelet 29. § (3) bekezdésében foglaltak szerint a fővárosi és megyei kormányhivatal ellenőrzési jelentést készít, melyet megküld a szakmai irányító miniszternek az ellenőrzési időszakot követő 30. napig. Fenti jogszabályi rendelkezésekben foglaltaknak eleget téve a Nógrád Megyei Kormányhivatal Egészségbiztosítási Osztálya 2021. évi Ellenőrzési Tervének végrehajtásáról az alábbiakban számol be:

A 2021. évi ellenőri munkavégzést meghatározta a jelenleg is fennálló veszélyhelyzet, a helyszíni ellenőrzések helyett a hivatal székhelyén folytatták le a vizsgálatokat, melyhez a szükséges iratanyagot a foglalkoztatók rendelkezésre bocsátották, e-papíron, illetve e-mailben küldték meg.

Az ellenőrzések ilyen módon történő lefolytatását a foglalkoztatók, valamint a kifizetőhelyek is támogatták, és alkalmazták az elektronikus küldést is. Azonban az ellenőrzés nem egyszerűsödött egyik részről sem, mivel a foglalkoztatóknak az iratokat be kellett szkennelni, terjedelmüktől függően több részletben küldeni, az ellenőröknek pedig nehezebb volt az iratok képernyőről történő feldolgozása, a hiányzó dokumentumok utólagos bekérése és hiányzott az ügyintézővel való személyes kapcsolattartás is. A kifizetőhelyek inkább az iratok hivatalba történő behozását választották.

Összességében a helyszíni eljárásokhoz képest növekedett az ellenőrzésre fordított idő.

Az ellenőrzéseket – az egész megyére kiterjedően – két fő felsőfokú végzettségű ellenőr végezte, illetve a megállapításukat a Családtámogatási és Társadalombiztosítási Főosztály Egészségbiztosítási Osztályának egészségbiztosítási szakrevizora ellenőrizte.

Az ellenőrzések során elsősorban a 2021. évi ellenőrzési tervben szereplő szempontok, vizsgálandó témák lettek figyelembe véve, illetve a 2021. február 1-én hatályba lépett, kötelező legkisebb munkabérhez (minimálbér) kapcsolódó jogosultságok 2021. február 28. napjáig történő felülvizsgálata.

A társadalombiztosítási kifizetőhelyek esetében ezen kívül vizsgálták a csecsemőgondozási díj összegének 2021. július 1-től történő megállapítását az Ebtv. 82/R. §-ban foglaltak figyelembe vételével.

- 2021. évben 15 társadalombiztosítási kifizetőhelynél, és 37 kifizetőhelyet nem működtető foglalkoztatónál végeztek átfogó ellenőrzést, melynek során teljes körű felülvizsgálatra került az egészségbiztosítással kapcsolatos feladatellátás.
A kifizetőhelyek kiválasztásakor alapvető szempont volt, hogy az elévülési időn (5 éven) belül legalább egy alkalommal átfogó ellenőrzést kell tartani. A kifizetőhelyet nem működtető foglalkoztatók közül azok kerültek kiválasztásra, ahol nagyobb számban fordult elő egészségbiztosítás pénzügyi ellátásának folyósítása, illetve magasabb a biztosítottak létszáma.

- Célellenőrzés egy adott, konkrét egyedi ügy, feladat kivizsgálására irányul, ezért ilyen típusú ellenőrzés nem is tervezhető, inkább más szakterület, vagy más megyei kormányhivatal felkérésére kerül rá sor. A beszámolási év folyamán társadalombiztosítási kifizetőhelynél 2 esetben, kifizetőhelyet nem működtető foglalkoztatónál szintén 2 esetben végeztek célellenőrzést.
- Utóellenőrzés a korábbi ellenőrzések során előírt feladatok, intézkedések teljesítésének felülvizsgálatára irányul. 2021. évben 2 kifizetőhelyen került sor utóellenőrzésre.
- Záró ellenőrzés megtartása kötelező a társadalombiztosítási kifizetőhely megszűnése esetén, melyre 2021. évben két esetben került sor.
- Téma ellenőrzés során az azonos jellegű feladatok végrehajtását egy időben több kifizetőhelynél, foglalkoztatónál vizsgálták. 2021. évben erre a társadalombiztosítási kifizetőhelyeknél 6 esetben, kifizetőhelyet nem működtető foglalkoztatóknál 1 esetben került sor. Kifizetőhelyeken a hatósági eljárási szabályok betartását, a hatósági döntések kiadását, tartalmát, formáját, az ügyintézési határidő betartását, a kifizetőhely által folyósított ellátásba történő gyes/gyet betudás elszámolásának gyakorlatát ellenőrizték. 2 kifizetőhelyen és a kifizetőhelyet nem működtető foglalkoztatónál a korábbi ellenőrzések lezárásaként kiadott kötelező végzésben, folyamatos határidővel előírt feladatok teljesítését vizsgálták.
- Instruáló (patronáló) ellenőrzésre nem került sor 2021. évben.

A társadalombiztosítási kifizetőhelyek átfogó ellenőrzésének tapasztalatai:

Az átfogó ellenőrzések során kiemelten vizsgálták a következőket:

- Az Ebtv., valamint a végrehajtására kiadott 217/1997. (XII. 1.) kormányrendelet (Vhr.) 2019. január 1-jétől hatályba lépett, a kifizetőhelyeket is érintő rendelkezéseinek betartását, az egészségbiztosítás pénzbeli ellátásaira való jogosultságnak, az ellátások napi alapjának és összegének helyességét.
- A csecsemőgondozási díjra vonatkozóan az Ebtv. 42. § (4a) és (4b) pontjában foglaltak alkalmazását.
- A gyermekgondozási díjra vonatkozóan az Ebtv. 42/D. § (5)-(6) bekezdéseiben foglaltak alkalmazását.
- A kifizetőhelyi nyomtatványok kiállítását és vezetését.
- Az egészségbiztosítás pénzbeli ellátásai összegének alapját képező pénzbeli egészségbiztosítási járulékfizetési kötelezettség teljesítését.
- A pénzbeli egészségbiztosítási járulékalapot, 2020. július 1-jétől a társadalombiztosítási járulékalapot képező jövedelem bevallási kötelezettségének teljesítését.
- Pénzügyi és számviteli előírások, valamint az elszámolási kötelezettség betartását.
- „A társadalombiztosítási kifizetőhelyek által folyósított ellátások elszámolása” elnevezésű nyomtatványon közölt adatok helyességét.
- A biztosítási kötelezettség elbírálását, a nyilvántartási és adatszolgáltatási kötelezettség teljesítését (Pl.: a biztosított személyek nyilvántartásba vétele, és ennek igazolása, munkabalesetek esetén a foglalkoztató adatszolgáltatási kötelezettségének teljesítése, betegszabadság kiadása, társadalombiztosítási igazolványok kiállítása, statisztikai jelentési kötelezettség teljesítése).

- A biztosítottak részére a biztosítási jogviszonyukkal kapcsolatos, 1997. évi LXXX. törvény (régi Tbj.) 44. § (5) bekezdése szerinti, illetve 2020. június 30-át követően létesített és megszűnt jogviszonyok esetén a 2019. évi CXXII. törvény (új Tbj.) 66. § (4) bekezdése szerinti, a Nemzeti Adó és Vámhivatal (továbbiakban: NAV) felé történő bejelentés adatairól és időpontjáról az igazolás kiadását.
- Az esetleges jogalap nélküli kifizetés, vagy póttulajlás megállapításával kapcsolatos gyakorlatot.
- A társadalombiztosítási kifizetőhelyek részére kiadott „Tájékoztatóban” előírt feladatok teljesítését.
- A kifizetőhelyek által lefolytatott hatósági eljárásokat: 2017. december 31-ig a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvényben (továbbiakban: Ket.), 2018. január 1-jétől az Ákr.-ben foglaltak alkalmazását a hatósági döntések és az ügyintézési határidők betartása tekintetében.
- Az új típusú keresőképtelenségi igazolások gyakorlati alkalmazását, mivel 2021. január 01-től változott a keresőképtelenség és keresőképeség orvosi elbírálásáról és annak ellenőrzéséről szóló 102/1995. (VIII. 25.) kormányrendelet, mely a kifizetőhelyeket is érinti.
- A közegészségügyi okból foglalkoztatástól eltiltás vagy hatósági elkülönítés, illetve a járványügyi zárlat miatt keresőképtelen állományba kerültek esetében a táppénz folyósítását és az ezen a jogcímen kifizetett táppénz összegének Ellátások elszámolása nyomtatványon történő feltüntetését.
- Az 59/2020. (III.23.) kormányrendelet, valamint a 128/2021. (III. 13.) kormányrendelet, illetve az azt módosító 155/2021. (III. 27.) kormányrendelet szerint továbbfolyósított gyermekgondozási díjakat.
- A 2021. február 1-jén hatályba lépett kötelező legkisebb munkabérhez (minimálbér) kapcsolódó jogosultságok 2021. február 28. napjáig történő felülvizsgálatát.
- A csecsemőgondozási díj összegének 2021. július 1-től történő megállapítását az Ebtv. 82/R. §-ban foglaltak figyelembe vételével.

Megállapítások:

- Az egészségbiztosítás pénzbeli ellátásaira (táppénz, csecsemőgondozási díj, gyermekgondozási díj) és a baleseti táppénzre való jogosultságot, valamint az ellátások időtartamát, mértékét és összegét többségében helyesen állapították meg a kifizetőhelyek.
- Az eljárások során 512 tételt vizsgáltak, amelyből 10 esetben (a vizsgált tételek alig 2 %-ában) állapítottak meg olyan eltérést, amellyel kapcsolatban további intézkedés vált szükségessé. Ezen belül is összegszerű hiba 7 tétel esetében merült fel. A hibás tételek aránya alacsonyabb, mint 2020-ban volt.

A hibák okai:

- a számítási időszak téves megállapítása és ebből adódóan az ellátások alapjául szolgáló jövedelem téves összegben történő figyelembevétele,
- a táppénzre való jogosultsági napok számának a téves megállapítása,
- anyasági ellátásoknál a kedvezmény szabály téves alkalmazása,

- a gyermekgondozási díj maximum összegének a január 1-től történő felülvizsgálatának az elmulasztása.

Az eltérések átlagos összege egy hibás tételre vonatkoztatva túlfizetés esetén 52.858,- Ft, míg a póttulás esetén 59.543,- Ft volt, ezek a számok magasabbak, mint az előző évben.

Az ellenőrzési időszakban több munkavállaló az Ebtv. 44. § g) pontja szerinti „7”-es kóddal (közegészségügyi okból foglalkozásától eltiltás vagy hatósági elkülönítés miatt) volt keresőképtelen, részükre a táppénz helyesen, a keresőképtelenség első napjától került megállapításra és folyósításra.

Csecsemőgondozási díjra vonatkozóan az Ebtv. 42. § (4a) és (4b) pontjában foglaltakat, gyermekgondozási díj megállapítása tekintetében az Ebtv. 42/D. § (5)-(6) bekezdéseiben foglaltakat többségében helyesen alkalmazták.

2021. július 1-től a csecsemőgondozási díjat a naptári napi átlagjövedelem 100 %-ban kell megállapítani és folyósítani az Ebtv. 82/R. §-ban foglaltak figyelembe vételével. A kifizetőhelyek helyes összegben állapították meg az ellátást.

A veszélyhelyzet ideje alatt kiadott kormányrendeletek alapján a gyermekgondozási díjra való jogosultság azon igénybe vevők esetében hosszabbodott meg 2020. június 30-ig, akinek a jogosultsága 2020. március 11-én, vagy azt követően szűnt meg, illetve akiknek a jogosultsága 2021. március 8-án, vagy azt követően szűnt meg az ellátásra való jogosultság 2021. április 7-ig hosszabbodott meg. A kifizetőhelyek csak az arra jogosultak részére folyósították a gyermekgondozási díjat a meghosszabbított időtartamra.

Több gyermek után egyidejűleg folyósított ellátás megállapítása és folyósítása során a jogszabályi előírásoknak megfelelően jártak el a kifizetőhelyek.

Felsőoktatásban tanuló hallgatóra vonatkozó gyermekgondozási díj, örökbefogadói díj, nevelőszülői gyermekgondozási díj és családtámogatás iránti kérelmet nem nyújtottak be az ellenőrzött kifizetőhelyek felé.

A táppénz-hozzájárulás elszámolásának és az Ellátások elszámolása nyomtatvány adatainak vizsgálata során eltérést nem állapítottak meg.

Elvi hibát egy kifizetőhelyen sem tárt fel a szakterület.

A pénzügyi előírások betartásra kerültek. Az ellátások kifizetése legkésőbb a tárgyhónapot követő bérfizetési napon, a munkabérekkel együtt megtörtént.

Általános megállapítás, hogy a kifizetőhelyekhez benyújtott kérelmek a csecsemőgondozási díj, a gyermekgondozási díj és a táppénz tekintetében többségében az Ebtv.-ben, a Ket-ben, illetve 2018. január 1-jét követően az Ákr.-ben előírt határidőben (az Ákr. 50. § (2) bekezdés b) pontja szerinti sommás eljárásban) elbírálásra és az ellátások folyósításra kerültek. Határidőn túl történő folyósítást csak néhány esetben állapítottak meg.

A baleset üzemiségének elbírálása és a baleseti táppénz folyósítása során több esetben tártak fel hibás eljárást. Pl:

1. Amennyiben a foglalkoztatótól kapott munkabaleseti jegyzőkönyvet a kifizetőhely nem érkezett, nem lehetett megállapítani, hogy a kifizetőhely betartotta-e a baleset üzemiségének elbírálása során az Ákr. 50. § (2) bekezdés b) pontja szerinti határidőt.
 2. Néhány kifizetőhelynél tapasztalták, hogy baleseti táppénzt fizetett ki annak ellenére, hogy a baleset üzemiségét elismerő határozat még nem került kiadásra. Ezzel nem tartották be az Ebtv. 51. § (1)-(2), 55. § (1), valamint a 64. § (1) bekezdéseiben foglaltakat.
 3. Az Ebtv. 52/A. §-a szerinti eljárás esetén, amikor a baleseti táppénz összegébe a folyósított táppénz összegét be kellett számítani, a baleseti táppénz és a beszámított táppénz összegéről nem hoztak határozatot, vagy egyszerűsített határozatot hoztak, eltérően a Vhr. 39. §-ában foglalt előírásoktól.
 4. Többször előfordult, hogy üzeminek minősülő baleset esetén a kifizetőhely a háziorvos, vagy kezelőorvos által kiállított igazolást az üzemi balesettel összefüggésben rendelt ellátásokról nemleges esetben nem küldte meg a biztosított lakóhelye szerint illetékes kormányhivatal részére, eltérően a Vhr. 45. § (6) bekezdésében foglaltaktól, illetve abban az esetben, amikor az igazoláson a háziorvos tüntetett fel gyógyszert, gyógyászati segédeszközt, az igazolás továbbításának tényét nem tudták igazolni.
Fenti esetekben végzésben kötelezték a kifizetőhelyeket a szabálytalanság megszüntetésére és a továbbiakban a jogszabályi előírások betartására.
- A nyilvántartási és bejelentési kötelezettség ellenőrzése során megállapították, hogy a kifizetőhelyek határidőben eleget tettek a jelentési kötelezettségüknek, és a kötelezően előírt nyilvántartásokat is vezették. A biztosított személyek nyilvántartásba vétele és ennek igazolása, a biztosítási kötelezettség elbírálása általában helyesen történt.
A legtöbb kifizetőhelyen megállapításra került, hogy a foglalkoztató a biztosítottak részére a biztosítási jogviszonyukkal kapcsolatosan a régi Tbj. 44. § (5) bekezdése szerinti, illetve 2020. július 1-jétől az új Tbj. 66. § (4) bekezdése szerinti igazolást kiadja a NAV felé történő bejelentés tényéről, adatairól és időpontjáról, a jogviszony kezdetekor és annak megszűnésekor is.
Ahol az igazolást nem, vagy csak a jogviszony kezdetekor adják ki, ott végzés kiadásával kötelezték a foglalkoztatót a helyes eljárásra. Több helyen tapasztalták, hogy a kifizetőhelyet működtető foglalkoztatók a beérkezett orvosi igazolások átvételét nem igazolták hitelt érdemlő módon. A jogszabály betartására végzés kiadásával kötelezték a foglalkoztatókat.
 - Az „Igazolvány a biztosítási jogviszonyról és az egészségbiztosítási ellátásokról” (továbbiakban: Igazolvány) elnevezésű okmányt a foglalkoztatók többsége a jogszabály előírásainak megfelelően kezelte. Jövedelemigazolás kiadására a 2021-ben lefolytatott ellenőrzések során a foglalkoztatóknál nem került sor, mivel arra vonatkozóan írásbeli kérelem nem érkezett.
 - A Ket. és az Ákr. alkalmazása tekintetében a társadalombiztosítási kifizetőhelyek nem minden esetben tartották be a sommás és a teljes eljárás, a hiánypótló- és a függő hatályú végzés kiadásának szabályait. Döntést saját hatáskörben módosító, elutasító és visszafizetésre kötelező határozat kiadására néhány esetben került sor. Az ellátás

összegének saját hatáskörben történő megváltoztatásáról és az ellátások egymás közötti betudásáról hozott határozatok esetében többször nem alkalmazták az Ákr. 81. § (2) bekezdésében foglaltakat.

Több esetben előfordult, hogy a kifizetőhely a döntését határidőben meghozta – az aláírásra jogosult aláírta - azonban a döntés kézbesítésére nem került sor, ezzel nem tartották be az Ákr. 50.§ (4) bekezdésében foglaltakat.

A jogszabályok betartására minden esetben végzés kiadásával kötelezték a kifizetőhelyet.

Általánosságban megállapításra került, hogy a kifizetőhelyek az ellátások számfejtéséhez számítógépes programmal, az ügyintézők pedig a szükséges szakmai képesítéssel és gyakorlattal rendelkeznek. Az ellenőrzött társadalombiztosítási kifizetőhelyek tekintetében a kifizetőhely működéséhez a személyi és tárgyi feltételek fennálltak.

A társadalombiztosítási kifizetőhelyet nem működtető foglalkoztatók átfogó ellenőrzésénél tett tapasztalatok:

Az átfogó ellenőrzések során kiemelten vizsgálták a következőket:

- A biztosítottak részére a biztosítási jogviszonyukkal kapcsolatos, régi Tbj. 44. § (5) bekezdése szerinti, illetve 2020. június 30-át követően létesített és megszűnt jogviszonyok esetén az új Tbj. 66. § (4) bekezdése szerinti, NAV felé történő bejelentés adatairól és időpontjáról az igazolás kiadását.
- Biztosított személyek nyilvántartásba vételét és ennek igazolását.
- A biztosítási kötelezettség elbírálását, a pénzbeli egészségbiztosítási járulékalapot, 2020. július 1-jétől a társadalombiztosítási járulékalapot képező jövedelem bevallási kötelezettségének teljesítését.
- Ellátás igénylésekor a kérelem és igazolások átvételének, beérkezésének az igazolását.
- A pénzbeli ellátások megállapításához közölt adatok helyességét.
- Az elektronizált dokumentumon és a papíralapú eredeti igazoláson lévő adatok egyezőségét.
- Az egészségbiztosítás pénzbeli ellátásainak elbírálásához szükséges okmányok, nyilvántartások meglétét.
- A foglalkoztatóhoz benyújtott kérelmeknek az ellátás megállapítására és folyósítására illetékes szervhez történő továbbítását (a kérelem továbbítása határidőben történt-e meg).

Megállapítások:

- Az eljárások során 224 db Foglalkoztatói igazolást vizsgáltak, amelyekben nem találtak hibás adatszolgáltatást.
- A foglalkoztatók a biztosítási kötelezettséget helyesen bírálták el. A NAV felé történő bejelentés adatairól és időpontjáról az igazolást – főként a jogviszony kezdetén – kiadták a biztosítottaknak, de sok esetben a jogviszony megszűnésekor nem tettek eleget az igazolás kiadási kötelezettségnek. Egy foglalkoztatónál 10.000,- Ft összegű mulasztási bírság kiszabására került sor, mivel az igazolást a jogviszony megszűnése esetén annak ellenére nem adta ki, hogy arra már korábban végzésben kötelezték.

- Több foglalkoztatónál nem igazolták hitelt érdemlő módon az egészségbiztosítás pénzügyi ellátásai, a baleseti táppénz iránti kérelmek, orvosi igazolások kérelmezőtől történő átvételét, beérkezését így azt sem lehetett megállapítani, hogy betartották-e az orvosi igazolások továbbításával kapcsolatos, jogszabályban előírt munkáltatói kötelezettséget. Két foglalkoztatónál – foglalkoztatónként 10.000,- Ft összegben - mulasztási bírság kiszabására került sor, mivel a kérelmek átvételét annak ellenére nem igazolta hitelt érdemlő módon, hogy arra már korábban végzésben kötelezték.
- Szintén több foglalkoztatónál megállapításra került, hogy az egészségbiztosítás pénzügyi ellátásai, a baleseti táppénz iránti kérelmek, orvosi igazolások igazolt átvételét követően, azokat nem továbbították határidőben a kormányhivatal felé.
- A foglalkoztatók az egészségbiztosítás pénzügyi ellátásaival kapcsolatos adatszolgáltatási kötelezettségüket a helyes adatok közlésével teljesítették.
- A foglalkoztatók az ellátás neméhez és jogviszony típusához megfelelő Foglalkoztatói igazolást és pótlapot állították ki. Az elektronizált dokumentumon és a papíralapú eredeti igazoláson lévő adatok minden esetben egyeztek. Néhány esetben a foglalkoztató nem tudta bemutatni az eredeti orvosi igazolásokat, melyek pótlására az adott foglalkoztatót végzésben kötelezték.
- Vizsgálták továbbá az Igazolvány és jövedelemigazolás nyomtatványok vezetését és kezelését. Több esetben tapasztalták, hogy amennyiben a biztosítási jogviszony létesítésekor az Igazolványt a munkavállaló nem adta át a foglalkoztatónak, részére új Igazolvány került kiállításra, és nem hívták fel a figyelmét, hogy az Igazolványt az előző foglalkoztatójától szerezze be, illetve amennyiben nem szerzi be, erről a tényről a biztosítottnak írásban kell nyilatkoznia. A foglalkoztatók általában szóban hívták fel a munkavállalók figyelmét az Igazolvány beszerzésére.

Valamennyi ellenőrzött témakör tekintetében, hibák feltárása esetén, a helyes eljárás betartására – a jogkövetkezményekre történő figyelmeztetés mellett – a szakterület végzés kiadásával kötelezte a foglalkoztatókat.

A célellenőrzések tapasztalatai:

2021. év folyamán társadalombiztosítási kifizetőhelynél 2 esetben került sor célellenőrzésre az alábbiak szerint:

- 1 eset a gyermekgondozási díj összegével kapcsolatos kivizsgálásra irányult, az ellenőrzés során megállapítás nem történt.
- 1 eset a hivatal felé benyújtott Ellátások elszámolása nyomtatványon feltüntetett összegek vizsgálatára vonatkozott. Az ellenőrzés során megállapításra került, hogy a kifizetőhely tévesen járt el, amikor az apa részére megállapított gyermekgondozási díjból levont, és az anya által jogalap nélkül felvett gyermekgondozást segítő ellátást nem az ellátások elszámolása mellékletét képező EB21-M1 jelű lapon tüntette fel, hanem a gyermekgondozási támogatás összegét átutalta a Magyar Államkincstár számlájára. A kifizetőhelyet végzésben kötelezték a kifizetőhelyek és a kormányhivatalok közötti betudás szabályainak a betartására.

Kifizetőhelyet nem működtető foglalkoztatónál szintén 2 esetben folytattak le célellenőrzést az alábbiak szerint:

- 1 eset táppénzzel kapcsolatos közérdekű bejelentés kivizsgálására irányult,
- 1 esetben Budapest Főváros Kormányhivatala Egészségbiztosítási Főosztály Ellenőrzési Osztálya által indított és illetékességből átadott ellenőrzést folytattak le. A foglalkoztatónál megállapításra került, hogy egy munkavállaló részére a biztosítási jogviszonyával kapcsolatos, az új Tbj. 66. § (4) bekezdése szerinti NAV felé történő bejelentés adatairól és időpontjáról az igazolást sem a jogviszony kezdetekor, sem annak megszűnésekor nem adta ki, illetve a nyilvántartás szerint a jogviszony megszűnésének NAV felé történő bejelentésére nem került sor. A hiányosság pótlására és a helyes eljárás betartására végzésben kötelezték a foglalkoztatót.

Utóellenőrzések tapasztalatai:

2021. évben 2 kifizetőhelyen került sor utóellenőrzésre. A társadalombiztosítási kifizetőhelyek a korábbi ellenőrzések során előírt feladatokat, intézkedéseket csak részben, illetve késedelmesen teljesítették. Mindkét kifizetőhely részére a kiadott módosító határozat alapján táppénz, baleseti táppénz kifizetését írták elő, melyre a végzésben megadott határidőn túl került sor, illetve az egyik kifizetőhely a korábbi átfogó ellenőrzés lezárásaként kiadott kötelező végzésben foglaltakat csak részben teljesítette. A kifizetőhelyet a jogszabályban előírt kötelezettsége, valamint az előírt határidő elmulasztása miatt 10.000,- Ft összegű mulasztási bírság megfizetésére kötelezte a szakterület.

A témaellenőrzések tapasztalatai:

A kifizetőhelyet működtető foglalkoztatóknál 6 esetben indult témaellenőrzés. Ennek keretében 3 kifizetőhelyen került ellenőrzésre a baleset üzemisége – ide értve a foglalkozási megbetegedést is –, a baleseti táppénz iránti kérelem, csecsemőgondozási díj és gyermekgondozási díj kérelem elbírálása során a hatósági döntések kiadására, tartalmára, formájára, az ügyintézési határidő betartására, a kifizetőhely által folyósított ellátásba gyes/gyet betudás elszámolásának gyakorlatára.

A kifizetőhelyen a 2021. január hónapban induló, vagy 2021. január hónapra visszamenőleges hatállyal megállapított pénzbeli egészségbiztosítási ellátásoknál a minimálbér alkalmazásának, a 2020. évi minimálbér alapján már megállapított pénzbeli egészségbiztosítási ellátások felülvizsgálatának alkalmazására, az új típusú keresőképtelenségi igazolások gyakorlati alkalmazására, valamint a „7” kóddal keresőképtelen kérelmezők részére folyósított táppénz, illetve annak az elszámolására irányult. Egy kérelmező esetében megállapításra került, hogy a kifizetőhely a gyermekápolási táppénz összegét a 2021. évi minimálbér alapján felülvizsgálata, azonban téves összegben állapította meg, ezért a kifizetőhely döntését megváltoztatták.

2 kifizetőhelyen a korábbi átfogó ellenőrzés lezárásaként kiadott végzésben előírt azon feladatok végrehajtását vizsgálták, amelyekre folyamatos határidőt írtak elő. Az egyik kifizetőhely a végzésben előírtakat nem tartotta be, ezért 50.000,- Ft összegű mulasztási bírság kirovásával egyidejűleg, újra kötelezték a jogszabályban előírtak betartására.

A tapasztaltak megegyeztek a társadalombiztosítási kifizetőhelyek átfogó ellenőrzésénél leírtakkal. Valamennyi ellenőrzött kifizetőhelyet végzésben kellett kötelezni a hatósági eljárásaik során a jogszabályokban előírtak betartására.

2021. évben 1 foglalkoztatónál végeztek témaellenőrzést, megállapításra került, hogy a korábbi átfogó ellenőrzés során feltárt hibákat a foglalkoztató kijavította, és azóta a helyes eljárást folytatja.

A 2021. évben elvégzett ellenőrzések adatait és a kiadott hatósági döntések számát a következő táblázat foglalja össze:

Társadalombiztosítási kifizetőhelyeknél:

| Ellenőrzött kifizetőhelyek száma | Vizsgált tételek száma | Hibás tételek száma | Fizetési meg- gyás a foglalkoztató felé a jogalap nélkül felvett ellátás és terheinek meg- térítése | Pótutalás megállapítása | Kifizetőhely döntését megváltoztató | Kiadott kötelező végzés | Vizsgált biztosított bejelentésről kiadott igazolások száma* | Hibás biztosított bejelentésről kiadott igazolások száma* |
|----------------------------------|------------------------|---------------------|---|--|-------------------------------------|-------------------------|--|---|
| 27 db | 512 db | 10 db | 1 hibás tételre vonatkozóan, az eltérések átlagos összege 52.858,- Ft | 6 hibás tételre vonatkozóan az eltérések átlagos összege 59.543,- Ft | 11 db | 20 db | 219 db | 0 db |

*Sem a vizsgált, sem a hibás tételszám nem tartalmazza azon kifizetőhelyek adatát, akik írásbeli nyilatkozatot tettek arra vonatkozóan, hogy a NAV felé történő bejelentés adatairól a jogviszony megszűnésekor az igazolást a biztosítottak részére nem adják ki.

Az adatokat az előző évhez viszonyítva megállapítható, hogy 2021-ben az összes ellenőrzött tételen belül csökkent a hibás tételek száma és aránya, azonban az eltérések 1 tételre vetített összege magasabb volt, mint korábban.

Az is megállapítható, hogy a kifizetőhelyek a hatósági eljárásaik során, a hatósági döntések tartalma és határidőben történő meghozatala tekintetében sok esetben nem tartották be a Ket.-ben, az Ákr.-ben, valamint az Ebtv.-ben foglaltakat, ezért a legtöbb ellenőrzött kifizetőhelynek kötelezést kellett kiadni a hatósági eljárási szabályok betartására vonatkozóan.

Társadalombiztosítási kifizetőhelyet nem működtető foglalkoztatóknál:

| Ellenőrzött foglalkoztatók száma | Vizsgált Foglalkoztatói igazolások száma | Hibás Foglalkoztatói igazolások száma | Vizsgált biztosított bejelentésekről kiadott igazolások száma | Hibás biztosított bejelentésekről kiadott igazolások száma | Foglalkoztatói feladatok betartására kötelező végzés |
|----------------------------------|--|---------------------------------------|---|--|--|
| 40 db | 224 db | 0 db | 614 db | 79 db | 38 db |

A kifizetőhelyet nem működtető foglalkoztatóknál csökkent a vizsgált foglalkoztatók és az ellenőrzött tételek száma, azonban a foglalkoztatói feladatok jogszabály szerinti betartására vonatkozóan megállapítható, hogy az ellenőrzött foglalkoztatók 95 %-ánál volt szükség kötelező végzés kiadására. Ennek oka, hogy több olyan foglalkoztatót vizsgáltak, ahol eddig még nem volt ellenőrzés, és most derült ki a hibás gyakorlatuk.

Pozitívum, hogy téves adatokat tartalmazó Foglalkoztatói igazolást nem találtak.

A megyei székhelyű társadalombiztosítási kifizetőhelyek száma az év eleji 191-ről 193-ra növekedett, ezen belül év közben 4 új alakult, 2 kifizetőhely pedig megszűnt.

A más megyében székhellyel, de Nógrád megyében telephellyel rendelkező, így a szakterület által ellenőrizendő kifizetőhelyek száma a 2020. december 31-i állapothoz képest nem változott, ezen kifizetőhelyek száma 6.

A szakterület összevont ellenőrzésben nem vett részt.

XIV. Somogy Megye

Az egészségbiztosítási ellenőrzési szakterület munkáját 2021. évben elsősorban a világjárvány miatt bevezetett korlátozó intézkedések befolyásolták.

A Magyarország egész területére kihirdetett veszélyhelyzet miatt ugyan – 2020. évvel ellentétben - nem került sor ellenőrzés elhalasztására, azonban a társadalombiztosítási kifizetőhelyeknél (továbbiakban: kifizetőhely) elrendelt védelmi intézkedések miatt az ellenőrzések előkészítése, megszervezése fokozott figyelmet igényelt. A kifizetőhelyeknél minden esetben biztosították az ellenőrök számára a különálló helyiséget, sőt egy esetben a belépést védettségi igazolvány felmutatásához kötötték.

Szintén hatással volt az éves terv végrehajtására, hogy Osztályunk tizenegy terven felüli ellenőrzést folytatott le, melyeknek egy része záró ellenőrzés, másrészt társszervek felkérése alapján tartott téma ellenőrzés volt.

Az év egyik kiemelt, előre tervezett ellenőrzése a központi költségvetésből finanszírozott önkormányzatok és intézményeik (a korábbi KKV kör) átfogó ellenőrzése volt, melynek végrehajtásában valamennyi ellenőrzési szakügynökségünk részt vett.

A Magyar Államkincstár Somogy Megyei Igazgatóság Illetmény-számfejtési Iroda és jogelődje az önkormányzatok és intézményeik társadalombiztosítási teendőit a jogszabályban foglaltak alapján látják el. A központi költségvetésből finanszírozott önkormányzatok és intézményeik 2017. december 31-ig egy közös kifizetőhelyként működtek, 2018. január 01. napjától önkormányzatonként – az önkormányzathoz tartozó intézményekkel együtt – 247 társadalombiztosítási kifizetőhely létrehozására került sor.

A települési önkormányzat, valamint a hozzá tartozó intézmények egy társadalombiztosítási kifizetőhelyet alkotnak, a kifizetőhelyi feladatokat továbbra is a Magyar Államkincstár Somogy Megyei Igazgatóság Illetmény-számfejtési Iroda látja el, ezért az ellenőrzés összevont hatósági és felügyeleti ellenőrzésként került végrehajtására. Az összevont ellenőrzést az is indokolta, hogy a pénzbeli egészségbiztosítási ellátások és baleseti táppénz visszaigénylése is együttesen történik.

Az év másik kiemelt, előre nem tervezett ellenőrzése egy Zrt-nél lefolytatott témaellenőrzés volt. Hivatalunk felkérése alapján a Komárom-Esztergom Megyei Kormányhivatal Családtámogatási és Társadalombiztosítási Főosztály Egészségbiztosítási Nyilvántartási és Ellenőrzési Osztálya a vizsgált Zrt. kifizetőhelyi ügyviteli feladatait ellátó szolgáltatónál átfogó ellenőrzést tartott. A társhatóság megállapította, hogy az ellenőrzés időpontjában a kifizetőhellyel jogviszonyban lévők száma és az egészségbiztosító nyilvántartása szerint az ellenőrzés idején nyitott jogviszonnyal rendelkező munkavállalók létszáma jelentős eltérést mutat.

A társhatóság jegyzőkönyve alapján nem volt egyértelműen megállapítható, hogy hány személy jogviszonyát érintően került rögzítésre a hiba, ezért a biztosítási jogviszonyokra vonatkozóan a Zrt. mint foglalkoztató teljes foglalkoztatotti állománya biztosítási jogviszony be- és kijelentésének vizsgálatára téma ellenőrzést rendeltünk el.

A felvázolt körülmények és a nem tervezett ellenőrzések nagy számának ellenére, az egészségbiztosítási szakterület **2021. évi hatósági és felügyeleti tervében szereplő ellenőrzéseket** - egy kifizetőhely kérelmére 2022. I. negyedévére elhalasztott ellenőrzés kivételével – **végrehajtottuk.**

I. A szakterület feladatellátásának rövid bemutatása

A szervezeti egység feladatait és eljárási rendjét alapvetően *a társadalombiztosítás ellátásaira és a magánnyugdíjra jogosultakról, valamint e szolgáltatások fedezetéről* szóló 1997. évi LXXX. törvény (Tbj.) és a végrehajtására kiadott 195/1997. (XI. 5.) kormányrendelet (Tbj. vhr.) határozta meg, mivel az ellenőrzések során az ellenőrzött időszakok jelentős része megelőzte az új Tbj. hatályba lépésének időpontját. *Az társadalombiztosítás ellátásaira jogosultakról, valamint ezen ellátások fedezetéről* szóló 2019. évi CXXII. törvény (új Tbj.) hatályba lépését a kifizetőhellyel nem rendelkező foglalkoztatók II. féléves ellenőrzése során kellett figyelembe venni.

Az ellenőrzések lefolytatását ezen felül *a kötelező egészségbiztosítás ellátásairól* szóló 1997. évi LXXXIII. törvény (Ebtv.) és a végrehajtására kiadott 217/1997. (XII. 1.) Korm. rendelet (Ebtv. vhr.), *az általános közgazgatási rendtartásról* szóló 2016. évi CL. törvény (Ákr.), *az egészségbiztosítási szervekről* szóló 386/2016. (XII. 2.) Korm. rendelet, valamint *a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról* szóló 86/2019. (IV. 23.) Korm. rendelet rendelkezései határozzák meg.

Az ellenőrzési szakterület **koordinációs feladatainak** ellátása tekintetében összehangolja a Kormányhivatalhoz tartozó egészségbiztosítási ellenőrzési feladatokat a társadalombiztosítási kifizetőhelyek és kifizetőhellyel nem rendelkező foglalkoztatók esetében.

Az egészségbiztosítási ellenőrzési szakterület feladata az Egészségbiztosítási Alap és a biztosítottak érdekeinek védelme, az egységes, következetes irányelvek alapján szakmai útmutatás nyújtása az illetékességi területén lévő kifizetőhelyek és nem kifizetőhelyi foglalkoztatók részére – a hatályos jogszabályok, a Magyar Államkincstár körlevelei alapján -, amelynek elvárható eredménye kell, hogy legyen az egészségbiztosítási pénzbeli ellátások, valamint baleseti táppénz jogszerű megállapítása, folyósítása.

A szakterület feladata továbbá a kifizetőhelyek, foglalkoztatók számára az egészségbiztosítás pénzbeli ellátásaival, baleseti táppénzével kapcsolatos feladatellátásának figyelemmel kísérése, vizsgálata, a jogszabályváltozások következtében felmerülő feladatok végrehajtása és végrehajtása, valamint törvényesség betartatásának, a társadalombiztosítási jogok és kötelezettségek együttes érvényesülésének biztosítása.

Az **ellenőrzés célja** a jogszabályban előírt kötelezettségek teljesítésének, vagy megsértésének megállapítása. Kifizetőhelyek, foglalkoztatók vizsgálata, figyelemmel kísérése az egészségbiztosítás pénzügyi ellátásaival, illetőleg baleseti táppénzzel összefüggő tevékenységével kapcsolatos feladatellátás során.

Cél továbbá a kifizetőhelyek, foglalkoztatók egészségbiztosításhoz kapcsolódó egységes feladatellátásának elősegítése, melynek szintén elvárható eredménye kell, hogy legyen az egészségbiztosítási pénzügyi ellátások, valamint baleseti táppénz jogszerű megállapítása.

A Somogy Megyei Kormányhivatal Családtámogatási és Társadalombiztosítási Főosztálya egészségbiztosítási ellenőrzési szakterület - szem előtt tartva a szakmai irányító szerv célját - elsődleges szempontja a prevenció, másodlagos szempont a hibák feltárása, a jogkövetésre való figyelmeztetés és végső esetben szankció kiszabásával a jogkövetés kikényszerítése.

Az ellenőrzési szakterület az alábbi feladatmegbontásban végzi tevékenységét:

- A társadalombiztosítási kifizetőhelyet működtető foglalkoztatóknál felügyeleti és / vagy hatósági ellenőrzés keretében lefolytatott vizsgálatok
 - Átfogó ellenőrzés,
 - Záró ellenőrzés,
 - Téma ellenőrzés,
 - Cél ellenőrzés,
 - Utó ellenőrzés,
 - Instruáló ellenőrzés.
- A társadalombiztosítási kifizetőhelyet nem működtető foglalkoztatóknál hatósági ellenőrzés keretében lefolytatott vizsgálatok
 - Összevont, koordinált közös ellenőrzés a Somogy Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: SMK) Foglalkoztatási, Munkaügyi és Munkavédelmi Főosztálya munkavédelmi szakterületével,
 - Téma ellenőrzés,
 - Cél ellenőrzés.

I. 1. Személyi feltételek

Az Osztály álláshelyeinek száma a 2021. január 1-jén 6 fő, ebből 1 álláshely nem volt betöltve. A betöltött álláshelyek: 1 fő osztályvezető, 4 fő egészségbiztosítási ellenőrzési szakügyintéző és 1 fő egészségbiztosítási szakügyintéző. Az Osztály valamennyi dolgozója felsőfokú szakirányú végzettséggel rendelkezik.

Az Osztály létszáma +1 álláshellyel hét főre bővült 2021. május 1. napjától. Egy kolléga 2021. augusztus 9. napjától a Főosztály másik osztályára került áthelyezésre, egy kolléga 2021. október 31. távozott, illetve egy kolléga 2021. december 1. napján megkezdte felmentési idejét, így az Osztály létszáma tényleges 2021. december 31. napján 4 fő volt. (A 3 üres álláshely 2022. január hónapban betöltésére került.)

I. 2. Elhelyezés, tárgyi feltételek

Az ellenőrzési szakterület négy irodahelyiséggel rendelkezik, amelynek tárgyi-technikai felszereltsége biztosítja a társadalombiztosítás ügyviteli feladatainak zavartalan végrehajtását.

I. 3. Informatikai feltételek

Az irodában végzett munkához az informatikai feltételek adottak. A helyszíni ellenőrzés preventív és restitutív érvényre jutásához elengedhetetlen a jogszabályok öt évre visszamenőleges ismerete, és a Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelő (NEAK) nyilvántartási adatbázisának, illetve a Magyar Államkincstár kifizetőhelyi ellenőri programjának használata.

Az átfogó ellenőrzés teljes körűen felöleli a vizsgált foglalkoztató egészségbiztosítással összefüggő jogszabályok, szabályozások betartását, az ezzel összefüggő feladatellátását, adatszolgáltatását.

Figyelembe véve a jogszabályváltozásokat, valamint az adatbázisok használatának szükségyszerűségét, időszerűvé vált az ellenőrzési szakterület informatikai fejlesztése mobilinternet biztosításával, az eredményes, hatékony ellenőrzések elősegítése érdekében.

II. Az Egészségbiztosítási Ellenőrzési Osztály feladatellátása

II. 1. 2021. évben lefolytatott társadalombiztosítási kifizetőhelyek ellenőrzése.

Az ellenőrzés által 2021. évben lefolytatott kifizetőhelyi ellenőrzések típusainak megoszlása:

| | |
|--------------------------|---------|
| 1.) záró ellenőrzés | 3 db, |
| 2.) átfogó ellenőrzés | 277 db, |
| 3.) cél ellenőrzés | 2 db, |
| 4.) téma ellenőrzés | 1 db, |
| 5.) utó ellenőrzés | 1 db, |
| 6.) instruáló ellenőrzés | 3 db. |

II. 2. A társadalombiztosítási kifizetőhelyet működtető foglalkoztatóknál lefolytatott vizsgálatok

Somogy megye területén 2021. december 31-én **355 Somogy megyei székhelyű társadalombiztosítási kifizetőhely** működik; 278 kifizetőhely esetében a Magyar Államkincstár látja el a kifizetőhelyi feladatokat.

Székhely szerinti megoszlásuk:

| | | |
|----------|-----|--------|
| Kaposvár | 35 | darab, |
| Vidék | 320 | darab, |

Alakulás szerinti megoszlásuk:

| | | |
|-----------------------|-----|--------|
| Kötelezés alapján: | 327 | darab, |
| Megállapodás alapján: | 28 | darab. |

Somogy megye területén **5 más megyei székhellyel rendelkező foglalkoztató részére történik** a társadalombiztosítási kifizetőhely ügyviteli feladatainak ellátása.

A társadalombiztosítási kifizetőhelyeken a 277 tervezett (ebből 247 önkormányzat és intézményei – Magyar Államkincstár számfejtési kör) ellenőrzés mellett 11 nem tervezett, soron kívüli vizsgálatra került sor (megszűnések, valamint más megyei felkérések alapján).

2021. évben az Egészségbiztosítási Ellenőrzési Osztály a **társadalombiztosítási kifizetőhelyeken 287 ellenőrzést folytatott le**, melyek 96,5 %-ban átfogó, és 1,0 %-ban záró ellenőrzések voltak.

Felkérésünk alapján más megyei kormányhivatal által történő ellenőrzés lefolytatására 3 esetben került sor.

Hivatalunk által ellenőrzött kifizetőhelyeknél a biztosítottak létszáma 25.816 fő.

A lefolytatott ellenőrzések nagy számának és az ellenőrzött kifizetőhelyek magas biztosított létszámának oka az önkormányzati kifizetőhelyek ellenőrzése, melyeket egy ellenőrzési eljárásban vizsgáltunk.

A pénzbeli ellátások tekintetében a társadalombiztosítási kifizetőhelyek az adott ellátásra vonatkozó, mindenkor hatályos jogszabályokat az esetek többségében megfelelően alkalmazták. A vizsgálat alá vont tételek száma 1188 db, ebből a számszakilag hibás tételek száma 90 db, a hibaszázalék átlagosan ~7,6 %. **A pénzbeli ellátások területén a táppénz, valamint a gyermekgondozási díj esetében legmagasabb a hibaszázalék** (mindkét ellátás esetében ~10 %).

A feltárt számszaki hibák megoszlása esetében továbbra is **a legtöbb hiba az Ebtv. 48. §-ában foglaltak téves alkalmazásából adódott**, melynek következtében a társadalombiztosítási kifizetőhelyek az ellátás naptári napi alapját és naptári napi összegét téves összegben határozták meg. A számítási időszak téves meghatározása is több esetben eredményezett számszaki hibát az ellátások megállapításánál.

További hibák:

1. Gyakran előfordult a táppénz mértékének téves megállapítása, melynek következményeként az ellátás naptári napi összege is téves összegben lett megállapítva. Ennek legfőbb oka, hogy a biztosítottak az újabb biztosítási kötelezettséggel járó jogviszonyuk kezdetekor az „Igazolvány a biztosítási jogviszonyról és az egészségbiztosítási ellátásokról” (a továbbiakban: Igazolvány) elnevezésű nyomtatványt nem adták át a foglalkoztatónak. A foglalkoztató arra vonatkozó írásbeli felhívást az ellenőrzés részére nem tudott bemutatni, melyben felhívta a biztosított figyelmét, hogy az Igazolványt az előző foglalkoztatójától szerezz be. Emellett a biztosítottak sem tettek minden esetben írásban nyilatkozatot arra vonatkozóan, hogy az igazolványt miért nem adták át a kifizetőhely részére. Ebből kifolyólag a kifizetőhely a biztosítási idő folyamatosságát nem minden esetben állapította meg helyesen.
2. A kifizetőhelyi ellenőrzések során 2021. évben 9 foglalkoztató esetében került megállapításra **90 napon túli jogalap nélküli ellátás**, amely *ellátásoknak és terheinek*

összege **1.336.698,- Ft**. Hivatalunk 6 foglalkoztató esetében, 18 ellátásra vonatkozóan bocsátott ki fizetési meghagyást, melynek összege 1.182.546,- Ft, ezen összeg tőke része: 1.092.591,- Ft, kamat része: 89.955,- Ft.

3. A fent kiemelt összegek különbözete 154.152,- Ft, melyből 60.687,- Ft a táppénz-hozzájárulás összege, ami nem képezi a fizetési meghagyás részét. Az ötezer forintot meg nem haladó jogalap nélkül ellátás kifizetésének megállapítására (Ebtv. 68. § (3) bekezdés alapján) kettő kifizetőhelyen 2 tétel esetében került sor, melynek együttes összege 10.640,- Ft (ebből 3.546,- Ft táppénz-hozzájárulás). Más megyei felkérés alapján hivatalunk 1 esetben állapított meg jogalap nélküli ellátást, amelynek összege 82.825,- Ft.
4. A számszaki hibák esetében **90 napon belüli jogalap nélküli ellátás 2021. évben nem** került megállapításra.
5. A kifizetőhelyi ellenőrzések során **pótkiutalás** 45 ellátást érintően **3.632.610,- Ft** összegben került megállapításra. Hivatalunk 13 Somogy megyei székhelyű foglalkoztató esetében kötelezésről szóló határozatban rendelkezett az ellátások biztosítottak részére történő kiutalásáról, 2.831.810,- Ft összegben.

Társ megyei felkérés alapján kettő foglalkoztatónál, 19 ellátásra vonatkozóan 800.800,- Ft összegben állapított meg pótkiutalást; ezekben az esetekben az ellátások biztosítottak részére történő kiutalásáról a felkérő megyei kormányhivatal rendelkezett.

A számszaki hibákon kívül az ellenőrzés **egyéb hibákat** is tapasztalt.

1. A baleset üzemiségét megállapító társadalombiztosítási kifizetőhely az „*Igazolás az üzemi balesettel összefüggésben rendelt ellátásokról*” elnevezésű nyomtatványt nem minden esetben küldte meg a kezelőorvos részére. Több esetben előfordult, hogy a kezelőorvostól visszaérkezett kitöltött nyomtatványt a társadalombiztosítási kifizetőhely nem továbbította a biztosított lakóhelye szerint illetékes kormányhivatalnak.
2. A társadalombiztosítási kifizetőhelyek a csecsemőgondozási díj, a gyermekgondozási díj megállapítását, az üzemi balesettel kapcsolatos kérelem elbírálását követően határozattal rendelkeztek az általuk megállapított ellátásokról, azonban ezen határozatok átvételének ténye az érintett dolgozók/biztosítottak részéről több esetben nem megállapítható, ebből következően a határozatok véglegesítésére sem került sor.
3. A társadalombiztosítási kifizetőhelyek a biztosítottak be- illetve kijelentésével kapcsolatos adatszolgáltatási kötelezettségüket a NAV felé elektronikus úton teljesítették. A vizsgálat alá vont tételek száma 2.430 db, ebből a hibás adatok száma 188 db, a hibaszázalék átlagosan ~7,7 %. Az eltérés az alábbiakból adódott:
 - a jogviszony megszűnését követően a biztosítási jogviszonyt nem jelentették ki;
 - a NEAK 'JELENT' programján keresztül a passzív ellátások be-, illetve kijelentése nem minden esetben történt meg (mely főként CSED, GYED ellátást érintett), továbbá
 - a foglalkoztatók a biztosítottak jogviszony kijelentését a NAV-on keresztül megtették ugyan, azonban az a NEAK rendszer "*bejelentett személyek jogviszony adatai*" (a továbbiakban: BSZJ) között a kijelentés csak hibaágon szerepelt. Ennek oka legtöbb esetben adatelírás (például: jogviszony kezdete elírásra került, ebből következően a jogviszony kijelentést a rendszer nem tudta a megfelelő

jogviszony-kezdetéhez társítani, így a biztosítási jogviszony továbbra is nyitott jogviszonyként szerepel az éles BSZJ rendszerben).

A fentiekkel összefüggésben hivatalunk kötelezte a társadalombiztosítási kifizetőhelyeket a pénzbeli ellátások teljesítésére és az előírt feladatok végrehajtására.

A 2021. évben kibocsátott intézkedések a társadalombiztosítási kifizetőhelyek tekintetében az alábbiak szerint alakult:

| | |
|---|-------|
| • Határozat: | 80 db |
| - ebből: | |
| - Fizetési meghagyás | 6 db |
| - Fizetésre kötelező határozat (Ebtv. vhr. 49/A. § alapján) | 0 db |
| - Határozat kötelezésről | 14 db |
| - Közigazgatási döntés (egyedi határozat) | 59 db |
| - Határozat társadalombiztosítási kifizetőhely létesítésére | 1 db |
| • Hatósági szerződés (megállapodás Tb. kifizetőhely létesítésére) | 0 db |
| • Végzés (megszüntető, megkeresés): | 1 db |

II. 3. Önkormányzati kifizetőhelyek ellenőrzése

Az önkormányzatok és intézményeik esetében összevont hatósági és felügyeleti ellenőrzés lefolytatására került sor, a bevezetőben ismertetett okok miatt. Az ellenőrzés lefolytatása néhány ponton eltért a szokásos ellenőrzési gyakorlattól, figyelembe véve a foglalkoztatotti létszámot, mely az ellenőrzés megkezdésekor 11.378 fő volt.

1. A Magyar Államkincstár Igazgatóság Illetmény-számfejtési Irodájánál a KIRA megnevezésű számfejtő program segítségével a táppénzfizetési jegyzék külön – külön önkormányzatokként, míg a segélyezési pénztárnapló a teljes önkormányzati kifizetőhelyi körre került előállításra.
2. Az összevont hatósági és felügyeleti ellenőrzésre figyelemmel, egy ellenőrzési program készült mivel az ellenőrzési időszak, az ellenőrzés tárgya, célja ugyanaz volt.
3. Az ellenőrzésről szóló értesítést minden önkormányzatnak kiküldtük.
4. A pénzbeli egészségbiztosítási ellátások, a baleseti táppénz, az ehhez kapcsolódó ügyviteli feladatok, valamint a társadalombiztosítási igazolvány kiállításának ellenőrzése nem kifizetőhelyenként, hanem a számfejtést ellenőrző felülvizsgálónként történt.
5. Az ellenőrzés általános megállapításai egy jegyzőkönyvben kerültek rögzítésre, melyet minden önkormányzat részére kiküldtük. A pénzbeli egészségbiztosítási ellátások és baleseti táppénz vizsgálata során egy esetben tártunk fel 90 napon túli jogalap nélküli ellátást, melyet külön jegyzőkönyvben rögzítettünk. Ezt a jegyzőkönyvet kizárólag az érintett önkormányzatnak, illetve a számfejtést végző Magyar Államkincstár illetékes irodájának került kiküldésre.

A feltárt jogalap nélküli ellátást leszámítva az ellenőrzés megállapította, hogy az önkormányzati kifizetőhelyek kifizetőhelyi feladatellátása összességében a jogszabályoknak megfelelően, rendezetten zajlik.

II. 4. A vizsgált Zrt. témaellenőrzése

A Zrt. átfogó ellenőrzését követően, a kifizetőhely **teljes foglalkoztatotti állományának** biztosítási jogviszony be- és kijelentése vizsgálatára téma ellenőrzést rendeltünk el, az alábbiak miatt:

- A társhatóság megállapítása szerint a vizsgálat időpontjában a Zrt. létszáma 1945 fő, az egészségbiztosító nyilvántartása szerint azonban az ellenőrzés idején nyitott jogviszonnyal rendelkező munkavállalók létszáma 2020 fő volt. Az átfogó ellenőrzés során 246 tétel került vizsgálatra, ebből 55 fő kijelentése tekintetében eltérést állapítottak meg. Megállapították, hogy a foglalkoztató és az egészségbiztosító nyilvántartása közötti eltéréseket egyrészt a főállású munkavállalók kijelentésének, illetve részben a nyugdíjas munkavállalók 2018. december 31-ével történő kijelentésének elmaradása képezte.
- Az ellenőrzés során **1977 fő** esetében, **2019 tétel** tekintetében került sor a biztosítottak be- kijelentésének vizsgálatára, a kifizetőhely adatszolgáltatásával kapcsolatosan eltérést **168 esetben** állapítottunk meg. A 135 főből 49 esetben megbízási jogviszonyt, 6 esetben választott tisztségviselői jogviszonyt, 9 esetben tanuló szerződéses jogviszonyt és 71 esetben munkaviszonyt érintett az eltérés.
- Több esetben a jogviszony kezdetének dátuma eltért a munkavállaló szerződésében foglaltaktól. Nagy számban fordult elő, hogy a nyilvántartásban szereplő munkavállaló az állománylistában már ne szerepelt.
- A foglalkoztató figyelmét felhívtuk arra, hogy a biztosítás meglétét **mindig egyedileg kell elbírálni**. A díjazás ellenében munkavégzésre irányuló egyéb jogviszony, valamint a munkavégzésre irányuló egyéb jogviszony keretében munkát végző személyek biztosítását **havonta kell elbírálni**.
- Fentiek alapján a foglalkoztató a megbízási jogviszonyban állók és a választott tisztségviselők tekintetében a biztosítotti jogviszonyok felülvizsgálatát elvégezte és ezt követően a szükséges biztosítási jogviszonyok be- és kijelentéseit a Nemzeti Adó - és Vámhivatal (NAV) felé teljesítette.
- A rendelkezésünkre bocsátott iratanyag figyelembevételével az adattisztásra váró állományok alapján saját hatáskörben adattisztítást végeztünk, melynek során 72 fő biztosítotti jogviszonya az egészségbiztosítási nyilvántartásban rendezésre került. Az eltérések főként abból adódtak, hogy - a fennálló biztosítási jogviszony időtartama alatt – pl. FEOR változás miatt a jogviszony kezdetének dátuma a bejelentésen nem egyezett meg az egészségbiztosítási nyilvántartásban szereplő jogviszony kezdetének dátumával, így a szakrendszer a hibás adatot nem tudta automatikusan kezelni és biztosítottak kijelentése az egészségbiztosítási nyilvántartásba nem realizálódott.
- További 31 fő munkaviszonnyal és 9 fő tanulói szerződéssel rendelkező személyvonatkozásban részletes kimutatást készítettünk a foglalkoztató részére, mely alapján a szükséges jogviszonyok be- és kijelentéseket a NAV-on keresztül a foglalkoztató szintén elvégeztette.
- A jogviszonyok be- és kijelentéseket követően 2021. augusztus 06. napján ismételt bekérésre került a 2021. augusztus 05. napján a foglalkoztatónál nyitott jogviszonnyal

rendelkező foglalkoztatottak listája, amely 1906 tételt (1877 fő) tartalmazott, illetve a NEAK BSZJ rendszeréből előállításra került ugyanerre a napra vonatkozóan a külső adatszolgáltatás is, melyen 1913 tétel (1885 fő) szerepelt.

- Az 2021. augusztus 9. napján fennálló 7 tétel eltérésről újabb egyeztetést végeztünk el a foglalkoztatóval. A foglalkoztató által rendelkezésünkre bocsátott iratanyag alapján és a NEAK BSZJ rendszer adattisztásában található jelentések figyelembevételével a jogviszonyok javításra kerültek.
- A foglalkoztató figyelmét a helyszíni ellenőrzés során felhívtuk arra, hogy regisztrációt követően foglalkoztatóként az elektronikus külső adatszolgáltatás keretein belül az egészségbiztosítási nyilvántartást lekérdezheti, mellyel a jogviszony be- és kijelentéseket folyamatosan kontrollálni tudja.
- A Somogy Megyei Kormányhivatal Családtámogatási és Társadalombiztosítási Főosztály Egészségbiztosítási Ellenőrzési Osztály részéről vizsgálatot végző ellenőrök a jegyzőkönyvben rögzített ténymegállapításokról és az ellenőrzés tapasztalatairól a Zrt.-t tájékoztatták.

II. 5. Jogorvoslati eljárásokban felügyeleti szervként döntés előkészítése

A társadalombiztosítási kifizetőhelyek által meghozott döntésekkel szemben 2021. évben bírósági kereset, iratanyag nem érkezett hivatalunkhoz.

II. 6. Felügyeleti eljárás

A 2021. év során 2 megkeresés alapján vált szükségessé felügyeleti eljárás lefolytatása társadalombiztosítási kifizetőhelyet működtető foglalkoztatóval szemben.

Az eljárások lefolytatását az tette indokolttá, hogy a kifizetőhelyek által meghozott döntések már több mint 1 éve véglegessé váltak, így az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (Ákr.) 120. § (1) bekezdése alapján annak felülvizsgálatára és szükségszerű módosítására kizárólag a felügyeletet ellátó kormányhivatal jogosult.

Egy esetben Budapest Főváros Kormányhivatala által lefolytatott kifizetőhelyi ellenőrzés során merült fel a kettős folyósítás lehetősége, miszerint ugyanazon gyermek jogán ugyanarra az időszakra mindkét szülő ellátásban részesült (apa-gyermekgondozási díj, anya-gyermekgondozást segítő ellátás).

A felügyeleti eljárás során a kettős folyósítás ténye bizonyítást nyert. A szülők együttes nyilatkozatuk alapján éltek a jogalap nélkül felvett ellátással összefüggésben azzal a lehetőséggel, hogy az egyik ellátás betudhatóvá váljon a másik ellátásba. A kérelmük alapján a gyermekgondozást segítő ellátás került betudásra a gyermekgondozási díjba, így a jogalap nélkül felvett családtámogatási ellátás visszafizetésével kapcsolatosan a társmegyei szerv Családtámogatási Főosztálya hozta meg a döntést, amely során 472 815,- Ft összegű ellátást vont vissza.

Egy fő esetében a Magyar Államkincstár Somogy Megyei Igazgatósága kezdeményezte, a már végleges, folyósított pénzbeli ellátások felülvizsgálatát és a döntések módosítását, mivel a biztosított illetménye visszamenőlegesen kerültek emelésre.

A felügyeleti intézkedés eredményeképpen 2 db elsőfokú határozat került módosításra, amely alapján csecsemőgondozási díj címén 150.910,- Ft ellátás és 5.894,- Ft késedelmi pótlék, gyermekgondozási díj címén 701.542,- Ft ellátás és 42.567,- Ft késedelmi pótlék került kiutaltatásra.

A felügyeleti döntéseket az érintettek elfogadták, azokkal szemben bírósági jogorvoslattal nem éltek.

III. A társadalombiztosítási kifizetőhelyet nem működtető foglalkoztatóknál hatósági ellenőrzés keretében lefolytatott vizsgálatok

| Hatósági ellenőrzések megoszlása 2021. évben: | | |
|---|---|------------|
| Típusa | | Száma (db) |
| téma | | 11 |
| - Ebből: koordinált közös ellenőrzés* | 5 | |
| cél | | 9 |
| magánszemélyek által tett bejelentés alapján | 6 | |
| társosztályi felkérés alapján (foglalkoztatói adategyeztetés) | 1 | |
| társ megyei megkeresés alapján (ügyfélmeghallgatás) | 1 | |
| társ megyei áttétel (jogviszony megállapítás) | 1 | |
| Összesen: | | 20 |

* SMK H Foglalkoztatási, Munkaügyi és Munkavédelmi Főosztály Munkaügyi és Munkavédelmi Osztályával közösen lefolytatott hatósági szakellenőrzés (koordinált közös ellenőrzés).

A hatósági ellenőrzések fajtái:

- Témaellenőrzés,
 - Hatósági szakellenőrzés,
 - Koordinált hatósági szakellenőrzés a Foglalkoztatási, Munkaügyi és Munkavédelmi Főosztály Munkaügyi és Munkavédelmi Osztály munkavédelmi szakterülettel közösen (a továbbiakban: munkavédelmi szerv)
- Céll ellenőrzés (egyedi megkeresések alapján).

Az ellenőrzések általánosságban az alábbi területekre terjedtek ki:

- biztosított személyek nyilvántartásba vétele és ennek igazolása, a biztosítási kötelezettség vizsgálata, a pénzbeli ellátások vonatkozásában a pénzbeli egészségbiztosítási járulékfizetési kötelezettség teljesítése;
- az egészségbiztosítás pénzbeli ellátásainak elbírálásához (biztosítási kötelezettséghez) szükséges okmányok, nyilvántartások megléte;
- az egészségbiztosítás pénzbeli ellátásokkal és a baleseti táppénzzel kapcsolatos adatszolgáltatási kötelezettség teljesítése;
- "Igazolvány a biztosítási jogviszonyról és az egészségbiztosítási ellátásokról" elnevezésű nyomtatvány (a továbbiakban Igazolvány) vezetése;
- balesetekkel kapcsolatos jelentési kötelezettség teljesítésének vizsgálata.

A 2021. évben a Családtámogatási és Társadalombiztosítási Főosztály Egészségbiztosítási Ellenőrzési Osztálya az éves ellenőrzési terve alapján, **6** társadalombiztosítási kifizetőhelyet nem működtető **foglalkoztatónál** kezdeményezett hatósági (téma) ellenőrzést.

A Somogy Megyei Kormányhivatal SO/13/00057-1/2020. sz. Összevont Ellenőrzési Terve, *a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról* szóló 66/2015. (III. 30.) Korm. rendelet 8. § (1) bekezdése, illetve *a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról* szóló 86/2021. (IV. 23.) Korm. rendelet 30. § (1) bekezdése alapján **5 koordinált hatósági ellenőrzés** került lefolytatására.

Az összevont ellenőrzések lefolytatását részben gátolta, hogy az ellenőrzött foglalkoztatók előzetes kiértékelésére a munkavédelmi ellenőrzés eredményessége érdekében nem kerülhetett sor, így az iratanyag elhelyezéséről és annak felülvizsgálati lehetőségeiről csak az első „meglepetésszerű” helyszíni eljárás során szereztünk információt. Az ellenőrzés alá vont foglalkoztató biztosítottjai munka-, bér- és adóügyi iratainak ellenőrzésre való összekészítése hosszabb időt vesz igénybe, így a tényleges felülvizsgálatokra - egyes esetekben - a későbbi időpontokban kerülhetett csak sor.

Az ellenőrzések témája a Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelő (NEAK) jogviszony nyilvántartásának és a foglalkoztatók munkaügyi nyilvántartásának összevetése, illetve a biztosítottak nevében elektronikusan beterjesztett pénzbeli ellátások, baleseti táppénz igénybejelentések felülvizsgálata. Az ellenőrzések célja a jogosulatlan egészségügyi szolgáltatásokra való jogosultságok megszüntetése, figyelemmel a *társadalombiztosítás ellátásaira jogosultakról, valamint ezen ellátások fedezetéről* szóló 2019. évi CXXII. törvény (új Thj.) rendelkezéseire.

Mindemellett ellenőrzési célként került meghatározásra a prevenció, a munka- és társadalombiztosítási joggal ellentétes joggyakorlatok feltárása, és azok megszüntetése, szükség esetén a jogkövető magatartás kikényszerítése, akár a hatáskörrel rendelkező társhatóságok bevonásával.

Az ellenőrzések során 91 biztosított 62 táppénz, 2 gyermekápolási táppénz, 6 csecsemőgondozási díj, 15 gyermekgondozási díj (a továbbiakban GYED) és 35 baleseti táppénz igénye - mindösszesen 120 eset - került felülvizsgálat alá.

Általánosságban továbbra is igaz - a javuló tendencia ellenére -, hogy a foglalkoztatók nem minden esetben tudták hitelt érdemlően bizonyítani, hogy a biztosítottak keresőképtelenné válását követően a tudomásukra jutásuktól számított 5 napon belül az igények előterjesztését megtették. Az adminisztrációs hiányosságok ellenére a vizsgálat alá vont foglalkoztatókkal szemben panasz, illetve közérdekű bejelentés nem érkezett az ellenőrzési időszakokban.

A 120 esetből 2 táppénzes igény esetében merült fel téves adatszolgáltatásokból fakadó számszaki hiba, ami miatt a folyósító Egészségbiztosítási Osztály (a továbbiakban folyósító szerv) értesítése az ellenőrzések során megtörtént. Mindkét esetben póttulásra került sor a biztosított felé.

A felülvizsgált 15 GYED igényből 6 esetben az apa igényelte az ellátást. Ezen igényekből 2 esetben megállapításra került, hogy sem a biztosítottak, sem a foglalkoztatók nem tájékoztatták az ellátást folyósító szervet a jogviszonyok megszűnéséről (Ebtv. 80. § (3) bekezdésében és az Ebtv.vhr. 42. § (2) bekezdése alapján). A jogviszonyok megszűnéséről az ellenőrzési eljárás során hivatalból tájékoztattuk a folyósító szervet.

A pandémiára tekintettel, a Kormány a munkahelyek védelmében kormányzati intézkedésként lehetővé tette a veszélyhelyzet idején történő csökkentett munkaidős foglalkoztatást és annak a Gazdaságvédelmi Akcióterv keretében történő támogatását. A munkabér kiesést az Állam a jogszabályban meghatározott mértékben kompenzálhatta a munkavállaló részére. A támogatás 3 hónapig volt igényelhető.

A támogatás igénylését a foglalkoztatók és a biztosított munkavállalók együttes kérelme és pozitív elbírálása esetén, a teljes munkaidős jogviszonyokat a támogatás időtartamára (maximum 3 hónapig) részmunkaidős munkaviszonnyá kellett módosítani. Az ezzel kapcsolatos hibás vagy téves adatszolgáltatások több esetben is felmerültek a vizsgálat alá vont foglalkoztatók esetében.

Az ellenőrzések során 576 felülvizsgált biztosítási jogviszony-jelentésből 71 esetben került megállapításra ellentmondás, melyekből 17 esetben a jogviszonyok szünetelésével kapcsolatosan vált szükségessé az adatszolgáltatások megtétele vagy rendezése.

A jogviszonyokkal kapcsolatosan megállapított ellentmondásokkal összefüggésben a foglalkoztatók érdemi észrevételt nem tettek, azok jogosságát nem vitatták a jegyzőkönyvvel szemben biztosított észrevételezési határidőn belül.

Az adatszolgáltatások többségét a foglalkoztatók az állami adóhatóságon keresztül rendezték. A jogviszonyrendezésekkel összefüggésben önálló, a biztosítottat is érintő határozat kiadásra nem került.

Általánosságban elmondható, hogy a foglalkoztatók a Vhr. 37. § (1) bekezdéseiben foglaltakat ismerik, és alkalmazzák az Igazolvány nyomtatvánnyal kapcsolatban. Az ellenőrzések során 2-3 esetben hiányos volt vagy hiányzott az Igazolvány. Ezen hiányosságok felszámolására a foglalkoztatók haladéktalanul intézkedtek.

A helyszíni vizsgálatok alapján a foglalkoztatók adatszolgáltatási kötelezettségének teljesítése megfelelőnek mondható. A hibákat, hiányosságokat a jegyzőkönyvek észrevételezési ideje, illetve a feladatok végrehajtására kiadott hiánypótlási felhívások ideje alatt a foglalkoztatók pótolták, javították.

A 2021. évre tervezett 11 db helyszíni hatósági ellenőrzés közül 1 koordinált vizsgálatral összefüggésben vált szükségessé a helyszíni ellenőrzést „távellenőrzés-iratanyag bekérés” formában folytatni.

A hatósági ellenőrzések 10 foglalkoztatóval szemben lezárásra kerültek 2021. évben. Egy foglalkoztató, a 2021. 12. 03-án kiadott jegyzőkönyvben rögzített ellentmondások javítására, felszámolására haladékot kért. Az ellentmondások rendezésének felülvizsgálatára várhatóan a 2022. 1. negyedévében kerül sor, illetve további 1 esetben szükséges utóellenőrzés lefolytatása a foglalkoztató által tett észrevételek alapján.

2021. évi hatósági ellenőrzések során a pénzbeli ellátásokkal és a baleseti táppénzzel kapcsolatosan a szándékos megtévesztés, csalás gyanúja az ellenőrzések során nem merült fel, a foglalkoztatók által előterjesztett adatszolgáltatások, igénybejelentések a valóságnak megfeleltek. A vizsgálat alá vont foglalkoztatók esetében nem vetődött fel - létszámuk alapján - az önálló társadalombiztosítási kifizetőhely alakítás kötelezettsége, illetve lehetősége.

Az ellenőrzési tervtől függetlenül 9 esetben vált szükségessé társosztályi, vagy külső megkeresések alapján céllenőrzések kezdeményezése.

Magánszemélyektől érkezett bejelentések alapján 6 esetben, társ megyei szerv megkeresésére 2 esetben, továbbá társosztály megkeresésére 1 esetben indult hatósági eljárás.

A magánszemélyek közül 5 személy a keresőképtelenségével és a (megszűnt) jogviszonyával összefüggésben (a meg nem kapott munka- vagy tb. iratai miatt) tett bejelentést.

2 esetben a magánszemély bejelentése megalapozott volt, azonban az ellenőrzés a felek közötti kommunikációval, a foglalkoztatóval való kapcsolatfelvétellel elkerülhető lett volna.

1 esetben a biztosított a bejelentésével egyidejűleg munkaügyi pert is kezdeményezett a foglalkoztatóval szemben. A magánszemély sérelme inkább a foglalkoztató eljárásával van összefüggésben, mivel a keresőképtelenség elbírálásához szükséges adatszolgáltatást késve, de teljesítette.

1 bejelentés a lefolytatott ellenőrzés alapján nem volt megalapozott, illetve részben hatáskör hiánya miatt áttételre került a hatáskörrel rendelkező szerv felé. 1 személy esetében az eljárás nem került megindításra tekintettel arra, hogy bejelentésével egy időben a foglalkoztató adatszolgáltatása is beérkezett a folyósító szerv felé.

A társ megyei megkeresések a Kormányhivatal illetékességi területén bejelentett lakcímmel rendelkező biztosítottak meghallgatására irányult. Az ügyfelek meghallgatása, és a nyilatkozataik jegyzőkönyvben történő rögzítése mindkét esetben megtörtént.

Társ megyei szervtől - a foglalkoztatóval szembeni illetékesség hiánya miatt - 1 esetben érkezett áttétel. Az adott ügyben az ügyfél kérelmezte a biztosítási jogviszonyának megállapítását, mivel a volt foglalkoztatóval nem tudott kapcsolatot teremteni. Az eljárás során a foglalkoztatóval, illetve annak képviselőjével többszöri megkeresés ellenére nem sikerült kapcsolatot teremteni, így a jogviszony megállapítására az új Tbj. 84. § (2) bekezdés a) pontja alapján került sor.

A Kormány által elrendelt és kihirdetett veszélyhelyzetre tekintettel a foglalkoztatókkal szemben eljárási/ mulasztási bírság nem került kiszabásra, ugyanakkor megjegyzendő, hogy a foglalkoztatók, illetve azok képviselői, meghatalmazottjai az ellenőrzés és az adatszolgáltatás teljesülését nem akadályozták, így szankció alkalmazására egyébként sem volt szükség.

A 2021-es évben közérdekű bejelentés nem érkezett az Egészségbiztosítási Ellenőrzési Osztályhoz.

Az Ellenőrzési Osztály tevékenységével, és ügyintézőivel szemben bejelentés, észrevétel, panasz a 2021. évben nem érkezett.

IV. Megállapítások összegzése

A társadalombiztosítási kifizetőhelyek esetében lefolytatott vizsgálatok összesítése alapján, az Egészségbiztosítási Ellenőrzési Osztály **1188 esetben** vizsgálta a **pénzbeli ellátásokat, baleseti táppénzeket**, melyek közül **90 bizonyult hibásnak**, amely átlagosan ~7,6 %-os hibaszázalékot jelent.

Az előző évi ~2,7 %-os hibaszázalékhoz képest 2021. évben jelentősen **megemelkedett a hibás tételek száma, melynek egyik oka a magasabb számú ellenőrzött tétel**. Az előző évhez képest 236-al több (2020. évben 925 tételt vizsgált szakterületünk) tétel vizsgálatára került sor, ami **~28 %-os emelkedést jelent** 2020. évhez viszonyítva.

Az ellenőrzött egységek száma is megnövekedett 2021. évben az előző évhez viszonyítva (2021. évben átfogó ellenőrzés 277 db, 2020. évben átfogó ellenőrzés 20 db).

A feltárt számszaki eltérések egyedi hibákból adódtak

- A társadalombiztosítási kifizetőhelyeken feltárt számszaki hibák esetében, elsősorban továbbra is az Ebtv. 48. §-ában foglaltak alkalmazása jelentett problémát, nem a jogszabályban előírtak szerint alkalmazták a társadalombiztosítási kifizetőhelyek, ebből kifolyólag az ellátás naptári napi alapja és naptári napi összege téves összegben került meghatározásra, továbbá az ellátás mértékének téves megállapításából is jelentős számú hiba adódott.
- Az egyéb hiba, észrevétel a jogszabályban előírt érvényes/aktuális nyomtatványok használatával kapcsolatosan merült fel, továbbá a „*Nyilatkozat az üzemi balesetnek nem minősülő baleset(sérülés) körülményeiről*”, valamint a „*Nyilatkozat gyermek ápolása címen igényelt táppénz megállapításához*” elnevezésű nyomtatványok hiányával kapcsolatosan.
- Továbbra is gyakori hiba, hogy a baleset üzemiségét megállapító véglegessé vált határozatot illetően az „*Igazolás az üzemi balesettel összefüggésben rendelt ellátásokról*” elnevezésű nyomtatványt a társadalombiztosítási kifizetőhelyek nem küldték meg a kezelőorvos részére. A kezelőorvostól beérkező, a baleset üzemiségével összefüggő ellátásokról kiállított igazolás és a baleset üzemiségének elismeréséről szóló határozat a társadalombiztosítási kifizetőhelyek által több esetben nem került megküldésre a biztosított lakóhelye szerint illetékes kormányhivatal részére.
- Jelentős hiba százalékban fordult elő a GYED ellátás naptári napi alapjának téves megállapítása a számítási időszak téves meghatározásából adódóan.
- A társadalombiztosítási kifizetőhelyek biztosítottak be- illetve kijelentésével kapcsolatos adatszolgáltatási kötelezettségének teljesítése javuló tendenciát mutat, mivel a vizsgálat alá vont 2.430 esetből, a hibás adatok száma 188 db, a hibaszázalék átlagosan ~7,7 %, ami az előző évhez képest jelentősen csökkent.

Általánosságban elmondható - az egyéb ellenőrzési szempontokat is figyelembe véve -, a társadalombiztosítási kifizetőhelyek munkája a jogszabályi előírások és a szakmai irányító szerv által előírt a követelményekhez viszonyítva jónak mondható.

A 2021. évben Magyar Államkincstár Központja által közzétett tájékoztatókat hét alkalommal továbbítottuk a társadalombiztosítási kifizetőhelyek részére. Az ügyintézők visszajelzései, valamint az ellenőrzések tapasztalatai alapján a kiadott tájékoztatók hasznosnak bizonyultak.

A Somogy Megyei Kormányhivatal Családtámogatási és Társadalombiztosítási Főosztály Egészségbiztosítási Ellenőrzési Osztályával kapcsolatban sem az ellenőrzés alá vont foglalkoztatók, sem más szervek részéről az eljárás lefolytatására, az ellenőrök munkájára panasz, észrevétel nem érkezett.

| 2021. évben társadalombiztosítási kifizetőhelyen lefolytatott ellenőrzések száma | | | | |
|--|--|------------------|---|----------|
| Ellenőrzés típusa | Egészségbiztosítási ellenőrzési szakterület részéről | | Felkérésünk alapján más megyei egészségbiztosítási ellenőrzési szakterület részéről | Összesen |
| | Saját kezdeményezés | Felkérés alapján | | |
| instruáló | 3 | 0 | 0 | 3 |
| cél | 2 | 0 | 0 | 2 |
| téma | 1 | 0 | 0 | 1 |
| átfogó | 272 | 2 | 3 | 277 |
| utó | 1 | 0 | 0 | 1 |
| záró | 2 | 1 | 0 | 3 |
| Összesen | 281 | 3 | 3 | 287 |

| 2021. évben társadalombiztosítási kifizetőhelyen lefolytatott ellenőrzések során vizsgált tételszámok (db) | | | | | | |
|--|------------|------------|------------|------------------|------------|----------------------------------|
| | CSED | Táppénz | GYÁP | Baleseti táppénz | GYED | Be/kijelentés a biztosítottakról |
| Tételszám: | 168 | 454 | 187 | 130 | 249 | 2430 |
| Hibas szám: | 11 | 46 | 6 | 2 | 25 | 188 |
| % | 6.5% | 10.1% | 3.2% | 1.5% | 10.0% | 7.7% |

XV. Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye

A fővárosi és megyei kormányhivatalokról szóló 86/2019. (IV. 23.) Korm. rendelet 29. §. (3) bekezdésében foglalt rendelkezéseknek megfelelően a 2021. évet érintő Ellenőrzési Tervben foglaltak teljesítésével kapcsolatban az alábbi tájékoztatást adjuk.

A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Kormányhivatal Családtámogatási és Társadalombiztosítási Főosztályán belül két osztály látja el a hatósági ellenőrzési feladatokat, a Nyugdíj Nyilvántartási és Ellenőrzési Osztály, valamint az Egészségbiztosítási Osztály. Mindkét osztályon a beütemezett ellenőrzések teljes körűen megvalósultak.

Egészségbiztosítási Osztály

A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Kormányhivatal Családtámogatási és Társadalombiztosítási Főosztály Egészségbiztosítási Osztály 2021. évi hatósági ellenőrzési terve 127 db vizsgálatot tartalmazott, az alapján valamennyi beütemezett ellenőrzését végrehajtotta.

Az ellenőrzési szakterület feladatellátásánál fő cél a jogszabályok végrehajtásának vizsgálata, a helyes gyakorlat kialakítása.

Az Ügyrendben meghatározott ellenőrzési tevékenységek az alábbiak:

- A társadalombiztosítási kifizetőhelyek egészségbiztosítási pénzbeli és baleseti ellátások megállapításával, folyósításával és elszámolásával, valamint a nyilvántartási és adatszolgáltatási kötelezettségek teljesítésével kapcsolatos tevékenységének ellenőrzése.
- A kifizetőhely megszűnése esetén záró ellenőrzés tartása.
- A kifizetőhelyet nem működtető foglalkoztatóknál a társadalombiztosítási feladatok ellátásának ellenőrzése.
- A kifizetőhelyet működtető foglalkoztatóknál átfogó, téma, cél-, utó- és záró ellenőrzések végrehajtása, az ellenőrzések során feltárt jogszabálysértés esetén a szükséges intézkedés megtétele, végzések, határozatok, fizetési meghagyások kibocsátása.
- Az egészségbiztosítás pénzbeli ellátásaival, baleseti ellátásaival kapcsolatos eljárás lefolytatása, kivizsgálása, helyszíni ellenőrzések lefolytatása, méltányossági ügyekben környezettanulmány készítése.

A hatósági ellenőrzések az egészségbiztosítás pénzbeli ellátásaira és a baleseti táppénzre való jogosultsággal, a jogosultságot megalapozó biztosítási kötelezettség megállapításával, bejelentésével, az ellátások összegének alapjaként figyelembe vehető pénzbeli egészségbiztosítási járulékalapot képező jövedelemmel, továbbá minden, az ellátás iránti kérelmek elbírálásához, folyósításához és nyilvántartásához kapcsolódó, jogszabályban előírt kötelezettséggel kapcsolatos előírások betartására irányulnak.

A kifizetőhelyek eljárásainak vizsgálatakor a szakemberek különös figyelmet fordítottak az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (Ákr.) rendelkezéseinek betartására is.

A kifizetőhelyet működtető foglalkoztatóknál a beszámolási időszakban átfogó-, záró-, cél illetve instruáló ellenőrzésekre került sor. A kifizetőhelyet nem működtető foglalkoztatóknál kizárólag átfogó ellenőrzés történt.

Az év során végrehajtott 151 vizsgálatból 127 átfogó, 13 záró, 2 cél és 9 pedig instruáló ellenőrzés volt.

Az ellenőrzési tervben foglalt vizsgálatokat annak ellenére is elvégezték a munkatársak, hogy más megye felkérése alapján is szükséges volt 10 átfogó ellenőrzést lebonyolítani.

Az ellenőrzések számának alakulását az alábbi táblázat szemlélteti:

| Ellenőrzés típusa | 2021 (db) |
|---------------------------------|-----------|
| Átfogó ellenőrzés | 127 |
| Záró- cél- instruáló ellenőrzés | 24 |
| Összesen: | 151 |

Az ellenőrzések száma az előző évihez képest jelentősen nőtt, ennek oka az, hogy a központi költségvetésből finanszírozott önkormányzatok és intézményeik 2018-tól kifizetőhelyet működtető foglalkoztatóvá váltak. A megyében ez 232 új kifizetőhelyet jelentett, melyeknél a meglévő kifizetőhelyek mellett 5 éven belül átfogó ellenőrzést kell végezni. 2021-ben a 127 átfogó ellenőrzés 70 %-a (89 db) ilyen típusú intézmények vizsgálata volt. Fontos kihangsúlyozni, hogy ezek a kifizetőhelyek változó létszámmal (néhány esetben csak néhány fővel) működnek. A társadalombiztosítási kifizetőhelyi feladatokat a Magyar Államkincstár látja el, így az ellenőrzések is ott zajlanak (május hónapig vezetői egyeztetések alapján a járvány miatt az ellenőrizendő iratokat a Magyar Államkincstár átadta a Kormányhivatalnak).

2021-ben 10 kifizetőhely alakult, december 31-én 411 kifizetőhely, és 62 ún. „telephelyes” kifizetőhely működött Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyében.

Kifizetőhely megszüntetésére 13 foglalkoztató esetében került sor. Jellemzően a munkáltatónál bekövetkezett létszámcsökkenés miatt vált szükségessé az ellenőrzés megtartása.

A kifizetőhelyek illetve munkáltatók ellenőrzése esetén a kiértékelések rendszeresen megtörténtek. Amennyiben az ellenőrzés lebonyolításának akadálya volt, és a munkáltató erről értesítést küldött, új időpont került kijelölésre.

Az ellenőrzések során megállapítást nyert, hogy a foglalkoztatóknál az egészségbiztosítási feladatokat magasan kvalifikált szakemberek végzik, kellő szaktudással, felelősséggel rendelkeznek. Jellemzően előforduló hiányosság a biztosítottak bejelentésénél volt tapasztalható, melynek megszüntetése többségében már az ellenőrzés ideje alatt megtörtént.

Az Egészségbiztosítási Nyilvántartási és Lakástámogatási Osztály által megadott adatok alapján a foglalkoztatók létszámadatainak felülvizsgálata megtörtént.

2021. évben nem volt szükség hitelintézetnél számla megnyitására a foglalkoztató nehéz gazdasági körülményei miatt.

Az év folyamán 4 esetben került sor megállapodás megkötésére kifizetőhely létrehozásával kapcsolatban, olyan esetben, amikor a biztosítottak létszáma a 100 főt nem érte el.

Az egészségbiztosítás pénzügyi ellátásai számfejtése, kifizetése vizsgálatai során az a következtetés vonható le, hogy azok a jogszabályi előírásoknak megfelelően kerültek elbírálásra, a ritkán előforduló számszaki hibák nem szakmai hiányosságból, hanem ügyviteli hibából eredtek.

Eltérő összegű ellátással kapcsolatos ellenőri megállapítások és intézkedések alakulása:

| Megnevezés | db | Ft |
|---|----|-----------|
| A jogos ellátásnál alacsonyabb összegben történő megállapítás (pótutalás) | 12 | 426.587,- |
| A jogos ellátásnál magasabb összegben történő megállapítás (fizetési meghagyás) | 3 | 132.005,- |

Fenti táblázat adataiból levonható az a következtetés, hogy 2021-ben – a nagyszámú ellenőrzés ellenére – kevesebb intézkedést kellett foganatosítani. Ennek oka abban rejlik, hogy a Magyar Államkincstár munkatársai a feladatellátásukban kiemelkedő teljesítményt nyújtanak.

Bírság kirovására nem került sor. Az ellenőrzési szakterület más ellenőrző hatósággal együttes eljárást nem folytatott le, összevont ellenőrzésekre nem került sor.

A szakterületen 2021. év végén 7 fő ellenőr látta el a feladatokat. Az év során gondot jelentett, hogy a koronavírus járvány miatti veszélyhelyzet idején a foglalkoztatók jelentős része home-office munkavégzésre állt át, ezért az ellenőrzések technikai lebonyolítása is jelentős terhet rótt a munkatársakra. Az ellenőrzési tervet annak köszönhetően lehetett tartani, hogy az ellenőrizendő anyagot 2021. május 31-ig nem a kifizetőhelyen vizsgálták, hanem azokat bekérték, és a Kormányhivatal működési helyén történt a revízió.

A koronavírus járvány miatt a korábbi évektől eltérően a szakterület a kifizetőhelyi ügyintézőkkel személyes konzultációkat nem szervez (korábban negyedévente Fórum került megrendezésre), azonban folyamatosan lehetőség nyílik arra, hogy az ügyintézők a felmerült problémákat telefonon, e-mailben jelezzék, és a munkatársak minden esetben megadják a kellő információkat. Ezen túlmenően a Magyar Államkincstár által a honlapon közzétett tájékoztatókra is rendszeresen felhívják az érintettek figyelmét.

Össességében elmondható, hogy az ellenőrzési szakterületek a hatósági ellenőrzések során körültekintően, a jogszabályok és a hatályos eljárásrend figyelembe vételével jártak el.

XVI. Tolna Megye

A fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV. 23.) Korm. rendelet 29. § (3) bekezdése felhatalmazása alapján a Tolna Megyei Kormányhivatal egészségbiztosítási szakterülete 2021. évi hatósági ellenőrzési tervének, illetve az ellenőrzési időszakban lefolytatott hatósági ellenőrzések végrehajtásáról szóló jelentését az alábbiak szerint terjesztem elő.

A Tolna Megyei Kormányhivatal (e fejezetben a továbbiakban: Kormányhivatal) egészségbiztosítási ellenőrzési szakterülete az E. Alap védelme és a biztosítottak jogainak érvényesítése érdekében a megyében működő társadalombiztosítási kifizetőhelyekre és egyéb foglalkoztatókra vonatkozó ellenőrzéseket végzett, a 2021. évre meghatározott munkaterv és az év folyamán érkezett más megyei társhatóságok, illetve a tolna megyei székhelyű kifizetőhelyet megszüntető foglalkoztatók felkérései alapján.

2021. évben az ellenőrzött időszakban (2016-2021) a társadalombiztosítási rendelkezések végrehajtása az alábbi jogszabályok figyelembevételével történt:

- 1997. évi LXXXIII. törvény a kötelező egészségbiztosítás ellátásairól, valamint a végrehajtásáról szóló 217/1997. (XII. 1.) Korm. rendelet,
- 1997. évi LXXX. törvény a társadalombiztosítás ellátásaira és a magánnyugdíjra jogosultakról, valamint e szolgáltatások fedezetéről, valamint a végrehajtásáról szóló 195/1997. (XI. 5.) Korm. rendelet,
- 2019. évi CXXII. törvény a társadalombiztosítás ellátásaira jogosultakról, valamint ezen ellátások fedezetéről (új Tbj.)
- 1998. évi XXXIX. törvény a társadalombiztosítás pénzügyi alapjainak és a társadalombiztosítási szervek állami felügyeletéről,
- az Egészségbiztosítási Szervekről szóló 386/2016. (XII. 2.) Korm. rendelet,
- a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól 2004. évi CXL. törvény,
- az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény.

A Kormányhivatal egészségbiztosítás ellenőrzési szakterületén dolgozók létszáma 2021. január 1. napján kettő fő volt, melyben az év folyamán változás nem történt.

Tolna megyei székhellyel 2021. január 1-én 78, 2021. december 31-én 81 társadalombiztosítási kifizetőhelyet tartott nyilván a Kormányhivatal. Ezen kívül a Tolna megyei önkormányzatok, illetve a hozzájuk tartozó társulások miatt a központi költségvetésből finanszírozott önkormányzatok és intézményeik körében 110 kifizetőhelyet, valamint 30 más megyei kifizetőhelyet, illetve 2021. november hónapig 30 kincstári körbe tartozó budapesti intézményt tartott nyilván.

2021. évben négy új kifizetőhely alakult, illetve az év során 2 foglalkoztató kérésére, 100 fő alatti létszám csökkenése miatt, megállapodás alapján engedélyezésre került a kifizetőhelyi feladatok további ellátása.

A Kormányhivatal illetékességi területén működő kifizetőhelyeknél az ellenőrzés a pénzügyi előírások betartására, a kifizetőhelyek által folyósított pénzbeli ellátások jogszerűségének vizsgálatára, a táppénz hozzájárulások, a nyilvántartási és bejelentési kötelezettség és a kifizetőhelyek által hozott határozatok, végzések formai, és tartalmi jogszerűségének vizsgálatára irányult.

A 2021. évi munkaterv alapján 24 kifizetőhelyi ellenőrzés került tervezésre. Tolna megyei székhelyű kifizetőhelyen 18 átfogó, 1 záró ellenőrzés lefolytatására került sor, melyből a Kormányhivatal felkérésére 1 társ megyei hatóság 1 átfogó ellenőrzést végzett. Más megyei társhatóságoktól 2020. év végén érkezett 4 kifizetőhelyi átfogó ellenőrzés-felkérés és egy záró ellenőrzésre felkérés, amely ellenőrzésekre szintén 2021. évben került sor.

A munkatervben foglaltakon túl, 2021. évben érkezett társ megyei hatóságok felkérésére 7 átfogó, 1 záró ellenőrzés lefolytatására került sor. A Kormányhivatal felkérésére kettő társ megyei hatóság egy részzáró, és egy záró ellenőrzést végzett. Tolna megyei székhelyű foglalkoztatóknál 2 részzáró ellenőrzésre is sor került.

A fentiek alapján 2021. évben összesen 36 társadalombiztosítási kifizetőhelyi ellenőrzésre került sor.

2021. év végén társ megyei hatóságoktól a fentieken kívül 8 felkérés érkezett, melyekből 4 felkérés visszaküldésre került, mivel a budapesti székhelyű, kincstári intézmények kifizetőhelyi feladatai más megyékhez kerültek. 4 kifizetőhelyi ellenőrzést 2022. évre terveztük.

Az ellenőrzéseket követően, 2021. évben 5 foglalkoztatónak került fizetési meghagyás kiadásra, összesen 555.086,- Ft összegben. A fizetési meghagyások a kifizetőhelyek által tévesen megállapított pénzbeli ellátások, és kifizetőhely által a kifizetett ellátások megtérítéséhez tévesen benyújtott ellátások elszámolása miatt kerültek kiadásra. A fizetési meghagyásokban megtérített pénzbeli ellátások összegei a kifizetőhelyi költségtérítések és kamatok összegével növekedett, illetve táppénz túlfizetések esetén a munkáltatói hozzájárulás (táppénz 1/3) összegével csökkentve kerültek megállapításra.

Felügyeleti eljárás során, a tévesen megállapított pénzbeli ellátások miatti póttartalás kifizetésére 16 biztosított esetében, 565.180,- Ft összegben került sor határozat kiadására.

Az ellenőrzések során, több kifizetőhelyen tapasztalta a Kormányhivatal, hogy a kötelező egészségbiztosítás ellátásairól szóló 1997. évi LXXXIII. törvény végrehajtásáról szóló 217/1997. (XII. 1.) Korm. rendelet. 40. § -ban foglalt „Tájékoztató Társadalombiztosítási Kifizetőhelyek részére” előírásait nem mindig tartják be, a Magyar Államkincstár honlapját nem figyelik, a változásokat nem alkalmazzák.

Kiemelten vizsgálta a Kormányhivatal a kifizetőhelyek által folytatott eljárásokat, különös tekintettel a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvényben foglaltak, és ezen túl a 2018.január 1-jétől hatályos az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény alkalmazására.

Több kifizetőhelyen előforduló probléma, hogy nem a Magyar Államkincstár honlapján megtalálható, aktuális határozat mintákat használják, illetve a határozatokról lemarad, vagy téves a jogszabályi hivatkozás és a határozatok alaki követelményeit sem tartják be, illetve több esetben előfordul, hogy a határozatok szabályos közlése sem ellenőrizhető.

A kifizetőhelyeken még mindig előforduló probléma, hogy a keresőképtelenségről szóló orvosi igazolásokon nem kerül rögzítésre az átvétel időpontja, a biztosítottak nem kerül kiadásra erről igazolás és emiatt a 8 napos ügyintézési határidő betartása nem ellenőrizhető. Az ellenőrzések során megállapításra került, hogy több foglalkoztatónál még jelenleg is csak a következő havi munkabér kifizetésével kerülnek kiutalásra a pénzbeli ellátások, és nem a kérelem benyújtását követő nyolc napon belül. Több foglalkoztatónál előfordul, hogy a biztosítottak kérésére, vagy hozzájárulására az ellátás kifizetése a munkabérrel együtt a bérfizetési napon kerül sor.

Több kifizetőhelyen előfordult, hogy a segélyezési egyéni lapok vezetése elmaradt, vagy nem a kifizetéseknek megfelelően vezetik, mely az ellenőrzés idejét jelentős mértékben meghosszabbította.

A Magyar Államkincstár által 2021. évben készített szakmai tájékoztatók a kifizetőhelyek részére megküldésre kerültek.

A Kormányhivatal 2021. év folyamán több, kifizetőhelytől és magánszemélytől írásban, e-mailen érkező, pénzbeli ellátások megállapításával és folyósításával kapcsolatos megkeresésre is tájékoztatást adott.

XVII. Vas Megye

A 2021. évi hatósági és felügyeleti ellenőrzések tervének végrehajtása

A hatósági és felügyeleti ellenőrzéseket „*A foglalkoztatók hatósági ellenőrzésének és a társadalombiztosítási kifizetőhelyek felügyeleti ellenőrzésének eljárási szabályairól*” szóló 19/2013. számú OEP szabályzatban rögzített módszerek és a Magyar Államkincstár által kiadott „*Tájékoztató a társadalombiztosítási kifizetőhelyek részére*” elnevezésű kiadványban leírtak figyelembevételével végeztük el.

Az Egészségbiztosítási Osztály 1. a 2021. évi ellenőrzési tervében 39 foglalkoztatónál, mint társadalombiztosítási kifizetőhelynél 39 hatósági és felügyeleti ellenőrzést tervezett. 37 társadalombiztosítási kifizetőhelynél a foglalkoztatók együttműködésének köszönhetően a hatósági és a felügyeleti ellenőrzések az év végéig - a veszélyhelyzet fennállása alatt is- végrehajtásra kerültek. A tervben szereplő ellenőrzéseink közül 1 esetben megkezdésre került a hatósági és a felügyeleti ellenőrzés is, azonban az ellenőrzés jelenleg is folyamatban van. 1 társadalombiztosítási kifizetőhely esetében a veszélyhelyzet miatt az ellenőrzés 2022. I. félévére került átütemezésre.

2021. évben terven felül 54 hatósági és 16 felügyeleti ellenőrzést hajtottunk végre, így ténylegesen 92 hatósági és 54 felügyeleti ellenőrzést végeztünk, mely 93 különböző társadalombiztosítási kifizetőhelyet, illetve foglalkoztatót érintett.

2021. évre terveztük olyan foglalkoztatók átfogó társadalombiztosítási ellenőrzését, ahol a kifizetőhelyi feladatokat a Magyar Államkincstár Vas Megyei Igazgatóság Illetmény-számfejtési Iroda látja el. A tervben 22 ilyen foglalkoztató hatósági és felügyeleti ellenőrzése szerepelt. Az ellenőrzések a Magyar Államkincstár Vas Megyei Igazgatóság Illetmény-számfejtési Iroda együttműködésének köszönhetően rendben lezajlottak, egy ellenőrzés jelenleg még folyamatban van.

A kifizetőhelyi átfogó ellenőrzések alkalmával mind hatósági, mind felügyeleti ellenőrzést is végeztünk.

A terven felüli ellenőrzések alapvetően a más megyei, illetve Budapest Főváros Kormányhivatala felkérései alapján valósultak meg olyan foglalkoztatók esetén, amely foglalkoztatók kifizetőhelyi feladatait a Vas Megyei Kormányhivatal Családtámogatási és Társadalombiztosítási Főosztály Egészségbiztosítási Osztály 1. illetékességi területén belül látták el. A terven felüli ellenőrzések továbbá az egészségbiztosítási baleseti megtérítési eljárás lefolytatása közben feltárt hiányosságok kivizsgálására, a 100 fő alatti foglalkoztatotti létszámmal rendelkező cégek biztosított létszámának egyeztetésére, az újonnan alakult társadalombiztosítási kifizetőhelyek problémamentes működésének, helyes jogalkalmazásának az elősegítésére, valamint a megszűnt foglalkoztatók vonatkozásában a még nyitott biztosítási jogviszonnyal rendelkezők tekintetében indított ellenőrzések voltak.

2021. évben 8 esetben végeztünk záró ellenőrzést. 5 kifizetőhely esetében a foglalkoztató jelezte Osztályunk felé, hogy létszámuk tartósan 100 fő alá csökkent és kérelmezte a

kifizetőhely megszüntetését. 1 foglalkoztatónál Budapest Főváros Kormányhivatala Egészségbiztosítási Főosztály Ellenőrzési Osztálya felkérése alapján végeztünk záró ellenőrzést. 1 intézmény fenntartóváltozás miatt szűnt meg, 1 pedig jogutódlással, esetükben is záró ellenőrzést folytattunk le. A záró ellenőrzések célja a társadalombiztosítási kifizetőhelyek megszüntetése és a megszüntetés időpontjában folyamatban lévő pénzbeli ellátások továbbfolyósításának biztosítása.

1 kifizetőhelyként működő foglalkoztatónál célellenőrzést tartottunk Budapest Főváros Kormányhivatala Egészségbiztosítási Főosztály Ellenőrzési Osztálya megkeresése alapján, melyben kérték egy biztosított egészségbiztosítási pénzbeli ellátás iránti igényével kapcsolatosan a társadalombiztosítási kifizetőhely eljárásának ellenőrzését.

2 kifizetőhelyként működő foglalkoztató esetében témaellenőrzést indítottunk, amelyek során a balesetekkel kapcsolatban lefolytatott eljárásrendet ellenőriztük.

2 társadalombiztosítási kifizetőhely, mely 2021. évben alakult, kérte instruáló ellenőrzés tartását, melynek célja az újonnan alakult társadalombiztosítási kifizetőhelyek megfelelő működésének, a helyes jogalkalmazásának, valamint az ügyintézői munkának az elősegítése volt.

Ellenőrzéseink ténymegállapításait jegyzőkönyvekben rögzítettük. A jegyzőkönyvekben tett ténymegállapításokra a foglalkoztatók a jegyzőkönyv átvételétől számított 15 napon belül írásbeli észrevételt tehettek. 2021. évben jegyzőkönyveinkre észrevétel nem érkezett. Vizsgálataink során a jegyzőkönyvekben előírt szükséges intézkedések megtételéről a foglalkoztatók a megadott határidőn belül írásban tájékoztatták Osztályunkat.

Kifizetőhelyek számának alakulása 2021. évben

A társadalombiztosítási kifizetőhelyek száma 2021. január 01. napján 125, 2021. december 31. napján 118. Az év folyamán 4 új kifizetőhely létesült és 10 kifizetőhely került megszüntetésre. 1 kifizetőhely székhelyváltozás miatt illetékességből Budapestre került át. A 10 kifizetőhelyet határozat formájában megszüntettük, 1 kifizetőhelyet pedig illetékességből átadtunk Budapest Főváros Kormányhivatala részére.

2020. évben 1 kifizetőhely kérelmezte működésének felfüggesztését, mivel az akkori vírushelyzet miatt likviditási problémákkal küzdöttek. A kifizetőhely működését 2020. évben felfüggesztettük és a folyamatban lévő pénzbeli ellátások iratanyagait továbbfolyósítás céljából –azok tételes ellenőrzését követően– átadtuk a Vas Megyei Kormányhivatal Családtámogatási és Társadalombiztosítási Főosztály Egészségbiztosítási Osztály 2. részére. E kifizetőhely 2021. évben kérte a felfüggesztés megszüntetését és a társadalombiztosítási kifizetőhelyi jogállásának helyreállítását. A foglalkoztatót a társadalombiztosítási kifizetőhelyi feladatok újbóli ellátására köteleztük.

A megyében működik továbbá 217 „technikai” társadalombiztosítási kifizetőhely, melyek 2018. április 15-ig a központi költségvetésből finanszírozott önkormányzatok és intézményeik köréből kerültek létrehozásra úgy, hogy az azonos pénzügyi körzet azonosító számhoz tartozó intézmények az önkormányzat adószámán kerültek társadalombiztosítási kifizetőhelyként

létrehozásra, nyilvántartásra. Ez azt jelentette, hogy társadalombiztosítási kifizetőhelyként az önkormányzat lett nyilvántartva, de valamennyi intézményével együtt értendő társadalombiztosítási kifizetőhelynek. A korábban említett folyamatban lévő átfogó társadalombiztosítási ellenőrzés a központi költségvetésből finanszírozott önkormányzatok és intézményeik finanszírozási körébe tartozó Vas Megyei Intézmények ellenőrzése.

Hatósági ellenőrzések végrehajtása

A hatósági ellenőrzések körébe tartozik a nyilvántartási, adatszolgáltatási kötelezettség teljesítésének vizsgálata, az „Igazolvány a biztosítási jogviszonyról és az egészségbiztosítási ellátásokról” megnevezésű nyomtatványok, egyéb dokumentumok kezelésének ellenőrzése.

A hatósági ellenőrzések megállapításai:

- A kifizetőhelyi és foglalkoztatói ellenőrzések alkalmával a biztosított be- és kijelentések eltéréseinek rendezése került előírásra. A foglalkoztatók a szükséges javítások, korrekciók elvégzéséről legkésőbb a függő tételek rendezésére előírt 30 napos határidőn belül tájékoztatták Osztályunkat. A hatósági ellenőrzéseinkkel érintett kifizetőhelyeken a foglalkoztatotti létszám összesen 12.334 fő, a kifizetőhelyet nem működtető foglalkoztatóknál lefolytatott ellenőrzéseinkkel érintett foglalkoztatotti létszám 114 fő volt. Így 2021. évben összesen 12.448 fő biztosítási jogviszonyának ellenőrzése történt meg. A Magyar Államkincstár központi költségvetésből finanszírozott önkormányzatok és intézményeik finanszírozási körébe tartozó Vas Megyei Intézmények statisztikai állományában szereplő 6.666 fő ellenőrzését reprezentatív módon – a Vas Megyei Városi Önkormányzatok és Önkormányzati Hivataloknál fennálló biztosítási jogviszonyok tételes egyeztetésével – végezzük 2022. január és február hónap során.
- A társadalombiztosítási kifizetőhelyet működtető foglalkoztatók ellenőrzése során több esetben állapítottuk meg, hogy az orvosi igazolások nem kerültek a foglalkoztató által érkeztetésre, továbbá a biztosítottak nem kaptak igazolást a leadott orvosi igazolások átvételéről sem. A jegyzőkönyvben rögzítettük a hatályos jogszabályt és felhívtuk a foglalkoztatók figyelmét, hogy a jövőben ez alapján járjanak el.
- Az ellenőrzések során megállapítottuk, hogy a társadalombiztosítási kifizetőhelyek nem kellő alaposággal vizsgálták meg a pénzbeli ellátást igénylők ellenőrzött foglalkoztatóhoz történő belépését megelőző biztosítási jogviszonyait, pedig ez a pénzbeli ellátások helyes megállapításának egyik alapja. Több esetben azt tapasztaltuk, hogy az „Igazolvány a biztosítási jogviszonyról és az egészségbiztosítási ellátásokról” nyomtatvány másolata ugyan a rendelkezésünkre állt, de az ebbe bejegyzett jogviszonyok csak egy bizonyos időszakot fedtek le. Minden esetben felhívtuk a társadalombiztosítási kifizetőhely figyelmét arra, hogy amennyiben az „Igazolvány a biztosítási jogviszonyról és az egészségbiztosítási ellátásokról” nyomtatvány alapján egyértelműen nem állapítható meg a pénzbeli ellátást igénylő folyamatos biztosítási ideje az ellátás pontos elbírálásához, elengedhetetlen a biztosítottat nyilatkoztattételre felhívni, melyben a hiányzó, „kieső” időkre tekintettel nyilatkozik (arról is, ha a kérdéses időszak alatt nem állt biztosítási jogviszonyban).
- A Szombathelyi Törvényszék felszámolási eljárás befejezésének közzétételéről szóló végzése alapján a megszűnt foglalkoztatók hatósági céllenőrzéseinek célja a foglalkoztatóknál még nyitott biztosítási jogviszonnyal rendelkezők jogviszonyának

TAJ/BSZJ rendszerben történő lezárása volt. 2021. évben Osztályunkon 39 megszűnt foglalkoztató vonatkozásában került sor a jogviszonyok rendezésére.

Felügyeleti ellenőrzések végrehajtása

Felügyeleti ellenőrzés lefolytatására a társadalombiztosítási kifizetőhelyek ellenőrzésekor kerül sor.

A felügyeleti ellenőrzés kiterjed a társadalombiztosítási kifizetőhelyek feladatellátására:

- A beérkezett pénzbeli ellátási igények elbírálása keretében az ellátásra való jogosultság vizsgálatára és a pénzbeli egészségbiztosítási járulékalapot képező jövedelem alapján megállapított ellátások naptári napi alapjának és naptári napi összegének vizsgálatára;
- Az üzemi baleset, valamint a foglalkozási megbetegedés elbírálásának, a baleseti táppénz iránti igények megállapításának vizsgálatára;
- A pénzügyi ellenőrzés keretében a megállapított pénzbeli ellátások számfejtésének, utalványozásának, folyósításának ellenőrzésére;
- A társadalombiztosítási ellátások Egészségbiztosítási Alapból a Kormányhivatal felé történő elszámolásának ellenőrzésére, a táppénz hozzájárulás bevallásának vizsgálatára;
- A passzív jogon igényelt vagy passzívvá vált ellátások megállapításának, folyósításának, elszámolásának és az ezzel kapcsolatos adatszolgáltatás teljesítésének (például egészségügyi szolgáltatásra való jogosultság bejelentése a kormányhivatal felé) ellenőrzésére;
- A pénzügyi és okmányfegyelem betartására;
- A feladatellátással kapcsolatos törvényességi, felelősségi szabályok betartására, a döntések (végzés, határozat), megkeresések alakszerűségére, jogszabályi megalapozottságára;
- Az ellátásokkal kapcsolatos döntések elleni jogorvoslati kérelmek Kormányhivatalhoz, mint perképviseleti szervhez történő felterjesztésének a vizsgálatára;
- A statisztikai adatszolgáltatás Kormányhivatal felé történő teljesítésének, valamint a benyújtott kifizetőhelyi elszámolással történő egyezőségének ellenőrzésére;
- A kötelezően előírt nyomtatványok vezetésére;
- A selejtezési szabályok betartására.

A felügyeleti ellenőrzések megállapításai:

- A társadalombiztosítási kifizetőhelyi ellenőrzéseket követően indított közigazgatási eljárások során:
 - 4 fizetési meghagyás került kiadásra 5.949.239,- Ft összegben. A 4 fizetési meghagyás 29 esetre vonatkozóan 5.576.426,- Ft bruttó ellátást, 56.142,- Ft kifizetőhelyi költségtérítést és 316.671,- Ft kamatot tartalmazott. A fizetési meghagyásokban szereplő összegek megtérültek.
 - Más megyei felkérések esetén jegyzőkönyveink csak ténymegállapításokat tartalmaznak, a szükséges intézkedéseket a felkérő Kormányhivatal teszi meg, a fizetési meghagyást ezen esetekben nem Osztályunk adja ki. 2 más megyei felkérésre indított ellenőrzés során az alábbi megállapításokat tettük: az egyik foglalkoztatónál a szülők a közös háztartásban élő gyermekeik jogán két időszakban is egyidejűleg külön-külön igénybe vették az ellátásokat, melyre az

irányadó jogszabály nem adott lehetőséget. Az egyik szülő esetében 959.560,- Ft, a másik szülő esetében 2.254.470,- Ft gyermekgondozási díj került folyósításra párhuzamosan másik ellátás folyósítása mellett. Egy másik foglalkoztató ellenőrzése során 204.630,- Ft összegű jogalap nélkül kifizetett ellátást állapítottunk meg, mely esetben szintén a szükséges intézkedéseket a felkérő Kormányhivatal tette meg.

- 9 kifizetőhely esetében állapítottunk meg póttutalást 559.530,- Ft összegben. 8 póttutalásra vonatkozó kötelező határozat 16 esetre vonatkozóan tartalmazott 557.253,- Ft bruttó ellátás összeget, mely összegek és kamataik biztosítottak részére történő kiutalásáról a foglalkoztatók minden esetben tájékoztatták Osztályunkat. 1 foglalkoztató esetében 1 esetre vonatkozóan a kifizetőhely megszűnése miatt 2.277,- Ft összegű póttutalást a Vas Megyei Kormányhivatal Családtámogatási és Társadalombiztosítási Főosztály Egészségbiztosítási Osztály 2. végezte el.
 - Más megyei felkérések esetén a póttutalásokat megállapító jegyzőkönyveink szintén csak ténymegállapításokat tartalmaznak, a szükséges intézkedéseket, a póttutalásra kötelezést a felkérő Kormányhivatal teszi meg. Egy más megyei felkérés alapján indított ellenőrzés során 108.220,- Ft összegű pótlólagos utalást állapítottunk meg.
 - 1 foglalkoztató esetében került sor - nem póttutalásra vonatkozóan - kötelező határozat kiadására, melyben köteleztük a foglalkoztatót egyéb balesetek esetén a hiánytalanul kitöltött nyomtatványok átvételére, valamint ezen nyomtatványok alapján a baleset körülményeinek alapos kivizsgálására, különös tekintettel az esetlegesen korábban előfordult üzemi balesetből eredő keresőképtelenséggel való összefüggés tisztázására.
 - 44 esetben változtattuk meg határozat formájában a kifizetőhelyek döntéseit.
- A kiadott fizetési meghagyások és a póttutalásra kötelező határozatok alacsony száma a Magyar Államkincstárban végzett magas színvonalú munkának köszönhető.
 - A hibás számfejtések oka többféle: egyrészt számolási hibák, másrészt a nem megfelelő jogszabály értelmezésből adódott.
 - A nagy összegű (5.846.131,- Ft) fizetési meghagyás kiadását az indokolta, hogy az ellenőrzött foglalkoztató a társadalombiztosítási ellenőrzés során nem tudta az ellenőrzés rendelkezésére bocsátani az ellenőrzéshez szükséges teljes iratanyagot, így egyes pénzbeli ellátások megállapításának, folyósításának jogalapja nem nyert igazolást.
 - Több esetben a kifizetőhely a táppénz naptári napi alapját és a naptári napi összegét helytelenül állapította meg. Az ellátás folyósítása során minimálbér alapján állapították meg a naptári napi összeget a szerződés szerinti jövedelem helyett.
 - A póttutalás egyik oka, hogy a társadalombiztosítási kifizetőhelyek nem számolták újra 2021. február hónapban a 2021. január hónapban még érvényben lévő 2020. évi minimálbér alapján megállapított GYED maximum összegét a 2021. február hónapban visszamenőlegesen 2021. január hónaptól megállapított minimálbér alapulvételével.
 - További esetekben a kifizetőhely helyesen állapította meg a táppénz ellátás naptári napi alapját, azonban az ellátást végig 50 %-os mértékben folyósította a teljes keresőképtelenség időszakára, azonban az ellátást 60 %-os mértékben kellett volna folyósítani a biztosított folyamatos biztosításban töltött ideje alapján.

- Több alkalommal a kifizetőhely a fekvőbeteg-gyógyintézetben történt gyógykezelés idejére 60 %-os mértékben folyósított táppénzt az 50 %-os mérték helyett.
- Több esetben megállapítottuk, hogy az üzemi balesetnek minősülő és az üzemi balesetnek nem minősülő balesetek esetén a szükséges dokumentumokat a kifizetőhelyek nem küldték meg a kormányhivatal felé. Ezekben az esetekben az ellenőrzések megállapításait tartalmazó jegyzőkönyvekben rögzítettük, hogy az ellenőrzési szakterület a szükséges dokumentumokat átadta a megfelelő szakterület részére, valamint felhívtuk a foglalkoztató figyelmét a helyes eljárásra.
- Az átfogó ellenőrzések során vizsgáltuk a társadalombiztosítási kifizetőhelyek által hozott döntések jogszerűségét, a határozatok, végzések alaki és tartalmi megfelelőségét. A társadalombiztosítási kifizetőhely által hozott döntés lehet elutasító határozat, hiánypótló végzés, visszafizetésre kötelező határozat, üzemi balesetet elismerő/elutasító határozat, egyszerűsített csecsemőgondozási díj/gyermekgondozási díj megállapító határozat, megkeresés. Megállapítható, hogy a társadalombiztosítási kifizetőhelyek nem fektetnek megfelelő hangsúlyt a döntések kifogástalan meghozatalára. Általános hiba, hogy nem a hatályos jogszabályoknak megfelelően hoznak döntéseket, például a határozatok még sok esetben a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvényen (Ket.) alapultak, az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (Ákr.) helyett. Az ellenőrzések során általános hibaként tapasztaltuk továbbá, hogy a társadalombiztosítási kifizetőhely a döntéseiben a másodfokú hatóságot helytelenül, pontatlanul nevezte meg, figyelmen kívül hagyva a kötelező egészségbiztosítás ellátásairól szóló 1997. évi LXXXIII. törvény (Ebtv.) végrehajtásáról szóló 217/1997. (XII.1.) Kormányrendelet (Vhr.) 49/B. bekezdését, mely szerint 2020. február 29. napjáig a kifizetőhely egészségbiztosítás pénzügyi ellátásaival, a baleset üzemiségének elbírálásával, valamint a baleseti táppénzzel kapcsolatban hozott döntése ellen a munkáltató székhelye szerint illetékes kormányhivatalhoz lehetett fellebbezni. 2020. március 01. naptól a kifizetőhelyek véglegessé vált döntései ellen közigazgatási per indítható, melyben a pert az illetékes kormányhivatal ellen kell megindítani. A döntések alakításának vizsgálata során megállapítottuk, hogy a társadalombiztosítási kifizetőhelyek nem kellő alaposággal hozták meg döntéseiket, gyakoriak az elírások, a hanyag szövegszerkesztés. Az ellenőrzést összefoglaló jegyzőkönyvben minden esetben felhívtuk a társadalombiztosítási kifizetőhely figyelmét arra, hogy hatóságként eljárva nagyobb figyelmet fordítsanak a döntések tartalmi és alaki megfelelőségére, a hatályos jogszabályok alkalmazására.
- Ellenőrzéseink során több esetben fordult elő olyan gyermekgondozási díj ellátás, ahol a GYED jogosultság a 2020. március 11. napján kihirdetett veszélyhelyzetet követően szűnt meg. Ezekben az esetekben a kifizetőhelyek helyesen 2020. június 30. napig tovább folyósították a GYED ellátást az 59/2020. (III. 23.) Korm. rendelet értelmében.
- A 155/2021. (III. 27.) Korm. rendelet értelmében a 2021. március 08. és 2021. április 07. közötti időszakban megszűnt gyermekgondozási díj ellátások szintén tovább folyósításra kerültek.
- A társadalombiztosítási kifizetőhelyek a Magyar Államkincstár felé „Adatkérés a társadalombiztosítási kifizetőhelyektől a Kormány által kihirdetett veszélyhelyzet

időtartama alatt a gyermekgondozási díjra való jogosultság meghosszabbítása kapcsán” történő adatszolgáltatási kötelezettségüknek minden esetben határidőre eleget tettek.

- 2021. évi ellenőrzéseink során 3 foglalkoztatónál 11 esetben fordult elő az Ebtv. 39. § és 66. § (1b) bekezdés, valamint a Vhr. 25/B. § alkalmazásából eredően az úgynevezett „betudás”, amely során, ha az egyik szülő jogalap nélkül vette fel a gyermekük után járó pénzbeli ellátást vagy gyermekgondozási támogatást, mindkét szülő erre irányuló egybehangzó nyilatkozata alapján a jogalap nélkül felvett ellátás a másik szülőnek – a közös háztartásban nevelt gyermekükre tekintettel – megállapított pénzbeli ellátás összegéből levonható. Megállapítottuk, hogy a kifizetőhelyek eljárása 10 esetben megfelelt az előírásoknak, 1 esetben állapítottunk meg eltérést, melyet a kifizetőhely a tárgyhót követő hónapban rendezett.

Peres eljárások

2021. évben az ellenőrzéseink során döntést 132 esetben hoztunk határozat formájában. Döntéseinkkel szemben önálló jogorvoslat keretében keresetlevél nem került benyújtásra az illetékes bírósághoz.

Ellenőrzések tapasztalatai

A fentiek alapján megállapítható, hogy a társadalombiztosítási kifizetőhelyeken végzett munka a megyében megfelelő színvonalú, ezt igazolja a kiadott fizetési meghagyások és a póttulásra kötelező határozatok alacsony száma.

XVIII. Veszprém Megye

Az egészségbiztosítási tárgyú hatósági ellenőrzések 2021. évben a Veszprém Megyei Kormányhivatal Családtámogatási és Társadalombiztosítási Főosztályának Ellenőrzési Osztályán valósultak meg. A Főosztály a Kormányhivatal más szervezeti egységeivel közös összevont ellenőrzésben nem vett részt.

Általános megállapítások:

Az egészségbiztosítási szakterületen az ellenőrzési feladatokat ellátó munkatársak létszáma öt fő volt.

Az ellenőrzési terv általános irányelvei

- a bekövetkezett jogszabályváltozások következtében felmerülő feladatok végrehajtása, illetve végrehajtása,
- az egészségbiztosítási ellátásokhoz való hozzájutás, az ezekkel kapcsolatos bejelentési, adatszolgáltatási és nyilvántartási szabályok betartatása,
- az egységes jogalkalmazás, a törvényesség betartásának, a társadalombiztosítási jogok és kötelezettségek együttes érvényesülésének biztosítása,
- az ellenőrzés preventív jellegének hangsúlyozása az ellenőrzött foglalkoztatók és kifizetőhelyek munkájának segítése.

A hatóságnak ellenőrzést kell lefolytatnia

- a kifizetőhelyen az elévülési időn belül legalább egy alkalommal (átfogó ellenőrzés),
- az érkezett beadvány, illetőleg a Kormányhivatal nyilvántartása alapján feltételezhető, hogy a foglalkoztató a nyilvántartási, adatszolgáltatási kötelezettségének nem, vagy nem az előírt módon tett eleget,
- az egészségbiztosítás pénzübeli ellátásai megállapításához szükséges adatok beszerzése megghiúsul, vagy feltételezhető, hogy az adatok tévesek, valótlanok,
- a foglalkoztató székhelye szerint illetékes egészségbiztosítási szervtől felkérés érkezik a székhelytől eltérő egészségbiztosítási szerv illetékességi területen működő kifizetőhelyen lefolytatandó eljárásra
- más szerv megkeresése a foglalkoztató mulasztásának, téves adatszolgáltatásának feltárására irányul,
- a foglalkoztató, a társadalombiztosítási kifizetőhely megszűnik (záró ellenőrzés),
- ügyirati megkeresés esetében, ha (pl.: panasz, közérdekű bejelentés, hatósági megkeresés) az ügyfélnél, a biztosítottnál vagy foglalkoztatónál, illetőleg egyéb adatszolgáltatásra kötelezettnél, egyéni vállalkozónál, östermelőnél, stb. helyszínen történő eljárást igényel.

2021. évben végzett ellenőrzések tapasztalatai:

A kifizetőhelyi ellenőrzések többsége három – három és fél évnél hosszabb időszakra ölelt fel. Az ellenőrzött időszakban többször változtak a kötelező egészségbiztosítás ellátásairól szóló 1997. évi LXXXIII. törvény (Ebtv.) és a végrehajtására kiadott 217/1997. (XII. 1.) Kormányrendelet (Vhr.) pénzübeli egészségbiztosítás ellátásaira és baleseti táppénzre vonatkozó szabályozásai, illetőleg a társadalombiztosítás ellátásaira és a magánnyugdíjra jogosultakról 1997. évi LXXX.

törvény (régi Tbj.), valamint a társadalombiztosítás ellátásaira jogosultakról, valamint ezen ellátások fedezetéről 2019. évi CXXII. törvény (új Tbj.) rendelkezései.

2018. január 1-től hatályba lépett a 2016. évi CL. törvény az általános közigazgatási rendtartásról (továbbiakban: Ákr.), amely felváltotta 2004. évi CXL. törvényt (továbbiakban: Ket.).

Az Ákr.-ban foglaltakat a társadalombiztosítási kifizetőhelyeknek is alkalmazni kellett, azonban előfordult a Ket. alkalmazása is. 2020. március 1-től az Ákr. változása miatt a jogorvoslati eljárás jelentősen megváltozott. Néhány kivételtől eltekintve megszűnt a döntések elleni fellebbezés lehetősége, jogorvoslatot keresetlevél benyújtásával az illetékes Törvényszéknél lehet kezdeményezni.

Az egészségbiztosítás pénzbeli ellátásai és a baleseti táppénz összegének megállapításánál az ellátásra való jogosultság kezdőnapján fennálló biztosítási jogviszonyban a jogosultság kezdőnapját közvetlenül megelőző naptári év első napjától a jogosultság kezdőnapját közvetlenül megelőző harmadik hónap utolsó napjáig terjedő időszakban a NAV részére bevallott jövedelmet kellett figyelembe venni. Ezen belül 180 napi, 120 napi, tényleges, szerződés szerinti jövedelem alapján is számfejtettek.

Az ellenőrzések során a NAV által az egészségbiztosítási szerv részére átadott egészségbiztosítási, illetve társadalombiztosítási járulékalap, illetőleg járulék adatokat használtuk fel.

- Az ellátások megállapítása során az Ebtv. és a Vhr. vonatkozó §-aiban foglaltakat, melyek a csecsemőgondozási díj, gyermekgondozási díj, táppénz, baleseti táppénz, örökbe fogadói díj megállapításainak fő szabályait tartalmazza, esetenként helytelenül alkalmazták.
- A folyamatos biztosítási idő megállapítása során több esetben találtunk eltérést, emiatt a táppénz mértéke tévesen lett megállapítva.
- A betegszabadság számfejtése során néhány esetben kevesebb napra állapították meg az ellátást, néhány esetben viszont betegszabadság idejére is táppénzt számfejtettek.
- A veszélyeztetett terhességi táppénzek, gyermekápolási táppénzek, baleseti táppénzek valamint a közegészségügyi okból foglalkozástól eltiltás vagy hatósági elkülönítés esetében a keresőképtelenségek első napjától betegszabadság helyett táppénz folyósítása történt az igénylők részére.
- A táppénzre jogosultság napjait a táppénz előzményekre, illetve a folyamatos biztosításban töltött időkre tekintettel állapították meg.
- A gyermekápolási táppénzek napjait a gyermekek születés napjához igazodóan, illetve figyelemmel a szülő esetleges egyedül állóságára, állapították meg.
- Helyesen alkalmazták, hogy a gyermekápolási táppénzes napokat szülönként külön-külön lehet igénybe venni. A gyermekek kórházi ápolása során igényelt táppénzeket a jogszabályban előírt kórházi igazolások alapján folyósították.
- A csecsemőgondozási díjakat a szülési szabadsággal egyezően 168 napig folyósították.
- A 2021. július 1-től a csecsemőgondozási díjakat 100%-os mértékben folyósították.
- A gyermekgondozási díjra vonatkozó szabályok alkalmazása megfelelően történt.
- A „kedvezmény szabályt” – Ebtv. 42.§ (4a) bekezdése és az Ebtv. 42/D.§ (5) bekezdése

- több esetben helytelenül alkalmazták.
- A maximális összegben megállapított gyermekgondozási díjak felülvizsgálata a jogszabályban előírt módon történt meg.
- A többes jogviszonyban álló biztosítottak esetében, a gyermekgondozási díj iránti igényeket folyósítás céljából átadták a Veszprémi Járási Hivatalnak, 2020. március. 1-től a Veszprém Megyei Kormányhivatalnak.
- Az apák részére több esetben állapítottak meg gyermekgondozási díjat, mely során az ügynevezett „betudást” is alkalmazni kellett.

A Kormány 59/2020 (III.23.) számú rendelete alapján a 2020. március 11. és 2020. június 17. között lejáró gyermekgondozási díj igények folyósítását 2020. június 30-ig meghosszabbította.

A 128/2021. (III. 13.) Korm. rendelet szerint a 2021. március 8. és 2021. április 7. között lejáró gyermekgondozási díj igényeket utóbbi időpontig kellett folyósítani. A tovább folyósított ellátások összegéről a jogosultak TAJ-a alapján, az érintett kifizetőhelyeknek havonta adatszolgáltatást kellett teljesíteniük. Örökbefogadói díj ellenőrzésére 2021. évben nem került sor.

- A baleseti táppénzek esetén az üzemi balesetet elismerő, illetve elutasító határozatokat meghozták.
- Többször előfordult, hogy a határozatot a kifizetőhely hamarabb hozta meg, mint ahogy a baleset kivizsgálása lezárult volna.
- A kezelőorvos által kiállított igazolásokat a baleset üzemiségevel összefüggő ellátásokról - a kifizetőhelyek több esetben nem szerezték be és nem továbbították az illetékes kormányhivatal, 2020. március 1. előtt az illetékes járási hivatal felé.
- A megtérítési eljárásokhoz szükséges munkabaleseti jegyzőkönyvek, és az üzemi baleseti határozatok beküldésének ellenőrzése során is többször találtunk hiányosságot.

A mulasztások rendezéséről az ellenőrzések során intézkedtünk.

Az ügyintézési határidőket a kifizetőhelyek betartották. Az igények érkeztetése, az átvétel igazolása túlnyomó részt az előírásoknak megfelelően történt. A veszélyhelyzet miatt lehetőség volt a keresőképtelenségek igazolására szolgáló okmányok elektronikus úton történő benyújtására. A veszélyhelyzet megszűnése után ezeket eredeti formában is be kellett nyújtani. Az orvosok a fentebb említett időszak alatt két hétnél hosszabb időszakra is kiállíthatták a keresőképtelenségről szóló igazolást. A 102/1995. (VIII. 25.) Korm. rendelet által előírt orvosi igazolás keresőképtelen állományról nyomtatvány 2021. január 1-től megváltozott. Január hónapban még jellemzően a régi nyomtatványon igazolták a keresőképtelenséget az orvosok, majd tájékoztatások eredményeképpen február hónaptól már az új nyomtatványt használták.

Hivatalunk biztosítotti nyilvántartása és az ellenőrzött foglalkoztatók biztosítotti nyilvántartása között szinte minden alkalommal találtunk eltérést. Ezek nagy részét az ellenőrzések ideje alatt javíttattuk, a maradék javításáról írásban intézkedtünk. Az önkormányzatok ellenőrzése során általános hibaként merült fel, hogy az egészségügyi szolgáltatásra jogosultak, azaz rendszeres

szociális segélyben, valamint az ápolási díjban (jogcímkódok: 2441, 2080) részesült személyek kijelentése a JELENT programon keresztül nem történt meg. A jelentések pótlásról intézkedtünk.

A kifizetőhelyek különféle fejlesztőktől származó számítógépes programokat használnak a számfejtéshez. Ezek nagy része a bér és munkaügyi adatokat is kezeli egyúttal. A programok, a kifizetőhelyek részére a Magyar Államkincstár Központ által előírt nyomtatványokat állítják elő. A segélyezési egyéni lapokat és a pótlapokat, valamint a baleseti jegyzéket manuálisan kell vezetni. A Magyar Államkincstár részére a segélyezési egyéni lapok számítógépes kitöltése engedélyezett. Az szükséges orvosi igazolások, nyilatkozatok, igénybejelentések és az egyéb a folyósításhoz és a számfejtéshez szükséges iratok a kifizetőhelyeknél általában megtalálhatók voltak. Hiányuk esetében a pótlásukról intézkedtünk.

A határozatok, végzések kiadása a legtöbb esetben az előírásoknak megfelelő. Azonban több esetben is előfordult, hogy 2017. december 31. után kiadott döntéseken a Ket.-re való hivatkozás szerepel az Ákr.-re való hivatkozás helyett. 2020. március 1-től a döntések ellen jogorvoslatot fellebbezés helyett keresetlevél benyújtásával lehet kérni. A kifizetőhelyeket minden esetben tájékoztattuk, hogy a Magyar Államkincstár honlapjára feltöltött iratmintákat használják. A csecsemőgondozási díj és a gyermekgondozási díj megállapításához a határozatokat minden esetben meghozták. A döntések jogerőssé, illetve véglegessé válásának a dátuma nem minden esetben került rögzítésre az iratokon.

Az eltéréseket, a hiányosságokat jegyzőkönyvekben rögzítettük.

Az ellenőrzés időtartama alatt nem javított eltérések esetén kötelező végzéseket adtunk ki. A számszaki hibák esetében fizetési meghagyással vagy pótutalásra kötelező végzéssel intézkedtünk a jogszerű állapot helyreállításáról. A hibásan kiadott döntéseket felügyeleti eljárás keretében módosítottuk.

A 2021. évi ellenőrzési terv végrehajtása:

Az ellenőrzési tervben szereplő kifizetőhelyek száma 80 db volt. A tervben rögzített ellenőrzések száma 2021. év folyamán teljesült.

2021. évben, a 2018. január 1. óta önálló kifizetőhelyként nyilván tartott önkormányzatok ellenőrzését kezdtük meg. A pénzbeli ellátásokat és az azokhoz kapcsolódó nyilvántartásokat a Magyar Államkincstár veszprémi irodájában, a pénzügyi elszámolásokat és az egészségügyi szolgáltatásra jogosultak jelentését az önkormányzatoknál ellenőriztük.

Felkérésünk alapján 4 esetben a Fejér Megyei Kormányhivatal átfogó ellenőrzést, 1 esetben Zala Megyei Kormányhivatal átfogó ellenőrzést, 1 esetben Csongrád-Csanád Megyei Kormányhivatal átfogó ellenőrzést végzett. A kifizetőhelyek ügyintézése a fent említett megyék illetékességi területén található. A Fejér Megyei Kormányhivatal egyik ellenőrzése 2022. január hóra húzódott át.

Összesen 80 db kifizetőhelyi ellenőrzést végeztünk el.

Soron kívül a következő esetekben került sor ellenőrzésre:

- Szervezeti átalakulás miatt 2 esetben, székhelyváltás miatt 1 esetben végeztünk záró ellenőrzést. 3 esetben 100 fő alatti létszámú, megállapodás alapján működő kifizetőhely kérte a kifizetőhely záró ellenőrzését.
- Ügyintéző változás miatt 1 esetben történt átfogó ellenőrzés.
- Más megyei Kormányhivatal felkérése alapján, 8 megyén kívüli székhelyű foglalkoztató Veszprém Megyében található kifizetőhelyeinek ellenőrzéseit végeztük el, melyek közül 7 átfogó 1 cél ellenőrzés volt.

Megállapításra került:

- 7 ellenőrzés során, fizetési meghagyás 3.803.673,- Ft összegben.
- 5 ellenőrzés során, póttartalás 101.570,- Ft összegben.

Foglalkoztatói ellenőrzést 2021. év során nem végeztünk.

XIX. Zala Megye

1. Hatósági ellenőrzési terv végrehajtása

A hatósági ellenőrzési tervben foglalt ellenőrzéseket a szakterület elvégezte.

- A vizsgálatok során, az előző évekhez hasonlóan kisebb szakmai tévedéseket tapasztaltunk. Egy kifizetőhely esetében tártunk fel kimagaslóan nagy összegű túlfizetést. Az ellátások jogalap nélküli megállapítása az ellátásokra való jogosultság hiányából adódtak.
- Többségében a hatósági döntések tartalmi megfelelősége, az ügyintézési határidők betartása, a kötelező igazolások kiadása, valamint a biztosított bejelentések teljesítése tárgykörökben tettük megállapításokat.

2. Statisztikai adatok, mutatószámok 2021. év tekintetében

A tervezett 37 hatósági ellenőrzésen (átfogó ellenőrzés: 31, téma ellenőrzés: 6) túl, megkeresésre induló eljárás keretében további 21 ellenőrzést tartottunk (átfogó ellenőrzés: 11, célvizsgálat: 8 és záró ellenőrzés: 2).

Elvégzett ellenőrzések mutatószámai:

| | |
|---|----------------|
| • Fizetési meghagyások száma: | 10 db |
| • Fizetési meghagyások összege: | 9.634.176,- Ft |
| • Első fokú döntést megváltoztató felügyeleti jogkörben meghozott határozatok száma: | 66 db |
| • Első fokú döntést megváltoztató felügyeleti jogkörben meghozott határozatok alapján, a biztosítottakat megillető ellátások összege: | 1.446.408,- Ft |
| • Az ellenőrzött gazdálkodó szervezetek által foglalkoztatott biztosítottak száma: | 18.334 fő |
| • Ellenőrzött tételszám: | 3.282 db |
| • Mulasztási bírság összege: | 0,- Ft |

3. Ellenőrzések tapasztalatainak és megállapításainak összegzése

A kifizetőhelyi ellenőrzések során - a kötelező egészségbiztosítás ellátásairól szóló 1997. évi LXXXIII. törvény (Ebtv.), valamint a végrehajtására kiadott 217/1997. (XII.1.) kormányrendelet alapján - az alábbi területek vizsgálatára fordítottunk különös figyelmet. (A szabályok megfelelő alkalmazása, betartása nem mindig valósult meg.)

1. A GYED mellett folytatott keresőtevékenységre tekintettel benyújtott kérelmek esetében a táppénz ellátások megállapítása megfelelő volt.
2. A „kedvezmény szabály”-t az Ebtv. 42/D. § (6) bekezdése alapján a GYED összegének megállapítása során a kifizetőhelyek helyesen alkalmazták.

3. A szülőnként és gyermekenként igénybe vehető gyermekápolási táppénzes napok megállapítása a jogszabályi rendelkezéseknek megfelelő.
4. A bekövetkezett üzemi balesetek esetében, a biztosítottak által kifizetett gyógyszerköltségek hivatalbóli megtérítése iránti eljárásokat nem minden esetben folytatták le, így az előírtak utólagos teljesítésére köteleztünk 2 kifizetőhelyet.
5. Az ellátások közötti betudás/beszámítás megfelelő alkalmazásának vizsgálatát is előtérbe helyeztük. A kifizetőhelyek túlnyomó többségének nem kellett alkalmazni a betudás/beszámítás szabályait.

A kifizetőhelyek által folytatott eljárások során általánosságban megállapítható, hogy

- az általuk hozott döntések megalapozottak és jogszerűek voltak, azonban döntéseikben több esetben nem vették figyelembe az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (továbbiakban: Ákr.) rendelkezéseit. Volt kifizetőhely, amely a Ket. szabályokra hivatkozott, valamint a döntések indokolása nem volt kellő részletességű, így az alakszerű határozatok nem minden esetben feleltek meg a tartalmi követelményeknek,
- nem mindig hoznak alakszerű döntést, amikor a kérelmek nem teljesíthetők teljes mértékben,
- az ügyintézési határidőt nem minden esetben tartják be, így felhívtuk a figyelmüket annak fontosságára,
- a kifizetőhelyi nyomtatványok vezetése megfelelő volt.

A kifizetőhelyet nem működtető foglalkoztatók esetében

- az egészségbiztosítási pénzbeli ellátások és baleseti táppénz megállapításához közölt adatok helyességének ellenőrzése során a pontatlan adatközlés mellett előfordult, hogy az adatszolgáltatások teljesítése késedelmesen történt meg. Az érintett foglalkoztatók figyelmét felhívtuk az eljárási szabályok betartására,
- a biztosítottak bejelentéséről szóló igazolások esetenként nem álltak rendelkezésre,
- a kérelmek átvételének dokumentálása több esetben nem történt meg, ezért az eljárások során valamennyi esetben felhívtuk a foglalkoztatók figyelmét az igényérvényesítési szabályok betartására,
- a biztosított bejelentések vizsgálata során feltárt eltérések esetében, a foglalkoztatók önkéntes teljesítéssel a szükséges intézkedést megtették, így a jogviszonyok rendezése a hatósági nyilvántartásban megtörtént.

4. A 2021. évi jogszabály változások hatása a feladatellátásra:

- 2021. évben az egészségbiztosítási pénzbeli ellátások megállapításához kapcsolódóan voltak olyan jogszabályváltozások, amelyek érintették a kifizetőhelyek feladatellátását.
- A keresőképtelenség igazolása 2021. január 1-jétől egységes formátumú nyomtatványon történik, megszűnt a korábban alkalmazott kétféle nyomtatvány.
- Az Egyesült Királyság Európai Unióból történő kilépéséről szóló megállapodás szabályait kell alkalmazni a pénzbeli egészségbiztosítási ellátások megállapításakor (pl. biztosítási időszak figyelembe vétele, a keresőképtelenségről kiállított orvosi igazolások elfogadása).

- Meghosszabbításra kerültek a gyermekgondozási díjra való jogosultságok 2021. március 8-tól 2021. április 7-ig azon ellátottak esetében, akiknek az ellátásra való jogosultsága 2021. március 8-án vagy azt követően szűnt meg.
- A csecsemőgondozási díj mértéke 2021. 07. 01-től a korábbi 70 százalékos mértékről 100 százalékos mértékre emelkedett.
- Vizsgálataink során fokozott figyelmet fordítottunk leírtak kifizetőhely általi gyakorlati alkalmazására, valamint a saját jogú nyugellátásban részesülők biztosításának és ezen személyi kör által benyújtott kérelmek elbírálására.

5. Összefoglaló:

A szakterület feladatellátása során az egységes joggyakorlat kialakítása mellett, a minőségi ügyintézés, illetve a jó szakmai színvonal megtartását céloztuk meg.

A kifizetőhelyet működtető foglalkoztatók vonatkozásában, az egészségbiztosítás pénzügyi ellátásait érintő lényegesebb új szabályokról és azok gyakorlati alkalmazásáról tájékoztatót küldtünk ki.

Törekedtünk az egészségbiztosítási pénzügyi ellátási szakterülettel a korábbiakban kialakított jó kapcsolat megtartására, ennek megfelelően a tárgyévben is kiegyensúlyozott, zavartalan volt az együttműködés.

A szakterület kapcsolata a külső szervekkel 2021. évben is, a korábbi évekhez hasonlóan zökkenőmentes volt.

Az ellenőrzött gazdasági társaságok, szervezetek és a Magyar Államkincstár Zala Megyei Igazgatóságának együttműködésével az ellenőrzések a helyszínen megtarthatóak voltak. Feladataink eredményes ellátását a veszélyhelyzet nagymértékben nem befolyásolta.

A szakegység továbbra is az ügyfélközpontú, hatékony, pontos munkavégzésre fektetett hangsúlyt, a tevékenységével kapcsolatban, illetve a személyi állományra vonatkozóan panasz nem érkezett.