

647/1112/2020

STRATÉGIAI PARTNERSÉGI MEGÁLLAPODÁS

Amely létrejött egyrészről

Dr. Navracsics Tibor területfejlesztési miniszter [tevékenységét segíti a kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény 20. § (2) bekezdés b) pontja és a Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 182/2022. (V. 24.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Statútum rendelet) 178. § (2) bekezdése szerint a Miniszterelnökség (székhely: 1055 Budapest, Kossuth Lajos tér 2-4., adószám: 15775292-2-41, törzskönyvi nyilvántartási szám (PIR): 775290] (a továbbiakban: **Miniszter**)

másrészről a

név: Települési Önkormányzatok Országos Szövetsége (TÖOSZ)

székhely: 1071 Budapest, Damjanich u.44. III/1.

képvisel: Schmidt Jenő, elnök

nyilvántartási szám: 01-02-0000096

mint stratégiai partner (a továbbiakban: **Stratégiai Partner**; a Miniszter és a Stratégiai Partner a továbbiakban külön-külön: **Fél**, együttesen pedig: **Felek**) között, az alulírott helyen és napon, az alábbi feltételek szerint:

1) Preambulum

A társadalmi egyeztetés a jó állam alapvető feltétele, mert elősegíti a jó minőségű és az életviszonyoknak megfelelő jogszabályok megalkotását, valamint a jogszabályokkal érintett társadalmi rétegek képviseletét a jogszabály-előkészítés során, ezzel is biztosítva a lehető legnagyobb legitimitációját az elfogadott jogszabályoknak.

A stratégiai partnerség annak érdekében jön létre, hogy a Miniszter

a) egyrészt a jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételtől szóló 2010. évi CXXXI. törvényben (a továbbiakban: **Részvételi törvény**) foglaltaknak megfelelően egyes jogszabályok előkészítésébe, valamint

b) a társadalom egészére kiterjedő, egyes szakmai döntések előkészítésébe közvetlenül vonjon be az érintett széles társadalmi réteg érdekeit megjelenítő, illetve kimagasló szakmai teljesítményt nyújtó szervezeteket, intézményeket.

2) A megállapodás időtartama

A Felek megállapodnak abban, hogy jelen megállapodást a miniszterelnök megbízatásának megszűnéséig tartó, határozott időtartamra kötik meg és a miniszterelnök megbízatásának megszűnésével jelen megállapodás minden további jognyilatkozat nélkül megszűnik.

3) A megállapodás tárgya

A Felek – a Statútum rendelet figyelembevételével – a következő tárgykörökkel kapcsolatos jogszabályok előkészítésében, módosításában, felülvizsgálatában működnek együtt:

- a) **A területfejlesztés** tematikájához kapcsolódóan a területfejlesztésre, a központi államigazgatási szervek területfejlesztési feladataira, a területfejlesztéssel kapcsolatos információs rendszerekre vonatkozó jogszabályok kialakításában, előkészítésében való közreműködés. Az érintett szakmai intézményrendszerek korszerűsítésével és innovációjával kapcsolatos vélemények és javaslatok megfogalmazásában való együttműködés. Mindezekhez illeszkedően a Stratégiai Partner, területi, települési, járási és megyei szintről érkező tudástökéjének becsatornázása, az esetlegesen rendelkezésére álló felmérések, kutatási eredmények és tapasztalatok megosztása.
- b) **A területfejlesztés stratégiai tervezés körében** elsősorban a földrajzilag és szakterületileg érintett területfejlesztési koncepciók és programok kidolgozásában, illetve véleményezésében történő együttműködés, valamint a Stratégiai Partner tagönkormányzataitól érkező lokális és globális szintű javaslatok becsatornázása. Az ezekhez kapcsolódó terület- és regionális fejlesztéseket érintő kutatási, elemző tevékenység támogatása, különösen tekintettel a területfejlesztés egyes régiókra gyakorolt hatásainak monitoringjában, valamint a települési és megyei szintű fejlesztési javaslatok becsatornázásában a minél hatékonyabb forrásfelhasználás érdekében.
- c) **Az európai uniós források felhasználásával kapcsolatos tevékenységek körében** a feladatellátás és működés szempontjából releváns, a települések, járások, megyék, régiók fejlesztéshez kapcsolódó európai uniós forrásból finanszírozott országos szintű fejlesztési tevékenységekkel összefüggő programokban való együttműködés, véleményezés. Emellett pedig az európai uniós források felhasználásával, valamint az operatív programok végrehajtásával kapcsolatos hatékonyságnövelést szolgáló javaslatok és keretek kialakításának szakmai támogatása.
- d) A közvetlen európai uniós források magyarországi szereplők általi lehívásának ösztönzésében való közreműködés a minél hatékonyabb pályázás érdekében. A Stratégiai Partner tagönkormányzatainak informálása, tájékoztatása ezen pályázati lehetőségekről.
- e) Az Európa Kulturális Fővárosa pályázati programmal kapcsolatos feladatok koordinálása körében közreműködés az Európa Kulturális Fővárosa 2023 Veszprém nyertes pályázati programja megvalósításában és a jövőbeni Európa Kulturális Fővárosa pályázatokkal kapcsolatos feladatokban.
- f) **A területfejlesztés intézményi támogatásának körében** szakmai együttműködés az önkormányzati szférában dolgozók fejlesztéspolitikai és Európai Unió ismereteinek bővítésében, a hatékony területfejlesztési tapasztalatok és szempontok megjelenítésében a közszférában dolgozók továbbképzési lehetőségei között.

4) A stratégiai partnerség általános szabályai

- a) A Felek tudomásul veszik, hogy a Részvételi törvényben meghatározott, a Stratégiai Partner részvételével történő közvetlen egyeztetésre csak abban az esetben kerülhet sor, ha az adott jogszabály-tervezetet a Részvételi törvény 5. §-ának megfelelően társadalmi egyeztetésre bocsátották.
- b) A jelen megállapodásban foglaltak nem érintik az egyéb jogszabályokban, illetve közjogi szervezetszabályozó eszközökben meghatározott véleményezési és egyeztetési jogosultságokat.
- c) A Felek kötelezik magukat arra, hogy a megállapodás végrehajtása során kölcsönösen együttműködve járnak el. A Felek a megállapodás teljesítését érintő minden lényeges körülményről kötelesek egymást tájékoztatni.
- d) A Felek az aktuális feladatok meghatározása érdekében, valamint a szakmai, koncepcionális kérdések megtárgyalása céljából évente legalább egy alkalommal személyes egyeztetést tartanak.
- e) A Felek a következő elérhetőségeken tartják a kapcsolatot:

a. **a Miniszter részéről:**

név: [REDACTED]

tel.: [REDACTED]

e-mail cím: [REDACTED]

b. **a Stratégiai Partner részéről:**

név: [REDACTED]

tel.: [REDACTED]

e-mail cím: [REDACTED]

A kapcsolattartók feladata a jelen Megállapodáshoz tartozó összes írásos és szóbeli egyeztetéshez kapcsolódó ügyintézés. Bármelyik Fél a másik Félhez intézett írásbeli nyilatkozattal új kapcsolattartót és új elérhetőséget jelölhet meg az általa nevezett helyett.

5) A véleményezés eljárási szabályai

- a) A Miniszter vállalja a kapcsolattartón keresztül – a jelen megállapodásban meghatározott tárgykörökben készült jogszabálytervezetet, annak indokolását, valamint a hatásvizsgálati összefoglalót (a továbbiakban együtt: **jogszabálytervezet**), azok elkészültét követő lehető leghamarabbi időpontban, de legkésőbb a kormányzati szervekkel való egyeztetésre bocsátással egyidejűleg a Stratégiai Partner részére megküldeni. A Miniszter vállalja továbbá a Stratégiai Partner külön kérésére megküldeni a kormány és a minisztériumok jogalkotási tervét.

- b) A Miniszter – a kapcsolattartón keresztül – értesíti a Stratégiai Partnert, ha a jelen megállapodásban meghatározott tárgykörökben jogszabály-előkészítés kezdődik. A jogszabály-előkészítés folyamatába a Stratégiai Partner bármikor bevonható.
- c) A Stratégiai Partner jogosult a Miniszter irányába jelezni, hogy milyen tárgykörben látja szükségesnek jogszabálytervezetek elkészítését és a tervezetnek a Miniszter munkaszervezetén belüli elkészítése előtt jogosult azzal kapcsolatos javaslatait előterjeszteni. A Stratégiai Partner vállalja, hogy a Miniszter részére az adott jogterület tekintetében egységes véleményt juttat el, amely magában foglalja a Stratégiai Partner véleményalkotáshoz szükséges saját közreműködő partnereinek nyilatkozatait is.
- d) A Miniszter – amennyiben lehetséges – a Stratégiai Partner kérésére a vélemény kialakításához szükséges eseti tájékoztatást nyújt.
- e) A Stratégiai Partner választja ki a véleményezésre megküldött vagy nyilvánosságra hozott jogszabálytervezetek közül azokat, amelyekkel kapcsolatban akár közvetlen egyeztetés keretében véleményt kíván nyilvánítani. A Miniszter jogosult jelezni a Stratégiai Partner felé, hogy melyik véleményezendő anyag vonatkozásában kéri kifejezetten a Stratégiai Partner véleményét.
- f) A Miniszter jogosult a jogszabálytervezet véleményezésére nyitva álló határidőt meghatározni. Ezen határidő meghatározása során különösen az alábbi körülményeket veszi figyelembe: a jogszabálytervezet terjedelme, szakmai és társadalmi jelentősége, módosítás esetén a módosítandó jogszabály szerkezetét érintő változás mértéke.
- g) A Stratégiai Partner a kiválasztott véleményezendő anyagokat belső szabályzatának és/vagy gyakorlatának megfelelő módon megküldi belső szervezeti egységeinek (pl. bizottságainak) és a véleményt összesített formában készíti el.
- h) Személyes részvétellel történő egyeztetést bármelyik Fél kezdeményezhet a másik Félhez intézett írásos javaslatában, amelyben a javaslatot tevő Fél köteles megjelölni a személyes részvétellel történő egyeztetés tervezett időpontját, valamint a személyes részvétellel történő egyeztetés során érinteni kívánt témaköröket. A személyes részvétellel történő egyeztetésre felkért Fél köteles 15 munkanapon belül írásban válaszolni a javaslatra, a javaslat elutasítása esetén köteles azt megfelelően indokolni.
- i) A személyes részvétellel történő egyeztetés tartása esetén a tárgyalás előtt 10 munkanappal szükséges értesíteni a Feleket a találkozó időpontjáról.
- j) A személyes részvétellel történő egyeztetésről az egyeztetést kezdeményező Félnek összefoglalót kell készítenie, amely nyilvános. Az összefoglalónak tartalmaznia kell a Stratégiai Partner által képviselt – indokokkal alátámasztott – álláspontot.
- k) A Felek között a közvetlen egyeztetés során a véleményalkotáshoz szükséges dokumentumok, valamint észrevételek továbbítása írásban, elsősorban elektronikus formában, a megállapodás 4. e) pontjában meghatározott elérhetőségen keresztül történik. A Miniszter elektronikus úton gondoskodik a jogszabály-tervezeteknek a Stratégiai Partner által megnevezett kapcsolattartó részére történő megküldéséről. A Stratégiai Partner javaslatát, véleményét – a Miniszter által kitűzött határidőn belül – szintén elektronikus úton továbbítja a Miniszter által megnevezett kapcsolattartónak.

6) A Stratégiai Partner

- a) A Stratégiai Partner kötelezettséget vállal arra, hogy a jelen megállapodás fennállása alatt, valamint a jelen megállapodás megszűnését követően a jelen megállapodással összefüggően birtokába jutó bármely nem nyilvános információt, tényt, adatot bizalmasan kezel, azokat sem részben, sem egészben jogosulatlan harmadik személynek nem szolgáltatja ki, adatokkal, dokumentumokkal, információkkal nem élnek vissza, azokat a másik fél írásbeli beleegyezése és tájékoztatása nélkül nem közlik, nem teszik hozzáférhetővé. A jogosult harmadik személyek körét a Miniszter jelöli ki. Az esetlegesen birtokába jutó adathordozókat nem másolja, kivéve, ha erre vonatkozóan a Miniszter írásbeli engedélyével rendelkezik. A Stratégiai Partner kötelezi magát arra, hogy a feladatai ellátásába bevont partnerekkel is ismerteti a jelen pontban megjelölt információ közlés feltételeit és vállalja azok betartását, valamint velük szemben is érvényesíti e kötelezettséget.
- b) A Stratégiai Partner kötelessége a Részvételi törvény 14. § (1) bekezdése alapján, hogy a közvetlen egyeztetés során az adott jogterülettel foglalkozó, de stratégiai partnerséggel nem rendelkező szervezet véleményét is megjelenítse, amennyiben a Miniszter írásban is megnevezi a szervezetet. A Stratégiai Partner megkeresi és kapcsolatot tart az adott területtel foglalkozó nem stratégiai partner szervezetekkel, és gondoskodik e szervezeteknek az adott jogszabályhoz tett észrevételei összegyűjtéséről és összefoglalásáról, valamint a Miniszter részére történő továbbításáról, amennyiben megfelelő idő áll rendelkezésre és nem áll fenn érdekellentét a Stratégiai Partner és az adott szervezet között.
- c) A Felek megállapodnak, hogy a Stratégiai Partner nem részesül külön díjazásban jelen megállapodásban foglaltak teljesítéséért.
- d) A Stratégiai Partner tudomásul veszi, hogy jelen megállapodás, valamint a személyes részvétellel történő egyeztetésekről a jogszabálytervezetek és szabályozási koncepciók közzétételéről és véleményezéséről szóló 301/2010. (XII. 23.) Korm. rendelet 4. §-a alapján készült összefoglaló nyilvános.
- e) A Stratégiai Partner tudomásul veszi, hogy a Részvételi törvény 14. § (3) bekezdése alapján a közvetlen egyeztetés során a Stratégiai Partner által írásban megtett véleményeket a törvényjavaslatot tárgyaló országgyűlési bizottság kérésére a bizottság részére hozzáférhetővé kell tenni.
- f) A Stratégiai Partner tudomásul veszi, hogy az egyeztetések során megfogalmazott észrevételei és javaslatai nem jelentenek kötelezettséget a jogszabály előkészítése során a jogszabály előkészítőjére nézve.
- g) A Stratégiai Partner tudomásul veszi, hogy jelen megállapodás az erre kijelölt honlapon közzétételre kerül.

A megállapodás megszűnése, megszüntetése

- a) A jelen megállapodás megszűnik a 2) pontban foglaltak szerint.
- b) A jelen megállapodást a Felek közös megegyezéssel írásban megszüntethetik.
- c) A Felek megállapodnak abban, hogy amennyiben bármelyik Fél a jelen megállapodásból eredő kötelezettségeit nem teljesíti, úgy a másik Fél jogosult a kötelezettségeit megszegő Félhez intézett egyoldalú írásbeli nyilatkozattal a jelen megállapodást azonnali hatállyal a jövőre nézve megszüntetni (rendkívüli felmondás).
- d) A Felek megállapodnak abban, hogy bármelyik Fél jogosult a másik Félhez intézett egyoldalú nyilatkozattal jelen megállapodást a jövőre nézve indokolási kötelezettség nélkül 30 napos felmondási idő tűzésével a jövőre nézve megszüntetni (rendes felmondás).

7) Záró rendelkezések

- a) Az együttműködési célok megvalósítása során a jelen megállapodásban vállalt kötelezettségeik teljesítése ellentételezéseként a Felek semmilyen pénzbeli ellenszolgáltatást nem teljesítenek egymásnak, díjat egymástól nem követelnek, a másik Félnek nyújtott szolgáltatásuk során felmerült költségeiket saját maguk viselik, kivéve, ha jelen megállapodás másként rendelkezik, vagy a hivatkozott későbbi egyedi megállapodásuk/szerződésük ettől eltérően rendelkezik. Felek rögzítik ugyanakkor, hogy az olyan tevékenység megkezdése előtt, amely valamelyik Fél számára kiadással járna, külön írásbeli megállapodásban rögzítik a feladatokat és a felmerülő kiadások/költségek viselésének módját azzal, hogy amennyiben ilyen külön megállapodás nem jön létre, a tevékenység elvégzésére a költségviselő Fél nem kötelezhető.
- b) A jelen megállapodásban foglaltakat azon jogszabálytervezetek esetén kell alkalmazni, amelyeknek a megállapodás aláírását követően kezdték meg a kodifikációs előkészítését.
- c) A jelen megállapodást a Felek annak elolvasását és értelmezését követően, mint akaratukkal mindenben megegyezőt, négy eredeti példányban, jóváhagyólag írták alá, amelyből két eredeti példány a Minisztériumnál, két eredeti példány pedig a Stratégiai Partnernél marad.

Budapest, 2022. november 29.

.....
[Signature]

Dr. Navracsics Tibor
területfejlesztési miniszter

.....
[Signature]

Schmidt Jenő, elnök
TÖÖSZ